

Raadsvoorstel (openbaar)



1500 Afdeling ROVM

zaaknummer	Z-13-07821	registratienummer	ADV-16-03906
opsteller advies	de heer K. Luijten	doorkiesnummer	010-5931975
Directeur/afdelingshoofd	ing. P.D. Verstoep	datum advies	28 juni 2016
portefeuillehouder(s)	de heer mr. J.M.H. Evers	agendering	bespreekstuk
medeparaaf afdeling(en)	Algemene Zaken Openbare Orde en Wijkbeheer Financiën en Control	datum besproken	22 augustus 2016

onderwerp **Raadsvoorstel tot vaststellen gewijzigde APV artikelen inzake hondenbeleid**

Besluit college van B en W d.d. 30 augustus 2016

Onderwerp: Raadsvoorstel tot vaststellen gewijzigde APV artikelen inzake hondenbeleid

Registratienummer: ADV-16-03906

Het college besluit:

- In te stemmen met het Aanwijzingsbesluit (plaatsvervanger) heffings- en invorderingsambtenaar;
- De "Beleidsregels bestuurlijke boeten hondenbelasting 2016 gemeente Maassluis" in werking te laten treden op 19 september 2016;
- Om de aangepaste APV artikelen inzake het hondenbeleid voor te leggen aan de raad;
- Dit voorstel aan te bieden aan de agendacommissie.

Conform besloten B en W
d.d. 30 augustus 2016

Besluit gemeenteraad

De raad besluit de tekst van de artikelen 2:57 en 2:58 van de door de gemeenteraad vastgestelde Algemene plaatselijke verordening te wijzigingen zoals in dit voorstel en in het hondenbeleid is beschreven.



Bestuurssamenvatting

Op 16 februari 2016 is door de raad van de gemeente Maassluis het nieuwe hondenbeleid vastgesteld. Ten behoeve van dit nieuwe hondenbeleid zijn er door het college aanvullende regels voor de hondenbelasting opgesteld. Tevens moeten de APV artikelen worden aangepast.

Eerder over dit onderwerp uitgebrachte adviezen

Op 16 februari 2016 heeft de gemeenteraad besloten (ADV-15-03398/Z-13-07821), de herziening van het hondenbeleid met amendement vast te stellen

Inhoud/toelichting

Naar aanleiding van de vaststelling van het hondenbeleid zijn er beleidsregels inzake de hondenbelasting opgesteld. De aanvullende maatregelen hebben betrekking op de sanctionering van hondenbezitters die geen hondenbelasting betalen.

In deze regels wordt voorgesteld om hondenbezitters die hun hond(en) niet aanmelden bij de gemeente en hierdoor dus belasting ontduiken direct te beboeten. Hiervoor dient de invorderingsambtenaar aangewezen worden.

De artikelen in de APV worden aangeboden ter vaststelling, om zo ongewenst gedrag zoveel mogelijk te voorkomen. Boetes op basis van de APV zijn een middel en geen doel op zich.

Wijzigingen ten opzichte van de oude artikelen:

- *Ontlasting mag niet meer blijven liggen in goten en heesterbeplanting;*
- *Uitlaatstroken zijn verwijderd;*
- *De eigenaar danwel degene die de hond uitlaat moet een doelmatig opruimmiddel bij zich hebben.*

Financiële consequenties

In tegenstelling tot de boetes op basis van de APV worden de bestuurlijke boetes door de gemeente geïnd. Deze boetes komen in de gemeentekas terecht.

Inkoop en aanbesteding

Deze paragraaf is niet van toepassing.

Personele en organisatorische consequenties

Deze paragraaf is niet van toepassing.

Juridische consequenties

Jaarlijks wordt er geconstateerd dat er hondenbezitters zijn die geen of een onvolledige belastingaangifte ten behoeven van de hondenbelasting doen. Indien de aangifte voor de hondenbelasting niet dan wel niet tijdig is gedaan, wordt voorgesteld om een boete op te leggen van € 200,-. Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen een verzuim wegens het niet doen van aangifte en een verzuim wegens het niet tijdig doen van aangifte. Indien sprake is van afwezigheid van alle schuld telt het verzuim niet mee voor de reeks verzuimen

Voor de uitvoering van deze bestuurlijke boete worden bijgevoegde beleidsregels vastgesteld. Hierin zijn de regels opgesteld waaraan de hondenbezitter zich dient te houden.

Om de hoogte voor verschillende boetes op de verschillende overtredingen te bepalen wordt aansluiting gezocht bij het Feitenboekje, uitgegeven door het Openbaar Ministerie. Hierin is een lijst van feiten betreffende misdrijven, overtredingen en Muldergedragingen -met daaraan gekoppeld een boetebedrag- opgenomen. Deze wordt landelijk gehanteerd en door deze te volgen is ook

afstemming van de hoogte van de verschillende boetes in regionaal verband gewaarborgd.

De hoogte van de boetes op de verschillende overtredingen zijn als volgt:

- Het niet aanlijnen van de hond waar dit wel verplicht is € 60,--;
- Het verschijnen met de hond op een speelplaats, trapveld e.d. € 90,--;
- Het niet voorzien van de hond van een halsband of identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen € 60,--;
- Het niet bij zich hebben c.q. het niet kunnen/willen tonen van een opruimmiddel op eerste vordering van een met toezicht belast ambtenaar € 60,--;
- Het niet opruimen van de hondenpoep op plaatsen waar dit niet achtergelaten mag worden € 90,--.

Deze “straf” of “boete” is geen bestuurlijke boete in de zin van de Awb. In de praktijk zal de strafrechter zich houden aan dit Feitenboekje.

