

Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2018

Inleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van Maassluis is de belangrijkste verordening van de gemeente op het gebied van de openbare orde en veiligheid. Regelmatig dient de APV te worden geactualiseerd om aan te sluiten bij ontwikkelingen in de rechtspraak en op het gebied van wetswijzigingen. De APV is voor het laatst gewijzigd in het najaar van 2017. Nu er een jaar is verstreken sinds de laatste wijziging, wordt de APV geactualiseerd. Verschillende bronnen hebben de basis gevormd voor de wijzigingen, waaronder de modelverordening APV 2018 van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Hieronder worden de thema's uitgelicht die centraal staan in de APV-wijziging van 2018 en worden de wijzigingen puntsgewijs genoemd. De volledige lijst van wijzigingen en toelichtingen op de wijzigingen, waarin per artikel de wijzigingen staan vermeld en hierbij de redenen van de wijzigingen nader worden toegelicht, staat daaronder en ligt ook ter inzage op het stadhuis.

Wijzigingen in het kader van deregulering, vergunningvrij werken en vereenvoudiging van regelgeving

Een belangrijk thema dat al jarenlang landelijk centraal staat, is de deregulering en vereenvoudiging van gemeentelijke regelgeving. In navolging van de landelijke overheid hebben veel gemeenten het initiatief genomen om de eigen regelgeving te vereenvoudigen en de administratieve lasten te verminderen voor inwoners en ondernemers van Maassluis. Enkele jaren geleden hebben we ook in Maassluis hiermee een begin gemaakt. Zoals uit het coalitieakkoord 2018-2022 naar voren komt, blijft dit ook de komende jaren een belangrijk en terugkerend thema.

De nu voorgestelde herziening van de APV is een onderdeel van een breed scala van gemeentebrede (reeds genomen of nog te nemen) maatregelen gericht op verbetering van de dienstverlening, op vereenvoudiging van de regelgeving en op vermindering van de administratieve lasten. Middels wijzigingen in de APV kan dat op verschillende manieren worden bewerkstelligd. Zo is dat mogelijk door verbods- en gebodsbepalingen te schrappen, door de vergunningsplicht op te heffen en het vergunningstelsel te vervangen door een meldingsplicht of het stellen van algemene regels, door vergunningen voor onbepaalde tijd te verlenen en/of door vergunningsaanvragen en meldingsprocedures te vereenvoudigen. In het kader hiervan worden de volgende wijzigingen voorgesteld:

- Vergunning- en meldingsvrij plaatsen van containers voor maximaal 30 dagen, mits aan enkele met name verkeerstechnische voorwaarden wordt voldaan; en evenementen en terrassen vrijstellen van de vergunningplicht voor art. 2:10 om een dubbele vergunningverlening te voorkomen (art. 2:10)
- De meldingsprocedure voor een 0-evenement vereenvoudigen, de plaatsen waar het toegestaan is een 0-evenement te houden verruimen, het maximale aantal bezoekers op een 0-evenement verhogen tot 150 en een 0-evenement beperken tot een ééndaags evenement (art. 2:25a)
- Verhogen van het aantal ontheffingen sluitingstijden ("verlaatjes") van 5 naar 8 per kalenderjaar en de aankondigingstermijn verkorten naar 3 dagen, met mogelijkheden om in geval van overlast streng op te treden en met het uitsluiten van para-commerciële horecabedrijven en horecabedrijven met een tijdelijke of geen exploitatievergunning voor de ontheffing sluitingstijden (art. 2:29)

- Het ten gehore brengen van verhoogde muziek tijdens een collectieve festiviteit toestaan tot 01:00 van zondag t/m donderdag en tot 02:00 op vrijdag en zaterdag. Hiermee wordt een eindtijd vastgesteld. De eindtijd is gelijkgetrokken met de eindtijd op incidentele festiviteiten en met de reguliere sluitingstijden (art. 4:2)
- Het ten gehore brengen van verhoogde muziek tijdens een incidentele festiviteit toestaan tot 01:00 in plaats van 24:00 van zondag t/m donderdag. Hiermee wordt de eindtijd van het ten gehore brengen van muziek gelijkgetrokken met de reguliere sluitingstijden (art. 4:3)
- De aankondigstermijn voor het aanvragen van een ontheffing incidentele festiviteit en van een ontheffing verlichting verkorten naar 3 dagen, overeenkomstig de termijn voor de ontheffing sluitingstijden (art. 4:3)
- Ontheffingsmogelijkheden schrappen en zo een algeheel verbod laten gelden voor de volgende categorieën: het parkeren van meer dan 3 voertuigen door een autobedrijf, het te koop aanbieden van voertuigen op de weg, en het parkeren van reclame-voertuigen (art. 5:2, 5:3, 5:7)
- De periode van het voor onbepaalde tijd parkeren van een camper of ander voor recreatie bestemd voertuig aan de weg verruimen van juli-september naar juni-oktober (art. 5:6)
- Vergunningvrij collecteren voor instellingen ingedeeld in het door CBF vastgestelde jaarlijkse collecte- en wervingsrooster (art. 5:13)

Met deze APV-wijzigingen wordt op diverse onderdelen een vereenvoudiging van de regelgeving en een vermindering van de administratieve lasten voor burgers, bedrijven en de gemeente bereikt. Het is een volgende stap in een traject dat nog niet is afgerond maar dat de komende jaren verder wordt voortgezet en uitgewerkt.

Wijzigingen ingebracht vanuit de model-APV van de VNG, vanuit de DCMR en afdelingen intern
 Een aantal artikelen is nieuw toegevoegd of inhoudelijk aangepast op basis van de model-APV van de VNG, op advisering van de DCMR en op verzoek van afdelingen intern. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- De mogelijkheid bieden om vechtsportwedstrijden- of gala's als evenementen aan te wijzen waarvoor een vergunningplicht geldt (art. 2:24 en 2:25)
- De mogelijkheid bieden om gebouwen, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten aan te wijzen waarvoor een exploitatievergunning verplicht is, dit om ondermijning tegen te gaan (art. 2:39 t/m 2:40d)
- Het aanlijn- en/of muilkorfgebod voor gevaarlijke honden ook verplicht stellen op privéterrein (en niet alleen op openbaar gebied zoals in de APV 2017), tenzij enkele voorzieningen zijn getroffen (art. 2:59a)
- Het verhogen van het geluidniveau op een incidentele en collectieve festiviteit met 15 db (A) ten opzichte van de reguliere geluidsnormen, dit is op advies van de DCMR (art 4:2 en 4:3)
- Het wijzigen van de tijdsperiode waarin de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden voor onversterkte muziek: in de APV 2017 golden de geluidsnormen gedurende de hele dag, in de nieuwe APV gelden de geluidsnormen alleen van 19:00 tot 07:00. Dit is op advies van de DCMR (art. 4:5)
- Het verbieden van specifieke vormen geluidhinder (naast de verboden op geluidhinder door motor- en bromfietsen en door bouwwerkzaamheden en op niet daaronder vallende overige geluidhinder die al in de APV stonden): geluidhinder in de open lucht en door dieren (art. 4:5a t/m 4:5e)

- De mogelijkheid bieden om een mosquito aan te brengen bij gebleken ernstige overlast (art. 4:6a)
- Nieuwe afstanden tot de erfgrenslijn voor bomen, heesters en heggen op een openbare weg of langs openbaar water vaststellen, namelijk voor bomen op 0,5 meter en voor heesters en heggen op nihil (art. 4:11h)
- Het parkeren van een camper of ander voor recreatie bestemd voertuig verbieden op aangewezen plaatsen niet alleen om het uiterlijk aanzien te beschermen (zoals in de APV 2017 stond) maar ook om parkeerexcessen tegen te gaan (art. 5:6)
- Het parkeren van grote voertuigen verbieden op door het college aangewezen plaatsen in plaats van op andere dan door het college aangewezen plaatsen, met de gewijzigde formulering is handhaving makkelijker (art. 5:8)
- Het kunnen aanwijzen van een parkeerverbod op niet tot de rijbaan behorende wegedeelten, wat ter aanvulling is van het verbod op parkeren in groenstroken (art. 5:10)
- Het verbieden om fietsen en bromfietsen, die in onvoldoende staat van onderhoud en in een verwaarloosde toestand verkeren, op of aan de weg te laten staan, dit artikel maakte eerder deel uit van de APV, is weggefallen en nu opnieuw toegevoegd (art. 5:12)
- Niet alleen het inzamelen van geld of goederen (zoals in de APV 2017), maar ook het werven van donateurs of leden expliciet verbieden zonder vergunning (art. 5:13)
- Het verbieden van zwemmen op door het college aangewezen plaatsen, dit komt in de plaats van het verbieden van zwemmen zonder vergunning zoals in de APV 2017 stond (art. 5:30a)

Overige tekstuele en wetstechnische wijzigingen

Verschillende wijzigingen in de artikelen zijn tekstueel of wetstechnisch van aard zijn. Inhoudelijk verandert er in wezen niets aan deze artikelen. Ook wordt in enkele gevallen niet het artikel, maar enkel de toelichting bij het artikel gewijzigd of aangevuld. Onder deze meer tekstuele/wettechnische wijzigingen vallen ook het bijwerken van de inhoudsopgave en de lijst met strafbepalingen (artikel 6:1).

Het onderscheid tussen de inhoudelijke en de meer wetstechnische en tekstuele wijzigingen komt terug in de opsomming van de APV-wijzigingen. In het eerste deel worden de inhoudelijke wijzigingen artikelsgewijs genoemd, in het tweede deel komen de tekstuele en/of wetstechnische wijzigingen artikelsgewijs aan bod. De wijzigingen zijn geel gearceerd.

