

Kadernota Integrale Veiligheid

2015-2018

1. Inleiding

Veiligheid is een belangrijke voorwaarde voor een stad waar het aantrekkelijk is om te wonen, te werken en te verblijven. Een basisvoorwaarde voor een stad waar bewoners zich thuis voelen.

Maassluis wil een stad zijn waar iedereen zich prettig voelt en waar de aandacht voor veiligheid, voor criminaliteit, overlast en leefbaarheid zowel in preventieve als repressieve zin in balans is.

Veiligheid is een breed en complex terrein: breed omdat veiligheid vele verschillende onderwerpen omvat, variërend van overlast in wijken en buurten en jeugdcriminaliteit tot verkeersveiligheid en huiselijk geweld; complex, omdat voor een effectieve aanpak van veiligheidsvraagstukken de samenwerking en inzet van tal van partijen essentieel is. Deze partijen zijn niet alleen de publieke partijen zoals de politie, justitie en de maatschappelijke organisaties (zoals woningbouwcorporatie en welzijnswerk), maar ook de private partijen, zoals ondernemers en bewoners.

Dit vraagt om een integrale, daadkrachtige en programmatische aanpak. In Maassluis wordt veiligheid op een integrale wijze aangepakt waarbij de gemeente de regie voert op dit complexe speelveld.

Met deze kadernota worden de lijnen waarbinnen concrete plannen op het gebied van veiligheid in de periode 2015-2018 uitwerking moeten krijgen geformuleerd.

Uitwerking van de kadernota vindt plaats in de jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma's.



2. Begrip Veiligheid

Veiligheid is een breed begrip. Veiligheidsbeleid kan zich bijvoorbeeld richten op jongerenoverlast, overlast tussen bewoners, onveiligheidsgevoelens van ouderen maar ook op de brandveiligheid van gebouwen, de risico's van overstromingen en het transport van gevaarlijke stoffen. Ook georganiseerde criminaliteit en terrorisme vallen binnen het veiligheidsbeleid, net als de veiligheid op bedrijventerreinen, in winkelcentra en bij evenementen. Om ordening aan te brengen worden 5 veiligheidsterreinen onderscheiden, met daarbinnen verschillende thema's:

Veiligheidsvelden Nr.	Veiligheidsthema's
1 Veilige woon- en leefomgeving	1.1. Sociale kwaliteit (o.m. woonoverlast, overlast zwervers en verslaafden) 1.2. Fysieke kwaliteit (o.m. vernieling, graffiti, zwerfvuil) 1.3. Objectieve veiligheid/ veel voorkomende criminaliteit (o.m. woninginbraak, fietsendiefstal, geweldsdelicten) 1.4. Subjectieve veiligheid/ veiligheidsgevoel
2 Bedrijvigheid en veiligheid	2.1. Veilig winkelgebied 2.2. Veilige bedrijventerreinen 2.3. Veilig uitgaan 2.4. Veilige evenementen 2.5. Veilig toerisme
3 Jeugd en veiligheid	3.1. Overlastgevende jeugd 3.2. Criminele jeugd/ individuele probleemjongeren 3.3. Jeugd, alcohol en drugs 3.4. Veilig in en om de school
4 Fysieke veiligheid	4.1. Verkeersveiligheid 4.2. Brandveiligheid 4.3. Externe veiligheid 4.4. crisisbeheersing
5 Integriteit en veiligheid	5.1. Polarisatie en radicalisering 5.2. Georganiseerde criminaliteit 5.3. Ambtelijke en bestuurlijke criminaliteit

Fysieke veiligheid

Onder fysieke veiligheid wordt vooral verstaan de aanpak ter voorkoming en bestrijding van rampen en incidenten, inclusief de afwikkeling daarvan.

Gezien de ligging van Maassluis, een belangrijk onderdeel van het veiligheidsbeleid. Ook al heeft de gemeente op dit beleidsterrein te voldoen aan veel wetten en regels, versterking van de gemeentelijke regierol blijft zeker noodzakelijk. Gemeente en haar partners (zoals de DCMR en de Veiligheidsregio) blijven zich zo goed mogelijk voorbereiden op de voorkoming en bestrijding van rampen.