Communicatieparagraaf

Voor het welslagen van het beleid is goede communicatie over de nieuwe regels van essentieel belang. Dit om de houding en gedrag van de hondenbezitters te beïnvloeden. Handhaving speelt daarbij natuurlijk ook een grote rol, maar preventief gaat het er om de hondenbezitters bewuster te maken van hun maatschappelijke verantwoordelijkheid om te voorkomen dat andere inwoners overlast ondervinden van de honden.

De wijziging in de APV wordt bekend gemaakt in het Gemeentebled en “De Schakel”.

Voorstel aan de gemeenteraad

De raad wordt voorgesteld de gewijzigde artikelen 2:57 en 2:58 van de APV vast te stellen :

Artikel 2:57 Loslopende honden

1. In de navolgende artikelen 2:57, 2:58 en 2:59¹ wordt onder eigenaar van een hond begrepen: de eigenaar, de houder, de verzorger van een hond of degene die de hond feitelijk onder zijn hoede heeft.
2. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen:
 - a. binnen de bebouwde kom op of aan de weg zonder dat die hond aangelijnd is;
 - b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats;
 - c. op of aan de weg zonder voorzien te zijn van een halsband of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen.
3. Het verbod in het tweede lid, onder a en onder b, is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.
4. De verboden genoemd in het eerste lid onder a en b gelden niet voor zover de eigenaar of houder van een hond zich vanwege zijn handicap door een hulphond laat begeleiden of als een eigenaar of houder van een hond deze aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond.

¹ Artikel 2:59 blijft onveranderd.

Artikel 2:58 Overlast/Verontreiniging door honden

1. De eigenaar of houder van een hond is verplicht ervoor te zorgen dat binnen de bebouwde kom die hond zich niet van uitwerpselen ontdoet:
 - a. op een openbare plaats;
 - b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;
 - c. op een andere door het college aangewezen plaats.
2. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.
3. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid, onder a en onder c, gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond er zorg voor draagt dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd.
4. Onverminderd het bepaalde in lid 1 en lid 3 is een ieder die zich met een hond op de onder lid 1 a en c genoemde gebieden bevindt, verplicht een schepje of ander doeltreffend hulpmiddel ter onmiddellijke verwijdering van eventuele hondenuitwerpselen bij zich te hebben. De eigenaar of houder van een hond is verplicht dit hulpmiddel op de eerste vordering te tonen aan de met toezicht belaste ambtenaar.
5. Onder een doeltreffend hulpmiddel ter bestrijding verontreiniging door honden wordt verstaan: Een 'doeltreffend hulpmiddel' wordt als doeltreffend beoordeeld als daarmee alle uitwerpselen van een hond onmiddellijk kunnen worden verwijderd.
6. De eigenaar van een hond dient ervoor te waken dat dit dier door aanhoudend geblaf of gejangk hinderlijk is voor de omgeving of de nachtrust verstoord.

En de oude artikelen 2:57 en 2:58 in te trekken

Bijlagen

Er zijn geen bijlagen bij het raadsvoorstel.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Maassluis;

gelezen het voorstel van burgemeester wethouders d.d. 30 augustus 2016

besluit

de gewijzigde artikelen 2:57 en 2:58 van de APV vast te stellen:

Artikel 2:57 Loslopende honden

1. In de navolgende artikelen 2:57, 2:58 en 2:59² wordt onder eigenaar van een hond begrepen: de eigenaar, de houder, de verzorger van een hond of degene die de hond feitelijk onder zijn hoede heeft.
2. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen:
 - a. binnen de bebouwde kom op of aan de weg zonder dat die hond aangelijnd is;
 - b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats;
 - c. op of aan de weg zonder voorzien te zijn van een halsband of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen.
3. Het verbod in het tweede lid, onder a en onder b, is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.
4. De verboden genoemd in het eerste lid onder a en b gelden niet voor zover de eigenaar of houder van een hond zich vanwege zijn handicap door een hulphond laat begeleiden of als een eigenaar of houder van een hond deze aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond.

Artikel 2:58 Overlast/Verontreiniging door honden

1. De eigenaar of houder van een hond is verplicht ervoor te zorgen dat binnen de bebouwde kom die hond zich niet van uitwerpselen ontdoet:
 - a. op een openbare plaats;
 - b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;
 - c. op een andere door het college aangewezen plaats.
2. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.
3. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid, onder a en onder c, gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond er zorg voor draagt dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd.
4. Onverminderd het bepaalde in lid 1 en lid 3 is een ieder die zich met een hond op de onder lid 1 a en c genoemde gebieden bevindt, verplicht een schepje of ander doeltreffend hulpmiddel ter onmiddellijke verwijdering van eventuele hondenuitwerpselen bij zich te hebben. De eigenaar of houder van een hond is verplicht dit hulpmiddel op de eerste vordering te tonen aan de met toezicht belaste ambtenaar.
5. Onder een doeltreffend hulpmiddel ter bestrijding verontreiniging door honden wordt verstaan: Een 'doeltreffend hulpmiddel' wordt als doeltreffend beoordeeld als daarmee alle uitwerpselen van een hond onmiddellijk kunnen worden verwijderd.

² Artikel 2:59 blijft onveranderd.

6. De eigenaar van een hond dient ervoor te waken dat dit dier door aanhoudend geblaf of gejang hinderlijk is voor de omgeving of de nachtrust verstoord.

En de oude artikelen 2:57 en 2:58 in te trekken

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Maassluis van **datum gemeenteraad**.

de griffier,

de voorzitter,

mr. R. van der Hoek

dr. T.J. Haan