Artikelsgewijze wijzigingen en toelichting op de wijzigingen

APV-wijzigingen inhoudelijk van aard

Wijziging 1

Artikel 2:10 wordt als volgt:

Artikel 2:10 Voorwerpen of stoffen aan, op, in of boven een openbare plaats

1. Het is verboden zonder vergunning van het college de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan.
2. De vergunning wordt verleend als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag als het in het eerste lid bedoelde gebruik een activiteit betreft als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder j of k, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
3. Het in het eerste lid bepaalde is niet van toepassing op:
 - a. vlaggen, wimpels en vlaggenstokken indien ze geen gevaar of hinder kunnen opleveren voor personen of goederen;
 - b. zonneschermen, mits ze zijn aangebracht boven het voor voetgangers bestemde gedeelte van de openbare plaats en mits:
 - geen onderdeel zich minder dan 2,2 meter boven dat gedeelte bevindt; en
 - geen onderdeel van het scherm, in welke stand dat ook staat, zich op minder dan 1 meter van het voor het rijverkeer bestemde gedeelte van de openbare plaats bevindt;
 - geen onderdeel verder dan 1,5 meter buiten de opgaande gevel reikt;
 - c. de voorwerpen of stoffen, die noodzakelijkerwijze kortstondig op de openbare plaats gebracht worden in verband met laden of lossen ervan en mits degene die de werkzaamheden verricht of doet verrichten ervoor zorgt, dat onmiddellijk na het beëindigen daarvan, in elk geval voor zonsondergang, de voorwerpen of stoffen van de openbare plaats verwijderd zijn en de openbare plaats daarvan gereinigd is;
 - d. voertuigen;
 - e. voorwerpen of stoffen waarop gedachten of gevoelens als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet worden geopenbaard;
 - f. het innemen van een standplaats als bedoeld in artikel 5:17 of een standplaats als bedoeld in de Marktverordening gemeente Maassluis.
 - g. containers voor de tijdelijke opslag van puin of van bouwmaterialen, mits
 - ze niet langer dan 30 dagen op de weg zijn geplaatst
 - ze geen hinder of gevaar voor het verkeer opleveren
 - ze een lengte van maximaal 4,5 meter en een hoogte van maximaal 2,5 meter bedragen
 - er per perceel niet meer dan twee worden geplaatst
 - h. evenementen als bedoeld in artikel 2:24
 - i. terrassen als bedoeld in artikel 2:27, lid 3
 - j. nader door het college aan te wijzen voorwerpen of categorieën van voorwerpen
4. Het bevoegde bestuursorgaan kan nadere regels stellen voor de categorieën, bedoeld in het derde lid.
5. Het is verboden aan, op, in of boven de openbare plaats voorwerpen of stoffen waarop gedachten of gevoelens als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet worden geopenbaard te plaatsen, aan te brengen of te hebben, indien deze door hun omvang of vormgeving, constructie of plaats van bevestiging schade toebrengen aan de weg, gevaar opleveren voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg.
6. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan een vergunning, bedoeld in het eerste en tweede lid, worden geweigerd:
 - a. als het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;
 - b. als het beoogde gebruik hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;

- c. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers **van een** in de nabijheid gelegen onroerende zaak;
 - d. in het belang van de brandveiligheid, of;
 - e. indien door plaatsing of aanwezigheid van het voorwerp er sprake is van het gebruik van de weg of een weggedeelte anders dan overeenkomstig de publieke functie of bestemming daarvan.
- 7.
- a. het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994 of de Wegenverordening Zuid-Holland;
 - b. de weigeringsgrond van het vierde lid, onder b, geldt niet voor bouwwerken;
 - c. de weigeringsgrond van het vierde lid, onder c, geldt niet voor zover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer.

Toelichting artikel 2:10

Lid 1

Lid 1 is aangepast om aan te sluiten bij de model-APV van de VNG. De aansluiting bij de model-APV van de VNG is voor dit artikel noodzakelijk vanwege veranderingen bij het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) m.b.t. de registratie van processen-verbaal. De APV-artikelen uit deze verordening moeten overeenkomen met de artikelen uit de model-APV van de VNG, anders bestaat het risico dat de politie en buitengewoon opsporingsambtenaren van de gemeente geen boetes meer kunnen uitschrijven voor het overtreden van de APV-artikelen.

Lid 2

Lid 2 is tekstueel aangepast om aan te sluiten bij de model-APV van de VNG: aan een voorwerp als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder j of k, van de Wabo *wordt* immers een omgevingsvergunning verleend, het college *kan* daar niet voor kiezen.

Lid 3 sub g Containers

In het kader van verdere deregulering van de vergunningverlening is er bij de APV-wijziging 2018 gekeken naar artikel 2:10 betreffende het plaatsen van voorwerpen op de openbare weg. Op basis van dit artikel worden vergunningen verleend voor het plaatsen van de meest uiteenlopende voorwerpen op de openbare weg. Het is wenselijk om het vergunningstelsel voor een groot aantal voorwerpen in stand te houden, dit om als gemeente meer controle en een betere handhaving te hebben. Hierbij gaat het om voorwerpen die een meer permanent karakter hebben, zoals winkeluitstallingen en bloembakken, en voorwerpen waarbij de toetsing op verkeersveiligheid een belangrijke factor is. Gezien de aansprakelijkheid van de gemeente voor de openbare weg is het gewenst het plaatsen van voorwerpen te blijven reguleren en daarbij niet teveel toe te laten.

Met het oog op deregulering is het evenmin wenselijk om teveel beperkingen op te leggen. Daarom is ervoor gekozen om het plaatsen van containers voor de opslag van puin of bouwmaterialen wel meldings- en vergunningsvrij te maken. Administratieve lastenverlichting is een van de redenen hiervoor: de tijd die wordt besteed aan een aanvraag wordt vaak niet gedekt door de leges, en daarbij zijn de te verrichten administratieve handelingen hoog in verhouding tot de kortstondige duur van de verleende vergunning. Ook is een vergunningsplicht voor containers niet noodzakelijk voor de handhaving, omdat ook landelijke wetgeving juridische handvaten biedt.

Als waarborgen voor de openbare orde en veiligheid gelden wel enkele voorwaarden voor het vergunnings- en meldingsvrij plaatsen van containers: ze mogen niet langer dan 30 dagen op de weg staan geplaatst, anders dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd, ze leveren geen hinder of gevaar op voor het verkeer, ze hebben een maximale hoogte van 2,5 meter en een maximale lengte van 4,5 meter en per perceel worden niet meer dan twee containers geplaatst. Deze bepalingen zijn opgenomen in lid 3 sub g. In een later stadium kunnen, indien nodig, ook breed gestelde algemene regels voor het plaatsen van containers worden opgesteld.

Lid 3 sub h en i Evenementen en terrassen

Met de toevoeging van sub h e i worden evenementen en terrassen, als bedoeld in de artikelen 2:24 en 2:27 lid 3 van de APV, vrijgesteld van de vergunningplicht op basis van artikel 2:10. Dat is omdat hieraan al

vergunningen worden afgegeven op basis van andere APV-artikelen, en het daarom niet nodig is om hiervoor nog een vergunning te verlenen op basis van artikel 2:10. Wanneer er een evenement wordt gehouden, wordt hiervoor een vergunning verleend op basis van artikel 2:25. Wat terrassen betreft, werkt de gemeente Maassluis met horeca-exploatievergunningen en verleent langs die weg, op basis van artikel 2:28, vergunningen voor de terrassen die bij een horecabedrijf horen.

In sub i zijn de terrassen expliciet afgebakend en gaat het alleen om *terrassen als bedoeld in artikel 2:27, lid 3*. Dit zijn de terrassen behorend bij een horecabedrijf, waarvoor door de burgemeester een vergunning is verleend op grond van artikel 2:28. In het geval een terras niet hoort bij een in artikel 2:28 bedoeld horecabedrijf en is gelegen op de weg of een weggedeelte, zijn de in artikel 2:10 gestelde eisen wel van toepassing en dient voor zo'n terras wel een vergunning te worden aangevraagd. Voor dit soort terrassen wordt geen vergunning afgegeven op basis van een ander APV-artikel. Om dit soort terrassen wel vergunningplichtig te houden, is onder sub i de afbakeningsbepaling opgenomen.

Lid 3 sub j, lid 4 en lid 6

Tevens zijn nieuwe bepalingen onder lid 3 sub j en lid 4 opgenomen, en is het bepaalde in lid 6 tekstueel aangepast. Op basis van lid 3 sub j kan het college andere voorwerpen aanwijzen waarvoor geen vergunningsplicht geldt, zonder dat daarvoor de APV hoeft te worden gewijzigd. Lid 4 geeft het college de mogelijkheid om nadere regels te stellen voor de in lid 3 genoemde voorwerpen en categorieën van voorwerpen. Lid 6 benoemt expliciet dat ook op grond van artikel 1:8 de vergunningen, bedoeld in lid 1 en 2, kunnen worden geweigerd. Dit was al mogelijk aangezien in artikel 1:8 algemene weigeringsgronden voor alle APV-vergunningen staan. Met het gewijzigde lid 6 wordt aangesloten bij de model-APV en zijn de weigeringsgronden net wat duidelijker en vollediger geformuleerd.

Wijziging 2

Artikel 2:24 wordt als volgt:

Artikel 2:24 Begripsbepalingen

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
 - a. Bioscoop- en theater voorstellingen;
 - b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening
 - c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen
 - d. verrichtingen van vermaak die plaatsvinden in een openbare inrichting, waarvoor een vergunning krachtens artikel 2:28 van deze verordening geldt, mits de vergunning mede betrekking heeft op deze verrichting van vermaak;
 - e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:9 van deze verordening.
 - g. **Sportwedstrijden die plaatsvinden in een openbare inrichting, niet zijnde vechtsportevenementen als bedoeld in het tweede lid, onder f**
2. Onder evenement wordt mede verstaan;
 - a. een herdenkingsplechtigheid;
 - b. een braderie;
 - c. een optocht **op de weg**, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening,;
 - d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg;
 - e. een snuffelmarkt.
 - f. **een door de burgemeester aangewezen categorie vechtsportwedstrijden of -gala's.**
3. Evenementen zijn onderverdeeld in de volgende categorieën:
 - a. 0-evenement: evenement met een laag risicoprofiel, waarvoor geen vergunning hoeft te worden aangevraagd. Het bezoekersaantal bedraagt maximaal **150** mensen;
 - b. A-evenement: laag risico-evenement, waarbij sprake is van een beperkte impact op de omgeving en het verkeer;
 - c. B-evenement: gemiddeld risico-evenement, waarbij sprake is van een grote impact op de directe omgeving en/of gevolgen voor het verkeer;

d. C-evenement: hoog risico-evenement, waarbij sprake is van een grote impact op de stad en/of regionale gevolgen voor het verkeer.

4. Onder organisator wordt verstaan: degene voor wiens rekening en risico een evenement plaatsvindt.

5. Onder evenementenoverzicht wordt verstaan: de door het college jaarlijks vastgestelde kalender met B- en C- evenementen voor het volgende – aankomende – evenementenjaar.