Sociale veiligheid

De andere Veiligheidsvelden en –thema's betreffen met name de sociale (on)veiligheid. Dat is onveiligheid die het gevolg is van ongewenst maatschappelijk gedrag van enkelingen of groepen. Daarbij is de discrepantie tussen objectieve veiligheid en het veiligheidsgevoel van burgers een belangrijk aandachtspunt.

3. Ontwikkelingen op landelijk, regionaal en lokaal niveau.

Landelijk

In het coalitieakkoord “Bruggen slaan” van het kabinet Rutte staat o.a het volgende: “Veiligheid is een kerntaak van de overheid. Burgers moeten zich veilig kunnen voelen op straten en in wijken. Politie en justitie moeten daadkrachtig en gezaghebbend kunnen optreden tegen overlast, intimidatie, agressie, overvallen, inbraken en geweld. Kwetsbare groepen moeten op de overheid kunnen rekenen. Door een goede onderlinge samenwerking kunnen ouders, onderwijs, jeugdzorg en politie tijdig risicogedrag signaleren en zo criminele carrières voorkomen. Met de komst van de nationale politie blijft er aandacht voor lokale prioriteiten. Burgers worden meer betrokken bij het veiligheidsbeleid in wijken.”

Tijdens Prinsjesdag 2014 presenteerde de minister van veiligheid en justitie de veiligheidsagenda voor de periode 2015-2018. Speerpunten uit de veiligheidsagenda zijn:

- Onverminderde intensieve aanpak van High Impact crimes
- Investeren in een brede systeemaanpak van criminele jeugdgroepen. Samen met maatschappelijke partners wordt een probleemanalyse gemaakt en een plan van aanpak opgesteld waarin preventie, zorg en straf goed op elkaar aansluiten.
- Bij de aanpak van ondermijnende georganiseerde misdaad wordt ingezet met alle beschikbare instrumenten, zodat deze criminele netwerken strafrechtelijk, bestuurlijk, fiscaal en privaatrechtelijk worden aangepakt.
- Het ministerie van Veiligheid en Justitie werkt in 2015 met kracht door aan betere rampenbestrijding en crisisbeheersing. Samenwerking tussen diverse hulpdiensten staat daarbij centraal.
- Bestrijding van Jihadisme door uitvoering van het actieprogramma ‘Integrale Aanpak Jihadisme’

Regionaal

Politie

In het Regionaal beleidsplan van de politie, eenheid Rotterdam, geven de 33 gemeenten, het Arrondissementsparket Rotterdam van het OM en de eenheid Rotterdam van de nationale politie sturing aan de gezamenlijke inzet voor de periode 2015-2018. De gemeentelijke veiligheidsplannen vormen de basis van het regionaal veiligheidsbeleid in de regio. Met de thema’s die benoemd zijn in het regionaal beleidsplan wordt de aanpak hiervan regionaal geborgd. De doelstellingen voor de periode 2015-2018 zijn:

1. Een afname van de criminaliteit en overlast op de regionale thema’s:
 - High Impact delicten
 - Jeugd
 - Drugs
 - Veiligheid in de buurt

- Ondernijning
- 2. Een toename van vertrouwen in veiligheid zodat dit gelijk is aan het landelijk gemiddelde
- 3. Een toename van tevredenheid bij burgers over de dienstverlening van de politie in de regio zodat dit gelijk is aan het landelijk gemiddelde.

lokaal

Coalitieakkoord/ collegewerkagenda

In de collegewerkagenda voor 2015-2018 geeft het college aan dat elke inwoner van Maassluis zich veilig moet voelen in zijn eigen woonomgeving. Dit wordt bevorderd door een integrale aanpak met zowel interne als externe partners en door het betrekken van bewoners, waarbij zowel op preventie als repressie wordt ingezet.

Extra inzet wordt de komende jaren gepleegd op stimuleren van bewonersinitiatief, inzet op high impact crimes en risicovolle jeugd, intensivering van de samenwerking met RIEC en BIBOB bij de aanpak van ondernijning.

Ten aanzien van het nieuwe dienstverleningsconcept van de politie zet het college in op huisvesting van de politie in een nieuwe politiepost.

Ontwikkelingen Sociaal Domein.

Het Rijk hevelt kerntaken op het gebied van jeugd, zorg en participatie over naar gemeenten. Centraal daarbij staat de visie en het uitgangspunt dat inwoners meer eigen verantwoordelijkheid krijgen en meer hun 'eigen kracht' en sociale netwerk moeten gaan benutten. Met deze transitie krijgt de gemeente vanaf 1 januari 2015 de zeggenschap over praktisch het hele sociale terrein.