Toelichting artikel 2:24 Begripsbepalingen

Vechtsportevenementen

Er is voorzien in een bevoegdheid van de burgemeester om categorieën vechtsportwedstrijden of -gala's aan te wijzen die als evenement worden aangemerkt. De populariteit van full-contact vechtsporten – ringcontactsporten zoals muay thai (Thaiboksen), kickboksen en MMA – is enorm toegenomen. Het zijn sporten die als zodanig deel uitmaken van de reguliere sportinfrastructuur. Enerzijds worden deze full-contact vechtsporten gezien als waardevolle sport met een maatschappelijke functie (zoals agressieregulering). Anderzijds is er kritiek op de organisatie van deze vechtsporten en op de beoefening zelf. Wedstrijden of demonstraties ('demo's') van full-contact vechtsporters vinden plaats in openbaar toegankelijke accommodaties en worden gala's of evenementen genoemd. De praktijk wijst uit dat er bij dit soort vechtsportevenementen of -gala's een verhoogde kans bestaat op ongewenste situaties rond en tijdens het evenement. Het is daarbij niet relevant of een dergelijk evenement wordt georganiseerd in een gebouw dat voor sportwedstrijden is bestemd of niet.

Om de kwaliteit van vechtsportevenementen en -gala's te vergroten en te waarborgen heeft de Nederlandse Vechtsportautoriteit in het najaar van 2017 een richtlijn voor vechtsportevenementen gepubliceerd (Regulering vechtsportgala's: handreiking voor gemeentelijk beleid). De Vechtsportautoriteit is een toezichhoudend orgaan dat door middel van regelmatige controles de evenementen toetst aan de criteria die in de richtlijn staan. Aan gemeenten wordt aangeraden een regeling in de APV op te nemen met een vergunnings- dan wel meldingsplicht, vooral vanwege de potentiële medische impact (bijvoorbeeld hersenschade als gevolg van stoten en trappen tegen het hoofd), de kwetsbare organisatie en begeleiding, geweldsincidenten en vermeende banden met criminele organisaties. Zo zijn er ook aanwijzingen voor verwevenheid tussen de full-contact vechtsportsector en de georganiseerde criminaliteit. De sector is door zijn versnipperde en broze organisatiestructuur extra kwetsbaar voor deze verwevenheid. Regulering via een vergunnings- of meldingsplicht is daarom gewenst.

Lid 3

Het toegestane aantal bezoekers op een 0-evenement wordt verhoogd van 100 naar 150 personen. Zie hiervoor de toelichting bij artikel 2:25a lid 2 sub b.

Wijziging 3

In artikel 2:25 wordt na lid 8 het nieuwe lid 9 toegevoegd dat als volgt luidt:

Artikel 2:25 Evenementenvergunning

9. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning voor een vechtsportevenement als bedoeld in artikel 2:24, tweede lid, aanhef en onder f, weigeren als de organisator of de aanvrager van de vergunning van slecht levensgedrag is.

Toelichting artikel 2:25 Evenementenvergunning

Lid 9

De organisator van of aanvrager van een vergunning voor een vechtsportevenement is verantwoordelijk voor een goede gang van zaken tijdens het evenement en voor een ordelijk verloop ervan, zowel in het gebouw als in de directe omgeving daarvan. De voorwaarde over het levensgedrag wordt gesteld om te kunnen toetsen of de organisator of de aanvrager van de vergunning op grond van zijn levensgedrag kan worden geacht aan deze verantwoordelijkheid te voldoen. De voorwaarde ziet alleen op de organisator(en) of de aanvrager van de vergunning, dus degene voor wiens rekening en risico het evenement wordt georganiseerd. De burgemeester kan de vergunning weigeren als de levensgedragtoets negatief uitvalt.

Wijziging 4

Na artikel 2:25 wordt het nieuwe artikel 2:25a toegevoegd dat luidt als volgt:

Artikel 2:25a 0-evenementen

1. Behoudens in door de burgemeester aangewezen gebieden, is het verboden zonder melding aan de burgemeester een 0-evenement te organiseren, toe te laten of feitelijk te leiden.
2. Van een 0-evenement is sprake indien:
 - a. het een feest op eigen terrein of **feest** in de openlucht betreft;
 - b. het aantal bezoekers niet meer bedraagt dan **150** personen;
 - c. het een **ééndaags** evenement is dat plaatsvindt op maandag tot en met zaterdag tussen 9.00 en 23.00 uur of op een zon- of feestdag tussen 13.00 en 23.00 uur;
 - d. het geluidsniveau op een afstand van 10 meter van enige geluidsbron niet meer bedraagt dan 80 dB(A);
 - e. **het niet plaatsvindt op de rijbaan of een (brom)fietspad of anderszins een belemmering vormt voor het verkeer en de hulpdiensten;**
 - f. het geen extra politiecapaciteit vergt;
 - g. slechts kleine objecten worden geplaatst met een totale oppervlakte van maximaal **25 m²**. Onder kleine objecten worden geen springkussens begrepen;
 - h. er geen ander evenement in de nabijheid plaatsvindt;
 - i. er een organisator is.
3. De organisator meldt het 0-evenement ten minste vijf werkdagen voordat het 0-evenement plaatsvindt, aan de burgemeester door middel van een door de burgemeester vastgesteld **meldingsformulier**.
4. **Toestemming voor het evenement is verleend indien:**
 - a. na ontvangst van het meldingsformulier door de burgemeester geen tegenbericht is verzonden, en
 - b. de organisator een ontvangstbevestiging van het feit dat hij een melding heeft gedaan kan tonen.
5. Indien naar het oordeel van de burgemeester uit nieuwe feiten of omstandigheden na de melding vrees bestaat voor verstoring van de openbare orde kan de burgemeester alsnog bepalen dat het verbod ingevolge artikel 2.25, eerste lid, onverkort geldt.
6. **Het eerste lid is niet van toepassing op een krachtens artikel 2:24, tweede lid, aanhef en onder f, aangewezen categorie vechtsportwedstrijden of -gala's.**

Toelichting artikel 2:25a 0-evenementen

Artikel 2:25a heeft betrekking op het organiseren van kleine, zogenaamde 0-evenementen waarvoor geen vergunningplicht geldt. In de APV 2017 stonden de bepalingen over het 0-evenement onder artikel 2:26a. Voor een meer logische en heldere opbouw van de afdeling evenementen is ervoor gekozen om de bepalingen over 0-evenementen te plaatsen onder het nieuwe artikel 2:25a.

Inhoudelijk zijn er enkele wijzigingen aangebracht: lid 2 sub b, c, e en g, lid 3 en lid 4 zijn gewijzigd en het nieuwe lid 6 is toegevoegd. Tevens wordt een toelichting op het al dan niet toepassen van *lex silencio positivo* toegevoegd, die ontbrak.

Lid 2 sub b

Het toegestane aantal bezoekers op een 0-evenement wordt verhoogd van 100 naar 150 personen. Het aantal personen dat aanwezig is, moet lokaal worden vastgesteld. Door het aantal te verhogen naar 150 personen, wordt eenzelfde grenswaarde gehanteerd als in het Besluit Brandveilig Gebruik en Basishulpverlening Overige Plaatsen, dat per 1 januari 2018 in werking is getreden.

Het Besluit geeft regels over het brandveilig gebruik van voor mensen toegankelijke plaatsen. Het stelt, als een van die regels, dat een gebruiksmelding bij de gemeente moet worden ingediend indien *een verblijfsruimte op die plaats is bestemd voor meer dan 150 personen tegelijk*. De gemeente beoordeelt vervolgens de brandveiligheid van het evenement op basis van de gebruiksmelding. Door de grenswaarde van 150 te hanteren, is het indienen van een gebruiksmelding bij een 0-evenement niet nodig. Hiermee blijft het makkelijk en laagdrempelig, met zo min mogelijk administratieve lasten, om een 0-evenement te organiseren en is het tegelijk mogelijk om meer personen voor het evenement uit te nodigen.

Lid 2 sub c

Met de aanpassing van lid 2 sub c mogen vergunningsvrije evenementen hooguit één dag duren. In het verleden is het voorgekomen dat 0-evenementen meerdere dagen duurden. Gezien de impact van een langdurig evenement op de nabije omgeving is hiervoor de aanvraag van een evenementenvergunning wenselijk.

Lid 2 sub e

Op grond van lid 2 sub e in de vorige APV mocht een 0-evenement niet plaatsvinden *op de weg in de zin van de Wegenverkeerswet*. In de praktijk heeft dit voor problemen gezorgd. Een straatfeest vindt immers per definitie plaats op de weg, en in Maassluis zijn er weinig groengebieden die geschikt zijn voor het houden van een straatfeest. Daarom is ervoor gekozen om lid 2 sub e zodanig te wijzigen dat er meer ruimte komt voor het organiseren van 0-evenementen op straat, bijvoorbeeld op de stoep of op hooguit een paar parkeerplaatsen, maar dat tegelijk geborgd blijft dat het 0-evenement zo min mogelijk belemmering vormt voor het verkeer en de hulpdiensten. Hierdoor worden, onder specifieke voorwaarden, 0-evenementen op straat wel mogelijk. De specifieke voorwaarden worden verder uitgewerkt in nadere regels.

Lid 2 sub g

Eerder heeft het college de totale oppervlakte van kleine objecten vastgesteld op maximaal 25 m², in plaats van de 10 m² die daarvoor gold. Deze wijziging is al opgenomen in het meldingsformulier van een 0-evenement maar was nog niet doorgevoerd in de APV. Dat wordt daarom nu gedaan.

Lid 3 en 4

Voor het organiseren van kleine evenementen zoals een feest op eigen terrein of een straatfeest is in het kader van administratieve lastenvermindering en deregulering de meldingsprocedure, als bepaald in lid 3 en 4 van artikel 2:26a, aangepast. In de huidige situatie moet de organisator van een 0-evenement een aanvraagformulier invullen en wachten op de schriftelijke toestemming van de burgemeester alvorens hij het evenement mag organiseren. Voortaan dient de organisator via een formulier melding te doen van het evenement en daarbij akkoord gaan met de voorwaarden. De toestemming is verleend indien de organisator een ontvangstbevestiging van zijn melding kan tonen en na ontvangst van het formulier geen tegenbericht is verzonden. Zonder deze ontvangstbevestiging kan een 0-evenement geen doorgang vinden. Het doen van een melding in combinatie met algemene regels geeft organisatoren van een 0-evenement meer vrijheid.

Lid 6

Door de meldingsplicht voor 0-evenementen niet van toepassing te verklaren op daartoe aangewezen categorieën vechtsportwedstrijden of -gala's, geldt voor deze evenementen altijd een vergunningplicht op grond van artikel 2:25 eerste lid. Aanvragers moeten aan verschillende voorwaarden voldoen, op het gebied van VIP-tafels, alkoholschenking, leeftijds grenzen en toezicht van een erkende bond. Ook is het mogelijk om vergunningaanvragen te onderwerpen aan een Bibob-toets, waarbij screening plaatsvindt van de organisatie, financiering en zakenrelaties.

Lex silencio positivo artikel 2:25a Melding 0-evenement

De lex silencio positivo is voor het melden van een 0-evenement niet wenselijk, gezien de impact die evenementen, hoe kleinschalig ook, kunnen hebben op de openbare orde. Er zijn derhalve dwingende redenen van algemeen belang, met name de openbare orde en (verkeers)veiligheid, waardoor Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing wordt verklaard.

Wijziging 5

Artikel 2:29 wordt als volgt:

Artikel 2:29 Sluitingstijden

1. Het is de exploitant of leidinggevende van een horecabedrijf als bedoeld in artikel 2:27, eerste lid, onder a, verboden dit voor bezoekers geopend te hebben en aldaar bezoekers toe te laten of te

laten verblijven op zondag tot en met donderdag tussen 01.00 uur en 07.00 uur, en op vrijdag en zaterdag tussen 02.00 uur en 07.00 uur.

2. Voor een bij een horecabedrijf behorend terras geldt een sluitingstijd van 24.00 uur.
3. De burgemeester kan door middel van een vergunningvoorschrift andere sluitingstijden als bedoeld in het eerste of tweede lid vaststellen voor een afzonderlijk horecabedrijf tot uiterlijk 04.00 uur.
4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de in het eerste en derde lid genoemde sluitingstijden tot uiterlijk 04.00 en ten behoeve van oudejaarsnacht tot uiterlijk 05.00 uur (nacht van 31 december op 1 januari volgend daarop), waarbij het de exploitant of leidinggevende is toegestaan het horecabedrijf, met uitzondering van het terras, voor bezoekers geopend te hebben of daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven, met een maximum van acht ontheffingen per jaar, mits de exploitant of leidinggevende uiterlijk drie werkdagen voor de dag waarop de festiviteit plaatsvindt, van de festiviteit melding heeft gedaan bij de burgemeester.
5. De burgemeester kan uitsluitend ontheffing als bedoeld in lid 4 verlenen aan een horecabedrijf dat beschikt over een exploitatievergunning als bedoeld in artikel 2:28. Er wordt geen ontheffing verleend aan een horecabedrijf dat beschikt over een kortlopende exploitatievergunning en ook niet aan een horecabedrijf van een paracommercieel rechtspersoon als bedoeld in de Drank- en Horecawet.
6. Bij de ontheffing als bedoeld in lid 4 zijn de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2:17, 2:17a, 2:19, 2:19a en 2:20 van het Activiteitenbesluit Milieubeheer en artikel 4:5 van deze verordening onverminderd van toepassing.
7. De burgemeester kan de ontheffing als bedoeld in lid 4 weigeren indien naar zijn oordeel de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of de openbare orde op ontoelaatbare wijze door de afwijking van de sluitingstijden nadelig wordt beïnvloed.
8. Het in het eerste en tweede lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften.

Toelichting artikel 2:29

In dit artikel zijn inhoudelijke wijzigingen aangebracht in lid 4, 5 en 6. Verder zijn de plaatsing en nummering van een aantal bepalingen enigszins aangepast maar verder inhoudelijk ongewijzigd gebleven: dat geldt voor lid 1 t/m 3, lid 7 en lid 8. Tevens wordt een toelichting op het al dan niet toepassen van *lex silencio positivo* toegevoegd, die ontbrak.

De inhoudelijke wijzigingen in lid 4, 5 en 6 hebben betrekking op het verder dereguleren van de vergunningverlening. Op het moment kan de exploitant of leidinggevende van een horecabedrijf structureel afwijkende openings- en sluitingstijden laten opnemen in de vergunning of later een wijziging indienen van de bestaande exploitatievergunning. Horecaondernemers kunnen ook maximaal 5 keer per jaar een ontheffing aanvragen voor het afwijken van deze sluitingstijden, de afdoeningstermijn hiervoor is 10 werkdagen. In de praktijk wordt deze ontheffing een "verlaatje" genoemd, die de ondernemer de mogelijkheid biedt om zijn inrichting langer open te houden.

Met de voorgestelde wijzigingen wordt ervoor gekozen om het aantal verlaatjes te verhogen van 5 naar 8 keer per kalenderjaar, de aankondigingstermijn te verkorten van 10 werkdagen naar 3 werkdagen en horecaondernemers de optie te bieden ontheffing aan te vragen door middel van het doen van een melding. Hiermee wordt de werkdruk voor de vergunningverlener verlicht en komt de gemeente tegelijkertijd de horecaondernemers tegemoet.

Wel wordt door de verkorte aankondigingstermijn het vooraf indienen van bezwaar door belanghebbenden lastiger dan voorheen, en kan het verhoogde aantal ontheffingen voor langere openingstijden risico's met zich meebrengen voor de openbare orde en het leefklimaat. Hiermee rekening houdend, gelden er een aantal voorwaarden in het kader van de openbare orde en het leefklimaat die in lid 4, 5 en 6 worden genoemd: de ontheffing geldt slechts in pandig, de geluidsvoorschriften die gelden vanuit het Activiteitenbesluit Milieubeheer zijn onverminderd van toepassing, en de horecabedrijven zijn uitgezonderd van de ontheffingsverlening die niet over een exploitatievergunning beschikken, die over een kortlopende exploitatievergunning beschikken en die van een paracommercieel rechtspersoon zijn. Ook dient het doen van de melding op de juiste wijze te geschieden, hiervoor zullen nadere regels worden opgesteld.

Daarnaast bieden huidige bepalingen in de APV naar verwachting voldoende middelen om op te treden in het geval van openbare ordeverstoringen. Indien een horecabedrijf als gevolg van de afwijkende sluitingstijden ongewenste cumulatie van hinder met zich meebrengt, kan de burgemeester maatregelen nemen op grond van artikel 2:29 lid 7 en artikel 2:30 lid 1. Uit deze bepalingen volgt dat de burgemeester het horecabedrijf, eerder dan de ontheffing toestaat en dus tijdens de festiviteit, kan sluiten als er overlast wordt geconstateerd, dat hij de ontheffing voor afwijkende sluitingstijden kan weigeren en dat hij ook de nog in het kalenderjaar resterende ontheffingen voor de betrokken onderneming(en) kan intrekken. Welke maatregel de burgemeester neemt, wordt nader uitgewerkt in een handhavingsarrangement. Wanneer de burgemeester een aanvraag tot een ontheffing sluitingstijden (verlaatje) weigert, is het verboden buiten de reguliere openingstijden in het horecabedrijf een festiviteit te organiseren, toe te laten, feitelijk te leiden of daaraan deel te nemen.

De ontheffing sluitingstijden oftewel het verlaatje dient niet te worden verward met de incidentele festiviteit als bedoeld in artikel 4:1, dat in de praktijk ook bekend staat als het zogenoemde “geluidje”. Het geluidje wordt aangevraagd wanneer de exploitant of leidinggevende van een horeca-bedrijf muziek ten gehore wil brengen en/of verlichting langer wil aanhouden waarbij de geluids- en verlichtingsnormen als bedoeld in het Activiteitenbesluit Milieubeheer en artikel 4:5 van de APV niet van toepassing zijn. Het geluidje wordt kortom aangevraagd wanneer de exploitant/leidinggevende meer geluid ten gehore wil brengen dan normaliter toegestaan, en het verlaatje wordt aangevraagd wanneer de exploitant/leidinggevende langere openingstijden wil dan normaliter toegestaan. De twee trajecten staan los van elkaar en de ontheffingen worden separaat aangevraagd. Natuurlijk kan de exploitant/leidinggevende een verlaatje en een geluidje voor dezelfde festiviteit aanvragen, maar dat hoeft niet.

Naast de ontheffing sluitingstijden en de ontheffing geluids- en/of verlichtingsvoorschriften, oftewel de verlaatjes en de geluidjes, worden er jaarlijks door het college ook collectieve festiviteiten aangewezen (zie hiervoor artikel 4:2). Gedurende de collectieve festiviteiten gelden de geluids- en verlichtingsnormen als bedoeld in het Activiteitenbesluit Milieubeheer en artikel 4:5 van de APV niet. Op collectieve festiviteiten hoeft kortom geen geluidje te worden aangevraagd en is een hoger geluidsvolume toegestaan; wel dient er een verlaatje te worden aangevraagd, als de exploitant of leidinggevende langer open wil blijven.

Lex silencio positivo artikel 2:29 lid 4 Ontheffing sluitingstijden

Door de aankondigingstermijn te verkorten naar drie dagen, krijgen horecaondernemers de kans om kort van tevoren een ontheffing aan te vragen. Het zou averechts werken en niet wenselijk zijn om de ontheffing van rechtswege te weigeren indien binnen 3 dagen niet wordt gereageerd op de aanvraag. Op de ontheffing zoals opgenomen in lid 4 is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht daarom wel van toepassing.

Wijziging 6

De titel van afdeling 10 van hoofdstuk 3 wordt gewijzigd in “Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat” en onder afdeling 10 worden de artikelen 2:39, 2:40, 2:40a, 2:40b, 2:40c en 2:40d toegevoegd, die volgen op artikel 2:38:

Artikel 2:39 Begripsbepalingen

In afdeling wordt verstaan onder:

- a. **exploitant:** natuurlijke persoon of personen of de bestuurder(s) van een rechtspersoon of, indien van toepassing, de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijke persoon of personen, voor wiens rekening en risico de bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend;
- b. **beheerder:** de exploitant alsmede andere natuurlijke personen die door de exploitant zijn aangesteld voor de feitelijke leiding over de bedrijfsmatige activiteiten;
- c. **bedrijf:** de bedrijfsmatige activiteit die plaatsvindt in een voor het publiek toegankelijk gebouw, of een daarbij behorend perceel, of enig andere ruimte, niet zijnde een woning die als zodanig in gebruik is.