De belangrijkste ontwikkelingen voor het veiligheidsbeleid in relatie tot jeugd op een rijtje. Gemeenten worden verantwoordelijk voor de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering en jeugd-ggz, ook voor kinderen met een (licht) verstandelijke beperking. De uitvoering van de jeugdbescherming (ondertoezichtstelling, ontzetting uit de ouderlijke macht en ontheffing uit de ouderlijke macht) en jeugdreclassering moeten gemeenten beleggen bij een daartoe gecertificeerde instelling. De bestaande Advies en Meldpunten Kinder mishandeling en huiselijk geweld, worden samengevoegd tot één meldpunt per veiligheidsregio, deze krijgen vorm onder de verantwoordelijkheid van gemeenten.

Binnen het stelsel van de herziene kindbeschermingsmaatregelen krijgt de burgemeester een nieuwe positie (per 1 januari 2015). De burgemeester van een woonplaats van een minderjarige kan bij de Raad voor de Kinderbescherming een verzoek tot ondertoezichtstelling doen.

Andere mogelijke ontwikkelingen in het sociaal domein die van invloed zijn op het veiligheidsbeleid:

Meer eigen verantwoordelijkheid en vaker een beroep doen op het eigen netwerk kan ook betekenen dat mensen later in beeld komen bij instanties.

De roep om aandacht krijgt dan andere vormen zoals (woon)overlast of overmatig gebruik van alcohol of andere verdovende middelen.

Mochten er meer kwetsbare mensen in een buurt (komen) wonen, dan kan dat dus van de andere bewoners uit de straat om meer tolerantie vragen.

Mogelijke ontwikkelingen:

- Overlast- en onveiligheidsgevoelens kunnen toenemen.
- Draagkracht en motivatie van buurtbewoners worden op de proef gesteld.
- Participatie van bewoners in bestaande (veiligheids) projecten kan afnemen.



4. Uitgangspunten gemeentelijk veiligheidsbeleid

Het bevorderen van de veiligheid in de stad heeft de hoogste prioriteit van het college. Veiligheid is niet alleen een verantwoordelijkheid van de gemeente. Een integrale aanpak en intensieve samenwerking met zowel interne als externe partners én het betrekken van inwoners zijn sleutelwoorden.

Belangrijke doelen in het veiligheidsbeleid van het college zijn dat iedere inwoner van Maassluis zich veilig moet voelen in zijn eigen leefomgeving en dat de bewoners actief betrokken worden bij de bevordering van de veiligheid in de stad. Binnen de Maassluisse wijkaanpak zal veiligheid nadrukkelijker een plek krijgen middels de ondersteuning van bewonersinitiatieven op het gebied van veiligheid.

In het kader van de bevordering van de veiligheid in de stad is de samenwerking met ketenpartners van groot belang. De gemeente vervult hierbij in veel opzichten een regiefunctie. Het college hecht hier bij veel waarde aan de samenwerking met politie, justitie, VRR en Maasdelta.

Organisatorische inbedding

De meer sociale kant van veiligheid kan in voorkomende gevallen ook onder het takenpakket van een of meer wethouders vallen. Bijvoorbeeld in het geval van veiligheid binnen de Maassluisse wijkaanpak. De burgemeester blijft echter de primair verantwoordelijke portefeuillehouder voor veiligheid.

Ook bij jeugd speelt dit. Gezien de ontwikkelingen binnen het sociaal domein, en dan meer specifiek, de raakvlakken tussen jeugd en veiligheid, vindt reeds een bestuurlijk afstemmingsoverleg tussen deze 2 portefeuilles plaats.

Daarnaast kan het op individuele onderwerpen zo zijn dat deze inhoudelijk in de portefeuille bij nog een andere wethouder liggen. In die gevallen wordt afgestemd wie verantwoordelijk is voor de uitvoering van dat onderwerp.

Het integraal veiligheidsbeleid loopt dwars door de staande gemeentelijke organisatie heen. De afdeling OOW is primair belast met de regie op integrale veiligheid en openbare orde.

De afdeling is verantwoordelijk voor het ontwikkelen van het integraal veiligheidsbeleid dat meerdere afdelingen of de gehele organisatie aangaat op het brede gebied van veiligheid.