Artikel 2:40 Vergunning exploitatie bedrijf

1. De burgemeester kan gebouwen, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten aanwijzen waar(op) het verbod uit het tweede lid van toepassing is. Een gebouw of gebied wordt uitsluitend aangewezen als in of rondom dat gebouw dan wel in dat gebied naar het oordeel van de burgemeester de leefbaarheid of de openbare orde en veiligheid onder druk staat. Een aanwijzing van een gebouw of gebied kan zich tot één of meer bedrijfsmatige activiteiten beperken. Een bedrijfsmatige activiteit wordt uitsluitend aangewezen als naar het oordeel van de burgemeester de leefbaarheid of openbare orde en veiligheid door de bedrijfsmatige activiteit of door de exploitant en/of beheerder onder druk staat.

2. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een bedrijf uit te oefenen:

- a. in een door de burgemeester op grond van het eerste lid aangewezen gebouw of gebied voor door de burgemeester benoemde bedrijfsmatige activiteiten; of
- b. indien de uitoefening van het bedrijf een door de burgemeester op grond van het eerste lid aangewezen bedrijfsmatige activiteit betreft.

3. De vergunning wordt aangevraagd door de exploitant. Een aanvraag om een vergunning wordt ingediend door gebruikmaking van een door de burgemeester vastgesteld formulier. Bij de aanvraag om een vergunning wordt vermeld voor welke bedrijfsmatige activiteiten de vergunning wordt gevraagd, en worden ten minste de volgende gegevens en bescheiden overgelegd:

- a. de persoonsgegevens en een geldig identiteitsbewijs van de exploitant of beheerder;
- b. het adres en telefoonnummer waar de bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend;
- c. het nummer van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;
- d. indien van toepassing de verblijftitel van de exploitant of beheerder;
- e. een bewijs waaruit blijkt dat de exploitant of beheerder gerechtigd is om in Nederland arbeid te verrichten;
- f. een verklaring omtrent gedrag (VOG)
- g. een document waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is over de ruimte te beschikken waarin het bedrijf wordt gevestigd.

4. Indien de burgemeester dat noodzakelijk acht voor de beoordeling van een aanvraag kan hij verlangen dat aanvullende gegevens en bescheiden worden overgelegd.

5. De exploitant is verplicht elke verandering in de uitoefening van zijn bedrijf waardoor deze niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning opgenomen gegevens zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen één maand, aan de burgemeester te melden en een wijziging van zijn vergunning aan te vragen. De burgemeester verleent een gewijzigde vergunning, als het bedrijf aan de vereisten voldoet. Indien deze aanvraag niet binnen een maand is ingediend na de verandering van omstandigheden, kan de burgemeester de verleende vergunning intrekken. Een vergunning vervalt, wanneer de verlening van een vergunning, strekkende tot vervanging van eerstbedoelde vergunning, van kracht is geworden.

Artikel 2:40a Weigerings- en intrekingsgronden

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning als bedoeld in artikel 2:40 tweede lid weigeren:

- a. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast of strafbare feiten;
- b. indien de leefbaarheid in het gebied door de wijze van exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed;
- c. indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
- d. indien niet voldaan is aan de bij of krachtens artikel 2:40 lid 3 en 4 gestelde eisen met betrekking tot de aanvraag;
- e. indien bij de aanvraag van de vergunning onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- f. indien er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;
- g. indien de vestiging of de exploitatie in strijd is met een geldend bestemmingsplan, exploitatieplan, gebiedsplan, Leefmilieuvordering/beheersverordening, voorbereidingsbesluit, of omgevingsvergunning in de zin van artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- h. indien een of meer exploitanten of beheerders van het bedrijf binnen 3 jaar vóór de indiening van de vergunningaanvraag een bedrijf heeft geëxploiteerd of daar leiding aan heeft gegeven, dat wegens het aantasten van de openbare orde, de aantasting van het woon- en leefklimaat

daaronder begrepen, gesloten is geweest dan wel waarvoor de vergunning om die reden is ingetrokken.

2. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 kan de burgemeester een vergunning als bedoeld in artikel 2:40 tweede lid intrekken of wijzigen indien:

- a. door het bedrijf de openbare orde wordt aangetast of dreigt te worden aangetast;
- b. door het bedrijf de leefbaarheid in het gebied door de wijze van de exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed;
- c. de voorwaarden uit de vergunning of de plichten voortvloeiend uit deze afdeling niet worden nageleefd;
- d. de exploitant of beheerder betrokken is of ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten of strafbare feiten in of vanuit het bedrijf danwel toestaat of gedooft dat strafbare feiten of activiteiten worden gepleegd waarmee de openbare orde nadelig wordt beïnvloed;
- e. er strafbare feiten in het bedrijf hebben plaatsgevonden of plaatsvinden;
- f. er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;
- g. de bedrijfsmatige activiteiten door de exploitant zijn beëindigd danwel sprake is van een gewijzigde exploitatie;
- h. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de vergunning vermelde in overeenstemming is;
- i. de vestiging of de exploitatie in strijd is met een geldend bestemmingsplan, gebiedsplan, exploitatieplan, Leefmilieuverordening/beheersverordening, voorbereidingsbesluit, of omgevingsvergunning in de zin van artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Artikel 2:40b Tijdelijke sluiting

1. De burgemeester kan de sluiting van een gebouw of gedeelte van een gebouw bevelen indien het daarin gevestigde bedrijf in strijd met het verbod uit artikel 2:40 tweede lid wordt geëxploiteerd of indien een van de situaties als bedoeld in artikel 2:40a tweede lid sub a tot en met i van toepassing is.

2. Het is een ieder verboden een overeenkomstig dit artikel gesloten bedrijf te betreden of daarin te verblijven.

3. De sluiting kan door de burgemeester worden opgeheven indien (later bekend geworden) feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven.

Artikel 2:40c Aanwezigheid exploitant en beheerder

Het is verboden een bedrijf voor bezoekers geopend te hebben zonder dat (een op de vergunning vermelde) exploitant of beheerder aanwezig is.

Artikel 2:40d Overgangsbepaling

Het aanwijzingsbesluit geldt voor het aangewezen gebouw, het aangewezen gebied en de aangewezen bedrijfsmatige activiteiten direct na de inwerkingtreding van het aanwijzingsbesluit. Voor bedrijven die vóór de inwerkingtreding van het aanwijzingsbesluit in het aangewezen gebouw of gebied gevestigd waren en/of zich bezighielden met de aangewezen bedrijfsmatige activiteiten, wordt een overgangstermijn van drie maanden geboden, na het verstrijken waarvan het verbod uit artikel 2:40 tweede lid van toepassing is.

Toelichting

Afdeling 10 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat

Ondermijning vormt een steeds groter probleem voor onze samenleving, wat haar weerslag vindt in de toenemende aandacht voor het thema in de landelijke en lokale politiek. Bij ondermijning zijn de boven- en onderwereld met elkaar verweven en wordt er gebruik gemaakt van legale structuren voor ondermijnende activiteiten. Het is een vorm van criminaliteit, die het best wordt bestreden door een samenwerking van ketenpartners, waaronder de politie, het OM en de Belastingdienst, en waarin ook steeds meer een rol voor de gemeente is weggelegd om via bestuursrechtelijke wijze het probleem aan te pakken.

Om het vestigingsklimaat voor ondernemers te verbeteren en de ondermijnende criminaliteit te bestrijden, heeft de gemeente Tilburg een vergunningplicht geïntroduceerd voor aangewezen gebouwen, gebieden en

bedrijfsmatige activiteiten, en daarvoor een aantal nieuwe artikelen in de APV opgenomen. Veel andere gemeenten hebben ervoor gekozen om, in navolging van Tilburg, soortgelijke artikelen in de APV op te nemen. Omdat het wenselijk is hierbij aan te sluiten, zijn in deze APV ook overeenkomstige artikelen opgenomen. De nieuwe artikelen 2:39 en 2:40a t/m 2:40d onder afdeling 10 geven de burgemeester de bevoegdheid om via een aanwijzingsbesluit een vergunningplicht te introduceren voor panden, straten, gebieden of branches om een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemingsklimaat tegen te gaan. Het opleggen van een vergunningplicht is een gangbaar instrument om controle te hebben op ondernemers en om te kunnen handhaven bij overtredingen. Zo geldt onder andere voor het exploiteren van een horecabedrijf een vergunningplicht, waarbij wordt getoetst of het horecabedrijf aan een aantal voorwaarden voldoet. Het is daarom ook een passend instrument om ondermijnende criminaliteit beter te bestrijden. Door de vergunningplicht voor ondernemers uit te breiden naar andere branches, kan door de toetsing aan voorwaarden en regels worden voorkomen dat malafide ondernemers zich vestigen in die sectoren die extra gevoelig zijn voor ondermijnende activiteiten en waar het toezicht van de overheid beperkt is. Bovendien gaat er een preventieve werking uit van de mogelijkheid om een vergunningplicht op te leggen. Ook dat draagt bij aan het aantrekken van bonafide ondernemers en het weren van malafide ondernemers. Het nieuwe artikel wordt in de APV toegevoegd uit voorzorg, vanwege de preventieve werking van het artikel, en om snel te kunnen optreden indien dat nodig blijkt.

Het betreft hier dus geen vergunning in het belang van economische ordening, maar primair in het belang van openbare orde en veiligheid. Om die reden is de bevoegdheid belegd bij de burgemeester. De gemeenteraad is bevoegd om bij verordening openbare belangen zoals een veilig, leefbaar en bonafide ondernemersklimaat te reguleren met een vergunningplicht.

De vergunningplicht geldt alleen voor gebouwen, gebieden en/of bedrijfsmatige activiteiten die de burgemeester in een aanwijzingsbesluit heeft aangewezen. Zonder zo'n aanwijzingsbesluit verandert er niets. De mogelijkheid tot het opleggen van een vergunningplicht en tot het aanwijzen van gebouwen, gebieden en/of bedrijfsmatige activiteiten wordt in de APV opgenomen uit voorzorg, vanwege de preventieve werking van het artikel, en om snel te kunnen optreden indien dat nodig blijkt.

De artikelen zullen verder afzonderlijk worden toegelicht.

Artikel 2:39 Begripsbepalingen

De vergunning wordt aangevraagd door de exploitant. Voor de definitie van exploitant en beheerder is aansluiting gezocht bij de begripsbepalingen in de model-APV van de VNG en in artikel 1:1 van deze APV. Het 'voor rekening en risico' heeft betrekking op de natuurlijke perso(o)n(en) of op de rechtspersoon. Het bestuur van een rechtspersoon kan zelf ook een rechtspersoon zijn, maar gelet op de (persoonlijke) eisen die worden gesteld aan de exploitant dient er uiteindelijk altijd één natuurlijke persoon te zijn die kan worden beschouwd als exploitant in de zin van de APV – al dan niet als vertegenwoordiger van die rechtspersoon. De dagelijkse leiding in het bedrijf kan, in plaats van bij de exploitant zelf, bij een beheerder rusten. Er wordt daarom ook in het kader van de vergunningverlening gewerkt met een beheerderslijst. Voor het begrip bedrijf wordt aangesloten bij het algemeen spraakgebruik. Het betreft hier voor het publiek toegankelijke gebouwen waarin een bedrijfsmatige activiteit wordt uitgevoerd, zoals winkels of dienstverlenende bedrijven.

Artikel 2:40 Vergunning exploitatie bedrijf

Eerste lid

De systematiek van de nieuwe vergunning gaat uit van een pand-, branche- of gebiedsgerichte aanpak. Hiermee kan maatwerk in de stad worden geleverd. Daarnaast kan het vergunningstelsel niet alleen worden ingezet nadat concrete (strafbare) feiten zich hebben voorgedaan maar ook voordat dergelijke feiten hebben plaatsgevonden, om te voorkomen dat dergelijke feiten zullen plaatsvinden.

In beide gevallen, of het nu gaat om strafbare feiten bestrijden of deze preventief voorkomen, moet de noodzaak van een aanwijzing, alsmede de duur van de aanwijzing, zorgvuldig worden gemotiveerd, waarbij de uitgangspunten van proportionaliteit en subsidiariteit gelden. Voor zover de Dienstenrichtlijn van toepassing is op het vergunningstelsel en de voorwaarden, geldt dat, met name gelet op de openbare orde en veiligheid, er een dwingende reden van algemeen belang is en dat de gestelde eisen ook evenredig,

geschikt en noodzakelijk zijn, zodat de vergunningplicht gerechtvaardigd is. Dit betekent concreet dat de burgemeester een pand, een bedrijfsmatige activiteit of een gebied uitsluitend aanwijst als door de wijze van exploitatie van het pand dan wel door de bedrijfsmatige activiteiten of in het gebied naar het oordeel van de burgemeester de leefbaarheid of openbare orde en veiligheid onder druk staat dan wel nadelig kan worden beïnvloed.

Zoals genoemd, kan de burgemeester een vergunningplicht opleggen aan een enkel pand, aan een bedrijfsmatige activiteit en/of aan een gebied. De vergunningplicht kan op pandniveau worden ingezet nadat concrete incidenten (strafbare feiten) hebben plaatsgevonden in het betreffende pand of wanneer als gevolg van de wijze van exploitatie de leefbaarheid of openbare orde in en/of rondom het pand onder druk staat of kan staan. Ook wanneer strafbare feiten in een pand worden geconstateerd en de pandeigenaar niet bereid is om mee te werken aan de bestrijding hiervan biedt een pandsgewijze vergunningplicht een instrument om op te treden. De vergunningplicht is dan direct na het door de burgemeester vastgestelde aanwijzingsbesluit van toepassing op de nieuwe of zittende ondernemer. Door de vergunningplicht aan specifieke gevallen op te leggen, worden andere ondernemers, voor zover dat niet nodig is, niet in de aanwijzing betrokken en wordt het vergunningstelsel proportioneel en gerechtvaardigd ingezet.

Indien sprake is van een (ernstige) structurele problematiek in een bepaalde branche kan ook een vergunningplicht voor een hele branche worden ingevoerd. De aanwijzing van een bepaalde branche kan op een bepaalde wijk of straat betrekking hebben, maar het kan ook op de gehele gemeente van toepassing zijn. Bij de aanwijzing van een branche moet ook worden gemotiveerd waarom de bedrijfsmatige activiteiten met het oog op de leefbaarheid of de openbare orde en veiligheid gereguleerd moeten worden.

Tot slot kunnen (op voorhand) straten of gebieden aangewezen worden (preventieve aanwijzing). Bij een dergelijke aanwijzing geldt voor gevestigde en nieuwe ondernemers in die gebieden of straten een vergunningplicht. Dit is gerechtvaardigd wanneer de aanwijzing alleen plaatsvindt bij straten of gebieden waar de leefbaarheidsproblemen groot zijn en de openbare orde en veiligheid onder druk staat. Het belang van de verbetering van de situatie in de gehele straat of het gebied kan ook zo'n aanwijzing rechtvaardigen. Het kan ook van belang zijn om te voorkomen dat het probleem zich onmiddellijk naar een naastgelegen pand verplaatst. Een dergelijke aanwijzing zal doorgaans deel uitmaken van een bredere aanpak.

Tweede lid

In het tweede lid is het verbod opgenomen om in een aangewezen gebouw, straat of gebied zonder vergunning van de burgemeester bepaalde bedrijfsmatige activiteiten te verrichten. In het aanwijzingsbesluit worden de bedrijfsmatige activiteiten genoemd waar de aanwijzing betrekking op heeft. Dat kunnen ook alle bedrijfsmatige activiteiten zijn, zoals detailhandel. De burgemeester kan ook gemeentebreed een branche aanwijzen. Dan geldt een vergunningplicht voor die activiteiten die behoren tot de branche.

Derde en vierde lid

In het derde en vierde lid wordt de wijze van indiening van de aanvraag van een vergunning geregeld, alsmede welke gegevens en bescheiden moeten worden overgelegd. De vereiste gegevens worden nodig geacht om een weloverwogen beslissing te kunnen nemen. Zo moet er in ieder geval sprake zijn van een geldige inschrijving bij de Kamer van Koophandel. Indien dat op enig moment niet meer het geval is, kan dit een reden zijn om de vergunning in te trekken (artikel 2:40a tweede lid, sub g en h).

Als het bevoegd bestuursorgaan dat noodzakelijk acht voor de beoordeling van een aanvraag, kan hij om aanvullende gegevens verzoeken (vierde lid). Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een actuele Verklaring betalingsgedrag nakoming fiscale verplichtingen. Uiteraard moeten die gegevens wel in verband staan met de weigeringsgronden van de aangevraagde vergunning. Ook moeten er gegronde redenen zijn voor het verzoek om aanvullende gegevens.

Vijfde lid

Op basis van het vijfde lid is de vergunninghouder verplicht om wijzigingen te melden. Als er met inachtneming van de geldende regels geen bezwaar bestaat tegen een voortgezet bedrijf, wordt een gewijzigde vergunning verleend. Als blijkt dat de wijzigingen niet zijn gemeld, kan dat leiden tot intrekking

van de vergunning. Het moet ook worden gemeld wanneer de exploitatie wordt beëindigd of overgedragen, ook wanneer slechts een van de exploitanten stopt, en wanneer er een wijziging in het beheer is. Om schijnbeheer te voorkomen en te bestrijden, is het van belang dat de beheerders bij de gemeente bekend zijn. Een wijziging in het beheer kan pas plaatsvinden indien de burgemeester de gevraagde wijziging in het beheer heeft bijgeschreven en de exploitant hiervan bericht heeft ontvangen.

Lex silencio positivo

Ten aanzien van het vergunningstelsel voor aan te wijzen gebouwen/gebieden/activiteiten is een *lex silencio positivo* niet wenselijk, aangezien deze vergunning zich richt op de leefbaarheid en openbare orde. Het vergunningstelsel is gecreëerd om ondermijning tegen te gaan. Alleen die gebouwen/gebieden/activiteiten worden namelijk aangewezen die om gegronde redenen de leefbaarheid of openbare orde en veiligheid onder druk zetten of nadelig kunnen beïnvloeden. Het is onwenselijk als een vergunning van rechtswege wordt verleend voordat er een inhoudelijke toets van de aanvraag heeft plaatsgevonden en is voltooid. Een *lex silencio positivo* is hier dan ook niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt niet van toepassing verklaard.

Artikel 2:40a Weigerings- en intrekingsgronden

De algemene intrekings- en weigeringsgronden staan vermeld in de artikelen 1:6 en 1:8. In artikel 2:40a staan de specifieke weigerings- en intrekingsgronden vermeld. Voor de systematiek en uitleg van de specifieke gronden is aangesloten bij hoofdstuk 2, afdeling 8 (exploitatievergunning) en hoofdstuk 3. Voor de reikwijdte van het begrip 'niet in enig opzicht van slecht levensgedrag' wordt aangesloten bij de terminologie van de Drank- en Horecawet (zie ook: hoofdstuk 2, afdeling 8). Aan een vergunning kunnen extra voorschriften en beperkingen worden verbonden (artikel 1:4). Lid 1 sub d en lid 2 sub h zijn genoemd in de specifieke weigerings- en intrekingsgronden om constructies van schijnbeheer tegen te gaan, indien de praktijk niet in overeenstemming is met de situatie zoals deze op de vergunning is vermeld.

Tevens kan een vergunning als bedoeld in artikel 2:40 tweede lid worden geweigerd dan wel ingetrokken in het geval en onder de voorwaarden als bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen (Wet Bibob). De zogenaamde Bibob-procedure kan kortom worden toegepast bij de aanvraag van een vergunning als bedoeld in artikel 2:40 tweede lid. Dat de burgemeester hiertoe bevoegd is, wordt niet expliciet in artikel 2:40a vermeld, omdat aan de burgemeester deze bevoegdheid al is toegekend in de Wet Bibob.

Indien de exploitant zijn verplichtingen uit deze afdeling of de vergunningvoorschriften niet nakomt, kan dat ten slotte niet alleen reden zijn om de vergunning te weigeren dan wel in te trekken. Daarnaast kan de burgemeester eventueel overgaan tot de sluiting van het bedrijf (zie artikel 2:40b).

Artikel 2:40b

Artikel 2:35 van de APV biedt al de mogelijkheid om voor het publiek openstaande gebouwen te sluiten die ernstige overlast veroorzaken. Artikel 2:40b bevat een aanvullende sluitingsbevoegdheid bij bedrijven die vergunningsplichtig zijn en zich niet aan de in artikel 2:40 lid 2 en 2:40a lid 2 gestelde voorschriften houden.

Artikel 2:40d

De burgemeester kan met een aanwijzingsbesluit nieuwe en reeds gevestigde ondernemers onderwerpen aan een systeem van verplichte vergunningen. Daarom is er een overgangsregeling onder artikel 2:40c opgenomen.