Iedere vakafdeling is primair verantwoordelijk voor de uitvoering van zijn eigen beleid op zijn vakgebied waar dat raakvlakken heeft met veiligheid. Wanneer het bijvoorbeeld verkeersveiligheid betreft, zal dit getrokken worden door de afdeling ROVM, team verkeer. Hetzelfde geldt bijvoorbeeld voor het onderdeel milieuveiligheid, ook hiervoor is de afdeling ROVM verantwoordelijk.

Agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak

Aparte aandacht vraagt het college voor agressie tegen werknemers met een publieke taak. Werknemers met een publieke taak krijgen met grote regelmaat te maken met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Dit is onacceptabel.

Vanuit het ministerie van BZK is het programma Publiek Veilige Taak in het leven geroepen om agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak landelijk aan te pakken. De aanpak bestaat uit een combinatie van werkgeversmaatregelen, strafrechtelijke maatregelen en ketensamenwerking. Dit heeft onder andere geresulteerd het feit dat het OM tegen verdachten van geweld tegen werknemers met een publieke taak een 3 keer zo hogere straf eisen als in andere geweldzaken. Dat geldt ook voor geweld tegen omstanders die hebben ingegrepen.

In Maassluis krijgt de aanpak van agressie tegen werknemers een plek in de nota "Uitvoering preventie en protocollen ongewenst gedrag".

5. Analyse/terugblik periode 2011-2014

De kadernota over de periode 2010-2014 bevatte de volgende thema's die als prioriteit werden benoemd:

1. bevorderen veiligheidsbeleving burgers
2. jeugd(overlast)
3. Het bevorderen van veilige, hele en schone wijken.
4. Crisisbeheersing
5. Huiselijk geweld

Bevorderen veiligheidsbeleving burgers

Gevoel van veiligheid, uitgedrukt in rapportcijfer

2009	7,1
2011	7,1
2013	7,2

Het gevoel van veiligheid is in de periode 2010-2014 weliswaar heel licht toegenomen, maar inzet op het veiligheidsgevoel is een onderwerp dat ook in de komende periode een thema is dat nadrukkelijk aandacht verdient.

Een van de belangrijkste middelen die de gemeente tot haar beschikking heeft om het veiligheidsgevoel van burgers te beïnvloeden is communicatie. In de kadernota periode is veelvuldig gecommuniceerd zowel over de resultaten van het veiligheidsbeleid, als over de inhoud maar ook over de eigen inbreng van burgers.

Jeugd(overlast)

Aantal meldingen jeugdoverlast bij politie per 1000 inwoners

2008	13
2010	11
2012	8

Het aantal meldingen van overlast door jeugd is afgenomen. Niet alleen in de cijfers wordt dit duidelijk, maar ook het aantal keren dat de beke-aanpak is ingezet op groepen jongeren laat dat

zien. In de jaren 2011-2013 is de groepsaanpak niet een keer ingezet. Op een 4-tal locaties is wel extra inzet gepleegd maar kon de overlast uiteindelijk op een andere manier worden opgelost.

Wel is in de periode 2010-2014 veel inzet gepleegd op de groep zgn. risicovolle jeugd, jeugd tot 23 jaar die bekend zijn bij politie (en vaak ook justitie) en waarbij sprake is van meervoudige problematiek. De aanpak die de gemeente hierop heeft wordt in de komende periode geïntensiveerd door het instellen van een Taskforce.

Het alcoholgebruik onder jongeren heeft hernieuwde aandacht gekregen door de aanpassing van de drank- en horecawet.

De raad stelde hiervoor eind 2013 de beleidsnota jeugd en alcohol vast, die samen met de drank en horeca verordening, het handhavingsarrangement en het handhavingsplan de complete gemeentelijke aanpak van preventie, repressie en nazorg bevat.

Het bevorderen van veilige, hele en schone wijken

Rapportcijfer buurt algemeen

2009	7,3
2011	7,2
2013	7,3

Hoewel de burgers van Maassluis over het algemeen tevreden zijn over de woonomgeving en leefbaarheid, blijft het belangrijk hierop in te zetten. Een verzorgde woonomgeving draagt bij aan een veilig gevoel bij bewoners. In de afgelopen periode is de beleidsnota de Maassluise wijkaanpak vastgesteld. Uitgangspunten bij deze aanpak zijn bewonersparticipatie en bewonersinitiatief. Bewoners leveren een bijdrage aan het verbeteren van het leefklimaat in de wijken, niet alleen door meepraten, maar vooral ook met initiatieven die een bijdrage leveren aan het verbeteren van leefbaarheid en veiligheid. In de komende periode zal veiligheid nog nadrukkelijker een plek krijgen in de wijkaanpak.