De vergunningplicht op grond van het aanwijzingsbesluit en het verbod om zonder vergunning bedrijfsmatige activiteiten te verrichten gelden voor nieuwe exploitanten onmiddellijk na inwerkingtreding van het aanwijzingsbesluit. Onder nieuwe exploitanten worden ook verstaan: exploitanten die een andere bedrijfsmatige activiteit dan voorheen willen uitoefenen, en/of dat op een andere locatie dan voorheen willen doen. Exploitanten kunnen dus niet de inwerkingtreding van het verbod rekken door op een locatie waar zij al actief zijn, over te stappen op een andere bedrijfsmatige activiteit die ook onder de aanwijzing valt. Zij kunnen de inwerkingtreding van het verbod ook niet rekken door naar een locatie verderop in de

aangewezen straat uit te wijken. Zij worden dan aangemerkt als nieuwe exploitanten en dienen over een vergunning te beschikken.

Voor zittende exploitanten geldt dat zij drie maanden de tijd krijgen om een vergunning aan te vragen en te verkrijgen. Lukt dat niet tijdig, dan handelen zij in strijd met het verbod. Wordt de aanvraag om een vergunning binnen de periode van drie maanden geweigerd of wordt een eventueel reeds verleende vergunning ingetrokken, dan handelen zij vanaf dat moment in strijd met het verbod. De burgemeester kan dan met onmiddellijke ingang tot handhaving van het verbod overgaan.

Wijziging 7

Na artikel 2:59 wordt het nieuwe artikel 2:59a toegevoegd dat luidt als volgt:

Artikel 2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden deze hond op zijn terrein zonder muilkorf te laten loslopen als de burgemeester een aanlijngebod of een aanlijn- en muilkorfgebod heeft opgelegd als bedoeld in artikel 2:59, dan wel als de hond is opgeleid voor bewakings-, opsporings- en verdedigingswerk.

2. Het in het eerste lid genoemde verbod geldt niet als:

a. op een vanaf de weg zichtbare plaats een naar het oordeel van de burgemeester duidelijk leesbaar waarschuwingsbord is aangebracht;

b. het mogelijk is een brievenbus te bereiken en aan te bellen zonder het terrein te betreden; en

c. het terrein voorzien is van een zodanig hoge en deugdelijke afrastering dat de hond niet zelfstandig buiten het terrein kan komen.

Toelichting Artikel 2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein

Het aanlijn- en/of muilkorfgebod dat de burgemeester kan opleggen voor het laten verblijven of laten lopen van een gevaarlijke hond op een openbare plaats of op het terrein van een ander (artikel 2:59), is niet in alle gevallen voldoende om bijtincidenten te voorkomen. Deze maatregel voorkomt niet dat mensen geconfronteerd worden met bijtincidenten op privéterrein. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan postbezorgers en koeriers, maar ook aan bijtincidenten die plaatsvinden binnen een huishouden. Om hieraan tegemoet te komen is artikel 2:59a opgenomen. Artikel 2:59a bepaalt dat het de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond verboden is die hond zonder muilkorf op zijn terrein los te laten lopen. Het verbod geldt niet als er voorzieningen zijn getroffen waardoor gevaar voor derden in de openbare en vrij toegankelijke privéruimte niet aanwezig is. De voorzieningen zijn de volgende:

- een duidelijk leesbaar waarschuwingsbord dat vanaf de weg zichtbaar is;
- een buiten het terrein geplaatste brievenbus of aanbelmogelijkheid; en
- een deugdelijke afrastering die voorkomt dat de hond zelfstandig buiten het terrein kan komen.

Deze bepaling is gericht op de veiligheid in de openbare ruimte en voorkomt dat gevaarlijke honden op de openbare weg komen doordat ze van het terrein ontsnappen. Het verplicht plaatsen van een waarschuwingsbord zorgt ervoor dat mensen die een terrein willen betreden gewaarschuwd worden.

Wijziging 8

Artikel 4:2 wordt als volgt:

Artikel 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten

1. De geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a en 2.20 van het Besluit en artikel 4:5 van deze verordening gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
2. De voorwaarden met betrekking tot de verlichting ten behoeve van sportbeoefening in de buitenlucht als bedoeld in artikel 3.148, eerste lid, van het Besluit gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.

3. In een aanwijzing als bedoeld in het eerste lid en tweede lid, kan het college bepalen dat de aanwijzing slechts geldt in een of meer delen van de gemeente.
4. Het college maakt de aanwijzing tenminste vier weken voor het begin van een nieuw kalenderjaar bekend.
5. Het college kan wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, een festiviteit terstond als collectieve festiviteit als bedoeld in het eerste lid aanwijzen.
6. Tijdens het van toepassing zijn van een collectieve festiviteit, mag het geluidniveau, veroorzaakt door de inrichting, niet meer bedragen dan de waarde, die is opgenomen in onderstaande tabel:

	dagperiode (07.00-19.00 uur)	avondperiode (19.00-23.00 uur)	nachtperiode (23.00- 01.00/02.00 uur)
LAr,LT op de gevel van gevoelige gebouwen	65 dB(A)	60 dB(A)	55 dB(A)
LAr,LT in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
LAmx op de gevel van gevoelige gebouwen	75 dB(A)	70 dB(A)	65 dB(A)
LAmx in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	60 dB(A)	55 dB(A)	50 dB(A)

7. De geluidsnorm, als bedoeld in het zesde lid, is inclusief onversterkte muziek en exclusief 10 dB(A) toeslag vanwege muziekcorrectie. Tevens wordt de bedrijfsduurcorrectie buiten beschouwing gelaten.
8. Bij het ten gehore brengen van muziekgeluid blijven ramen en deuren gesloten, behoudens voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen.
9. De geluidsnorm, bedoeld in het zesde lid, geldt voor het bebouwde gedeelte van de inrichting en niet voor de buitenruimte.
10. Op de dagen, bedoeld in het eerste lid, wordt het ten gehore brengen van extra muziek hoger dan de geluidsnorm, bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a en 2.20 van het Besluit en artikel 4:5:
 - a. uiterlijk om 01:00 uur beëindigd, indien de festiviteit zondag, maandag, dinsdag, woensdag of donderdag plaatsvindt;
 - b. uiterlijk om 02:00 uur beëindigd, indien de festiviteit op vrijdag of zaterdag plaatsvindt.

Toelichting Artikel 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten

Lid 1, 2, 6, 7 en 9

Enkele bepalingen zijn aangepast in aansluiting op de model-APV van de VNG en op advies van de DCMR: in lid 1 en 2 zijn namelijk enkele verwijzingen naar artikelen in het Activiteitenbesluit milieubeheer geactualiseerd en lid 6, 7 en 9 zijn nieuw toegevoegd.

Met de toevoeging van het zesde lid zijn de geluidsnormen vastgesteld die gelden op collectieve festiviteiten: de in de tabel genoemde geluidsnormen zijn hoger dan de geluidsnormen als bepaald in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a en 2.20 van het Activiteitenbesluit. De geluidsnormen zijn vastgesteld op advies van de DCMR. De tabel gaat uit van een verhoging van 15 dB (A) ten opzichte van de reguliere geluidsnormen van het Activiteitenbesluit. De verhoging van 15 dB(A) geeft de ondernemer voldoende geluidsruiimte om een feestje te houden, maar is ook niet zo hoog dat de hinder ondragelijk wordt. De 15 dB (A) wordt door meerdere gemeenten in de regio gehanteerd. Hierdoor ontstaat een *level playing field* voor zowel ondernemers als inwoners.

Met de toevoeging van het negende lid wordt verduidelijkt dat de toegestane geluidsnormen op collectieve festiviteiten, als bedoeld in het vierde lid, alleen inpandig gelden en niet van toepassing zijn op de buitenruimte, zoals een terras.

Lid 10

Met het nieuw toegevoegde tiende lid wordt een maximale duur voor het ten gehore brengen van verhoogde muziek vastgesteld: namelijk tot uiterlijk 01:00 op zondag, maandag, dinsdag, woensdag of donderdag en tot uiterlijk 02:00 op vrijdag en zaterdag.

Voorheen gold een maximale tijdsduur voor het laten horen van verhoogde muziek wel tijdens incidentele festiviteiten (zie artikel 4:3) maar niet tijdens collectieve festiviteiten. Dit wordt nu gelijkgetrokken. Voor de maximale tijdsduur tot 01:00 en 02:00 is gekozen om de eindtijd van het ten gehore brengen van verhoogde muziek gelijk te trekken met de reguliere sluitingstijden. De reguliere sluitingstijden zijn, zoals is bepaald in artikel 2:29 lid 1, 01:00 en 02:00. Deze wijzigingen maken de regelgeving makkelijker, duidelijker en overzichtelijker voor de ondernemer.

De eindtijden worden als volgt:

	zo-ma-di-woe-do	vr-zat
normale sluitingstijden(2:29 1)	01:00 (terras 24:00)	02:00 (terras 24:00)
collectieve festiviteit (4:2 9)	muziek boven geluidsnormen tot 01:00	muziek boven geluidsnormen tot 02:00

Wijziging 9

Artikel 4:3 wordt als volgt:

Artikel 4:3 Kennisgeving incidentele festiviteiten

1. Het is een inrichting toegestaan maximaal vijf incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen **2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a en 2.20** van het **Besluit** en artikel 4:5 van deze verordening niet van toepassing zijn mits de houder van de inrichting tenminste **3** werkdagen voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan in kennis heeft gesteld.
2. Het is een inrichting toegestaan om tijdens maximaal vijf incidentele festiviteiten per kalenderjaar de verlichting langer aan te houden ten behoeve van sportactiviteiten **waarbij artikel 3.148, eerste lid, van het Besluit niet van toepassing** is mits de houder van de inrichting tenminste **3** werkdagen voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan in kennis heeft gesteld.
3. **Het college stelt nadere regels voor het doen van de kennisgeving.**
4. **Tijdens het van toepassing zijn van een incidentele festiviteit, mag het geluidniveau, veroorzaakt door de inrichting, niet meer bedragen dan de waarde, die is opgenomen in onderstaande tabel:**

	dagperiode (07.00-19.00 uur)	avondperiode (19.00-23.00 uur)	nachtperiode (23.00-01.00/02.00 uur)
L _{Ar} ,L _T op de gevel van gevoelige gebouwen	65 dB(A)	60 dB(A)	55 dB(A)
L _{Ar} ,L _T in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
L _{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	75 dB(A)	70 dB(A)	65 dB(A)
L _{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	60 dB(A)	55 dB(A)	50 dB(A)

5. **De geluidsnorm, bedoeld in het vierde lid, is inclusief onversterkte muziek en exclusief 10 dB(A) toeslag vanwege muziekcorrectie. Tevens wordt de bedrijfsduurcorrectie buiten beschouwing gelaten.**

6. Bij het ten gehore brengen van muziekgeluid blijven ramen en deuren gesloten, behoudens voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen.