Kleine ergernissen die vaak voor komen in de buurt

	vandalisme	hondenoverlast	zwerfvuil
2008	12%	31%	23%
2010	9%	34%	23%
2012	6%	32%	23%

Aangiftecijfers

	woninginbraken	vernielingen	diefstal (brom)fiets	straatroof	overval
2010	148	246	159	6	6
2011	174	376	181	10	2
2012	135	340	184	9	2
2013	150	237	146	4	2

In de periode 2010-2014 is gestart met de aanpak van zgn. High Impact Crimes. Dit zijn delicten met een grote impact op het slachtoffer (woninginbraak, straatroof en (in mindere mate) zakkenrollerij).



De ingrijpende en veelal onverwachte gebeurtenis tast direct het persoonlijke veiligheidsgevoel aan. Ook het veiligheidsgevoel van de naaste omgeving van het slachtoffer zoals partner, kinderen, familie, vrienden en burens wordt indirect negatief beïnvloed.

Voor Maassluis geldt dat vooral wordt ingezet op de woninginbraken. (Focus woninginbraken)

Crisisbeheersing

	aantal bereikt	kan opkomen
2012	66	68%
2013	121	57%
2014	111	62%

In de afgelopen periode hebben jaarlijks trainingen voor het GBT met de focus op het omgaan met bestuurlijke dilemma's plaatsgevonden. Ook de loco-burgemeesters zijn hiervoor getraind. Daarnaast hebben in het kader van het alert en geoefend houden van de crisisorganisatie de volgende activiteiten plaatsgehad:

- Workshops voor alle teams binnen de crisisorganisatie
- Specialistische trainingen voor crisiscommunicatie en informatiemanagement
- Maandelijks bereikbaarheidstest leden crisisorganisatie

Huiselijke geweld

Het aantal meldingen huiselijk geweld is in de afgelopen periode toegenomen. Mogelijke verklaringen voor deze toename zijn de crisis, invoering meldcode, betere bekendheid steunpunt, landelijke aandacht voor de aanpak van huiselijk geweld. Huiselijk geweld komt in alle lagen van de bevolking voor. Vaak zijn er kinderen bij betrokken. Het huisverbod kan preventief worden ingezet en ook in situaties waarbij sprake is van kindermishandeling is het huisverbod een adequaat middel.

	opgelegd huisverbod	meldingen huiselijk geweld
2010	8	117
2011	7	124
2012	13	119
2013	13	152

6. Prioritering

Het veiligheidsbeleid is breed en omvat veel thema's en onderwerpen. De gemeente speelt in dit beleid vooral een regierol. Met name de burgemeester heeft echter ook nog specifieke (wettelijke) bevoegdheden op het gebied van openbare orde en veiligheid. Bij incidenten en rampen beschikt hij over aanzienlijke doorzettingsmacht en kan hij sterk directief optreden.

Daarnaast heeft de gemeente een aantal uitvoerende taken, bijvoorbeeld in het kader van handhaving en toezicht.

Het is noodzakelijk prioriteiten te stellen. In algemene zin kan worden gezegd dat prioriteit wordt gelegd bij de onderwerpen die veel overlast veroorzaken en/of sterk bijdragen aan gevoelens van onveiligheid. Daarnaast is gekeken naar de prioriteiten vanuit het Rijk en de politie eenheid Rotterdam (zie hoofdstuk 3). De prioriteiten vormen het kader voor de uitvoering van het gemeentelijk veiligheidsbeleid voor de jaren 2015 tot en met 2018.

Wij stellen voor in het integraal veiligheidsbeleid de volgende prioriteiten te stellen:

HIC (High Impact Crimes)

- Woninginbraken/focus
- Persoonlijke aanpak - HIT lijst

veiligheid in de buurt

- Buurtpreventie
- Burgerparticipatie (relatie met sociale domein)
- Woonoverlast (ook: aanpak van mensen met psychische problemen die geen GGZ behandeling meer krijgen)

jongeren

- Aanpak risicovolle jeugd
- Vroegsignalering
- Middelengebruik jongeren

ondermijning

- RIEC/BIBOB
- Hennep
- Mensenhandel

Crisisbeheersing

Verkeersveiligheid

Uitwerking

In deze kader nota word slechts op hoofdlijnen aangegeven op welke prioriteiten we de komende periode extra inzet plegen.

De volledige uitwerking krijgt een plek in het uitvoeringsprogramma dat jaarlijks verschijnt.



Overigens bevatten de uitvoeringsprogramma's ook de activiteiten die de gemeente samen met haar partners uitvoert die in deze kadernota niet als prioriteit zijn benoemd.

Aanpak High Impact Crimes (HIC)

Problematiek

Woninginbraak, straatroof en overvallen zijn delicten met een grote impact op het slachtoffer. De ingrijpende en veelal onverwachte gebeurtenis tast direct het persoonlijke veiligheidsgevoel aan. Ook het veiligheidsgevoel van de naaste omgeving van het slachtoffer zoals partner, kinderen, familie, vrienden en burens wordt indirect negatief beïnvloed.

Ondanks de intensieve investeringen van de afgelopen jaren door de politie en gemeente is het aantal woninginbraken niet afgenomen. Voor Maassluis geldt dat bij de aanpak van HIC delicten de focus vooral ligt op de woninginbraken.



Wij zetten in hoofdlijnen in op:

- Vergroten bewustzijn van onze inwoners
- Stimuleren van burgerparticipatie en het faciliteren van burgerinitiatief, bijvoorbeeld door projecten als "Waaks" en buurtpreventie en deelname Burgernet.
- Continueren bestaande instrumenten
- Persoongerichte aanpak daders via veiligheidshuis

Veiligheid in de buurt

Problematiek

Hoewel de burgers van Maassluis over het algemeen tevreden zijn over de woonomgeving en leefbaarheid, blijft het belangrijk hierop in te zetten. Een verzorgde woonomgeving draagt bij aan een veilig gevoel bij bewoners. Bovendien nodigt een vervuilde of rommelige straat uit tot meer vervuiling, rommel en ook hangjongeren.

Daarnaast zien we een toename in het aantal meldingen bij de politie van sociale problematiek. Vanuit het wijkteam komt het signaal dat de politie steeds vaker meer tijd kwijt is aan meldingen van overlast die mensen ondervinden van buurtbewoners. De afgelopen tijd zien we een toename van het aantal (bijt)incidenten met honden.

Wij zetten in hoofdlijnen in op:

- In de Maassluisse wijkaanpak krijgt veiligheid nadrukkelijk een plek
- Stimuleren en faciliteren van participatie van bewoners (bv burgernet en buurtpreventie)
- Aanpak woonoverlast door convenant woonoverlast en aanpak psychisch zwakkeren middels het Lokaal Zorgnetwerk.
- Ontwikkelen beleid t.a.v. bijtincidenten

Jeugd

Problematiek

De overlast die inwoners ondervinden van groepen jongeren is de afgelopen periode weliswaar afgenomen, maar jeugd blijft in het kader van het veiligheidsbeleid een prioriteit. Reden hiervoor is dat groepen jongeren die overlast geven een grote invloed hebben op het veiligheidsgevoel van burgers. Daarnaast heeft Maassluis een aanzienlijke groep zgn. risicovolle jongeren, jeugd tot 23 jaar die bekend zijn bij politie (en vaak ook justitie) en waarbij sprake is van meervoudige problematiek. Hoewel de afgelopen periode behoorlijk is ingezet blijft deze groep de aandacht houden.

We zetten in hoofdlijnen in op:

- Intensivering aanpak risicovolle jeugd door middel van het opzetten een Taskforce.
- Vroegsignalering
- Voorkomen middelengebruik bij jongeren

Ondermijning

Problematiek

Voor de georganiseerde criminaliteit is het vrijwel onmogelijk om illegale activiteiten uit te voeren zonder daarbij ook gebruik te maken van diensten van 'de bovenwereld'. Denk aan distributie, financiële handelingen, vergunningen en huisvesting. Daarnaast zijn misdaadgroeperingen vaak op zoek naar manieren om crimineel vermogen wit te wassen, bijvoorbeeld door te investeren in vastgoed. Dit leidt tot contacten tussen de onderwereld en de bovenwereld. De inzet op maatschappelijke integriteit richt zich op dit contact, onder andere door het opwerpen van barrières.

Onder dit thema valt ook radicalisering. Maatschappelijke ontwikkelingen leiden ertoe dat dit thema de komende periode aandacht behoeft.

We zetten op hoofdlijnen in op:

- Inzet van bestuurlijke instrumenten als BIBOB wanneer nodig.
- Uitbreiding toepassing BIBOB andere werkgebieden.
- Samenwerking met het RIEC
- Indien nodig inzet protocol maatschappelijke onrust



Crisisbeheersing

Gemeenten vervullen een essentiële rol in de crisisbeheersing. Naast de verschillende hulpverleningsdiensten zoals politie, brandweer en GHOR zijn gemeenten vanaf het eerste moment na een crisis uitvoerend betrokken, bijvoorbeeld als het gaat om het informeren van verwanten en het opvangen van betrokkenen. Nadat de hulpverleningsdiensten klaar zijn met hun werkzaamheden liggen er voor de gemeenten vaak nog taken in het verschiet, zoals bijvoorbeeld het (laten) organiseren van een stille tocht, het begeleiden van interne/externe onderzoeken om uiteindelijk te komen tot een terugkeer naar een normale situatie.

Gemeenten hebben als onderdeel van het openbaar bestuur een algemene zorgplicht voor hun inwoners. In het bijzonder hebben zij dat tijdens rampen en crises. De organisatie van de spoedeisende hulpverlening is in aparte wettelijke regelingen, belegd bij de parate hulpverleningsdiensten: de brandweer, politie en geneeskundige hulpverlening (GHOR). De organisatie van de overige zorgtaken, aangeduid als de bevolkingszorgtaken, is belegd bij de gemeenten

In 2014 is het nieuwe regionale crisisplan 2014-2018 vastgesteld. In dit nieuwe crisisplan zijn de conclusies van het rapport van de commissie Bruinooge verwerkt wat uitgaat van een eigentijdse en realistische bevolkingszorg waarbij er van de burger een grote mate van zelfredzaamheid wordt verwacht. De bijzondere aandacht van de gemeente zal vooral uitgaan naar de niet-zelfredzamen of verminderd zelfredzamen.

Onder realistisch wordt bevolkingszorg verstaan die aansluit bij de wijze waarop onze burgers en gemeentefunctionarissen tijdens een crisis handelen. Met eigentijds wordt bedoeld dat de bevolkingszorg ook aansluit bij de behoeften in de veranderde samenleving door bijvoorbeeld het toenemende gebruik van mobiele telefonie en sociale media.

Van oudsher richtte crisisbeheersing zich op de klassieke rampen en ongevallen. De laatste jaren is er veel meer aandacht gekomen voor de moderne crises waaronder ook de mogelijke versterking van de openbare orde door maatschappelijke onrust (denk hierbij aan de gebeurtenissen rond Project X in Haren). Tijdens trainingen en oefeningen zullen ook deze mogelijke crises nadrukkelijker belicht worden.

Gemeenten kunnen deze taken niet alleen vervullen. In toenemende mate wordt hierbij samenwerking gezocht om gezamenlijk de taken die de gemeenten heeft tijdens een crisis op een goede manier te kunnen vervullen. Een eerste aanzet hiertoe is gegeven middels een team crisiscommunicatie met medewerkers van de gemeenten Maassluis, Vlaardingen en Schiedam.

Gelet op de gewijzigde inzichten zal ook de gemeentelijke crisisorganisatie de komende periode hiervoor worden toegerust en getraind.

Verkeersveiligheid

De ongevals cijfers van 2013, de cijfers van 2014 zijn nog niet beschikbaar, laten een beperkt aantal geregistreerde ongevallen zien en slechts 1 (letsel)ongeval waarbij een fietser was

betrokken. Landelijk wordt op dit moment echter onderzoek verricht naar mogelijk prestatie-indicatoren voor verkeersveiligheid. Een waardeoordeel geven over verkeersveiligheid is dan ook lastig. Het doet echter niets af aan de constant inzet om de verkeersveiligheid te blijven verbeteren. De aandacht vanuit de hogere overheid komt vanuit de Beleidsimpuls Verkeersveiligheid, waarbij specifiek wordt ingezet op de fietser. Een nog uit te voeren inventarisatie zal voorstellen moeten geven voor het verbeteren van hun veiligheid en daarbij een bijdrage leveren aan het stimuleren van het fietsgebruik. Met name het langzaam verkeer, jong en oud blijft onze aandacht houden. De kinderen en jongeren proberen we te bereiken door het aanbieden van verkeerseducatieprojecten op de scholen. En daarnaast blijven we alert op signalen vanuit deze zelfde scholen en/of sportverenigingen als het gaat om verkeerssituatie welke als onveilig worden ervaren en waar we zo mogelijk met fysieke maatregelen de situatie kunnen verbeteren.

Wij zetten in hoofdlijnen in op:

- Inventariseren van knelpunten op woon-schoolroutes, schoolomgeving en woon-sportroutes
- Aanbieden van verkeerseducatieprojecten aan scholen
- Het maken van een plan van aanpak fietsveiligheid

7. Communicatie

De gemeente is de regisseur van het veiligheidsbeleid en is verantwoordelijk voor onder meer de openbare orde, gezagvoering over de politie, het opstellen van rampenplannen en rampenbestrijdingsplannen, toezicht en handhaving van de naleving van vergunningvoorwaarden en regelgeving.

Hoewel het met de objectieve veiligheid in Maassluis relatief goed gaat, blijft het veiligheidsgevoel van inwoners achter bij de objectieve veiligheid. Uit de veiligheidsmonitor, maar ook de gemeenteadatlas blijkt dat inwoners van Maassluis de situatie in hun wijk/buurt soms slechter ervaren dan dat deze daadwerkelijk is.

Veiligheid is een breed begrip, waaronder ook externe veiligheid valt. Communicatie omtrent dit onderdeel heeft al een plek in de regionale crisisplannen (crisiscommunicatie) en valt buiten het communicatieplan voor deze kadernota.

De communicatiestrategie voor 2015-2018 sluit aan bij de uitgangspunten van het gemeentelijk veiligheidsbeleid en bestaat uit 3 pijlers:

- communiceren over maatregelen en resultaten
- stimuleren van participatie en initiatief van burgers (ook; duidelijk maken dat burgers een eigen verantwoordelijkheid hebben)
- verbeteren van de samenwerking met in- en externe partners.

Want: veiligheid is een zaak van ons allemaal.

Communiceren over maatregelen en resultaten.

Het spanningsveld is om mensen niet te overvoeren met informatie over (on)veiligheid, maar om vooral wel transparant zijn. Dit vraagt om een goede afweging van middelen en intensiteit van de inzet. In veel gevallen volstaat het om de informatie op toegankelijke wijze beschikbaar te stellen op de website voor diegenen die er actief naar op zoek zijn.

In de voorgaande periode is Maassluis begonnen met structureel communiceren over maatregelen en resultaten en dit gaan we de komende jaren verder continueren. Hiervoor maken we onder meer gebruik van de eigen website, de gemeentepagina in de Schakel en door persberichten.

Stimuleren van participatie en initiatief/ eigen verantwoordelijkheid.

Veiligheid is een zaak van ons allemaal. Inwoners, maar ook ondernemers dragen ook verantwoordelijkheid voor hun eigen veiligheid. Dit vertaalt zich vooral in preventieve maatregelen zoals het graveren van fietsen, preventiebijeenkomsten over woninginbraken en het (als ondernemer) zelf nemen van maatregelen tegen overvallen.

In zetten op het verhogen van eigen verantwoordelijk heeft als positief bijeffect dat het veiligheidsgevoel verbetert omdat mensen er zelf invloed op hebben.
Onderdeel van de communicatiestrategie is het benadrukken van de eigen verantwoordelijkheid voor een veilige woon-, werk- en leefomgeving en de middelen die men hiervoor heeft.
We sluiten hiervoor indien mogelijk aan bij de campagne “Bij ons in de wijk.....” die de gemeente voert in het kader van de Maassluise wijkaanpak.

Verbeteren samenwerking met in- en externe partners.

Voor effectief veiligheidsbeleid is goede samenwerking met in- en externe partners onontbeerlijk.
Communicatie levert hieraan een bijdrage.

De manier waarop we communiceren krijgt een plek in de uitvoeringsprogramma's per jaar.
Bijzondere aandacht daarbij zal uitgaan naar de toenemende rol die social media speelt in de communicatie rondom veiligheid en de inzet van nieuwe middelen als bv WOS Alert.