7. **De geluidsnorm, bedoeld in het vierde lid, geldt voor het bebouwde gedeelte van de inrichting en niet voor de buitenruimte.**

8. **Op de dagen, bedoeld in het eerste lid, wordt het ten gehore brengen van extra muziek hoger dan de geluidsnorm, bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a en 2.20 van het Besluit en artikel 4:5 van deze verordening:**

- a. uiterlijk om **01:00** uur beëindigd, indien de festiviteit zondag, maandag, dinsdag, woensdag of donderdag plaatsvindt;
- b. uiterlijk om 02:00 uur beëindigd, indien de festiviteit op vrijdag of zaterdag plaatsvindt.

Toelichting artikel 4:3 Kennisgeving incidentele festiviteiten

Net als in artikel 4:2 zijn hier enkele wijzigingen doorgevoerd in aansluiting op de model-APV van de VNG en op advies van de DCMR: in het nieuwe artikel zijn in lid 1 en 2 verwijzingen naar het Activiteitenbesluit Milieubeheer geactualiseerd, zijn lid 4 en 5 nieuw toegevoegd, is een nieuwe bepaling onder lid 7 toegevoegd om expliciet te noemen dat de onder lid 4 bedoelde geluidsnormen enkel in pandig gelden en niet voor een terras of andere buitenruimte, en is lid 8 tekstueel aangepast. Het bepaalde in lid 6 is ongewijzigd, alleen verplaatst van lid 8 uit de vorige APV naar lid 6 in de huidige APV, dit om in artikel 4:2 en 4:3 dezelfde volgorde van bepalingen aan te houden.

De in lid 4 genoemde geluidsnormen zijn aangeraden door de DCMR, en zijn dezelfde geluidsnormen als die zijn vastgesteld in lid 6 van artikel 4:2. Ook hier gaat de tabel uit van een verhoging van 15 dB (A) ten opzichte van de reguliere geluidsnormen van het Activiteitenbesluit. Zie artikel 4:2 lid 6 voor verdere toelichting hierover.

Enkele andere wijzigingen worden hieronder per lid nader toegelicht.

Lid 1 en lid 2 aankondigingstermijn

De aankondigingstermijn wordt verkort van 10 werkdagen naar 3 werkdagen. Hiermee wordt aansluiting gezocht bij de termijn voor het melden van een ontheffing sluitingstijden ("verlaatje"), die ook wordt verkort van 10 naar 3 werkdagen. Vanwege de geplande digitalisering van het indienen van de melding is een termijn van 3 dagen haalbaar.

Lid 3 nadere regels

Lid 3 tot en met lid 6 van de vorige APV zijn geschrapt en vervangen door de nieuwe bepaling in lid 3 dat het college nadere regels stelt voor het doen van de kennisgeving. Hiervoor is gekozen, omdat de kennisgevingsprocedure niet behoort in de APV en in plaats daarvan in nadere regels, uitvoeringsregels of beleidsregels verder dient te worden uitgewerkt. De procedure zal door het college worden vastgesteld en toelichting over de procedure zal onder de ondernemers worden verspreid.

Lid 8 uiterlijke duur van ten gehore brengen verhoogde muziek

De duur van het ten gehore brengen van verhoogde muziek wordt gewijzigd, zoals bepaald in lid 8. Deze wordt voortaan om 01:00 uur in plaats van 24:00 beëindigd, indien de festiviteit op zondag, maandag, dinsdag, woensdag of donderdag plaatsvindt. De eindtijd voor vrijdag en zaterdag blijft ongewijzigd om 02:00. Voor deze wijziging is gekozen om de eindtijd van het ten gehore brengen van verhoogde muziek gelijk te trekken met de reguliere sluitingstijden. De reguliere sluitingstijden zijn, zoals is bepaald in artikel 2:29 lid 1, 01:00 en 02:00.

De eindtijden worden als volgt:

	zo-ma-di-woe-do	vr-zat
normale sluitingstijden(2:29 1)	01:00 (terras 24:00)	02:00 (terras 24:00)
incidentele festiviteit (4:3 7)	muziek boven geluidsnormen tot 01:00	muziek boven geluidsnormen tot 02:00

Wijziging 10

Artikel 4:4 wordt als volgt:

Artikel 4:4 Verboden incidentele festiviteiten

(Vervallen)

Toelichting artikel 4:4 Verboden incidentele festiviteiten

In artikel 4:4 stond het verbod om een incidentele festiviteit te organiseren, toe te laten, feitelijk te leiden of daaraan deel te nemen indien de burgemeester het organiseren van deze incidentele festiviteit heeft verboden.

Dit artikel is alleen al geruime tijd uit de model-APV geschrapt. Omdat de burgemeester rechtstreekse bevoegdheid heeft op basis van artikel 174 van de gemeentewet om op te treden, en aangezien artikel 1.8 van deze APV het verbod ook in voldoende mate afdekt, is het bepaalde onder artikel 4:4 onnodig en daarom geschrapt.

Wijziging 11

Artikel 4:4a wordt als volgt:

Artikel 4:4a Geluidsplafond

(Vervallen)

Toelichting artikel 4:4a Geluidsplafond

In artikel 4:4 stond dat het college nadere regels kan stellen ter voorkoming of beperking van geluidhinder bij collectieve of incidentele festiviteiten. Het is alleen niet nodig om nadere regels te stellen, omdat de in artikel 4:2 en 4:3 toegevoegde tabellen al voorzien in een geluidsplafond. Dit artikel is daarmee overbodig geworden.

Wijziging 12

Artikel 4:5 wordt als volgt:

Artikel 4:5 Onversterkte muziek

1. Gelet op artikel 2.18, eerste lid onder f en krachtens artikel 2.18, vijfde lid, van het Besluit wordt onversterkte muziek tussen 19.00 uur en 7.00 uur niet buiten beschouwing gelaten bij het bepalen van het geluidsniveau van een inrichting en zijn de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a en 2.20 van het Besluit onverminderd van toepassing.
2. Maximaal 2 uur per week, gedurende één avond, is onversterkte muziek, vanwege het oefenen door muziekgezelschappen zoals orkesten, harmonie- en fanfaregezelschappen, in het bebouwde deel van een inrichting tijdens de avondperiode (19.00 tot 23.00 uur) uitgezonderd van het gestelde in het eerste lid.
3. Indien versterkte elementen worden gecombineerd met onversterkte elementen, wordt het hele samenspel beschouwd als versterkte muziek en is het Besluit van toepassing.
4. Bij het ten gehore brengen van muziekgeluid blijven ramen en deuren gesloten, behoudens voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen.
5. Het college kan voor het gestelde in het eerste lid ontheffing verlenen. Het college kan aan deze ontheffing voorschriften verbinden.

Toelichting artikel 4:5 Onversterkte muziek

Artikel 4:5 is gericht op onversterkte muziek. In het Activiteitenbesluit milieubeheer is onversterkte muziek uitgezonderd van de algemene geluidsniveaus, wat betekent dat de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a en 2.20 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn op het laten horen van onversterkte muziek.

Gemeenten hebben, conform artikel 2.18, eerste lid onder f en vijfde lid van het Activiteitenbesluit, expliciet de bevoegdheid gekregen om voor onversterkte muziek regels op te nemen in de APV. Door het feit dat de hinderbeleving van onversterkte muziek zeker niet lager is dan die van versterkte muziek, dient deze op gelijke wijze te worden beschermd. Hierin wordt voorzien door artikel 4:5.

Het artikel met regels over onversterkte muziek maakte al deel uit van de APV, maar is in de APV-wijziging 2018 tekstueel en inhoudelijk aangepast. Dat is gedaan op advies van de DCMR, die ook toeziet op de naleving van dit artikel. Tevens wordt een toelichting op het al dan niet toepassen van lex silencio positivo toegevoegd.

Eerste lid

Conform artikel 4:5 eerste lid wordt onversterkte muziek tussen 19.00 uur en 7.00 uur niet buiten beschouwing gelaten bij het bepalen van het geluidsniveau van een inrichting. Dit betekent dat in deze tijdsperiode de geluidsnormen voor onversterkte muziek worden gelijkgesteld aan die van versterkte muziek en dat de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a en 2.20 van het Activiteitenbesluit Milieubeheer van 19:00 tot 07:00 van toepassing zijn. Deze geluidsnormen - voor onversterkte muziek die gelden tussen 19:00 en 07:00 - staan in het Activiteitenbesluit.

Het artikel is alleen gericht op onversterkte muziek vanuit inrichtingen en niet buiten inrichtingen. Of er sprake is van een inrichting, wordt bepaald door de Wet milieubeheer.

Vergeleken met de APV 2017 is de tijdsperiode gewijzigd waarbij de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit gelden voor onversterkte muziek: in de APV 2017 golden de geluidsnormen gedurende de hele dag, met de APV-wijziging 2018 gelden de geluidsnormen alleen van 19:00 tot 07:00. Hiervoor is gekozen op advies van de DCMR: regulering overdag is volgens de DCMR niet nodig, ook omdat er in de regio geen klachten over onversterkte muziek overdag bekend zijn.

Verder is, vergeleken met de APV 2017, het eerste lid tekstueel aangepast: lid 1 aanhef is anders geformuleerd en de bepalingen in lid 1 sub a t/m d zijn geschrapt. Deze bepalingen staan ook in het Activiteitenbesluit, en aangezien het Activiteitenbesluit onverminderd van toepassing is op onversterkte muziek tussen 19:00 en 07:00 (zoals ook in het eerste lid vermeld), zijn ze overbodig om ook in de APV te noemen.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de geluidsnormen in het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn op onversterkte muziek voor zover het betreft;

- het geluid ten behoeve van het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging of het bijwonen van godsdienstige of levensbeschouwelijke bijeenkomsten en lijkplechtigheden, alsmede geluid in verband met het houden van deze bijeenkomsten of plechtigheden;
- het geluid van het traditioneel ten gehore brengen van muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zonsondergang op militaire inrichtingen;
- het ten gehore brengen van muziek vanwege het oefenen door militaire muziekcorspsen in de buitenlucht gedurende de dagperiode met een maximum van twee uren per week op militaire inrichtingen.

Tweede lid

Om vooral amateurgezelschappen in niet professionele oefenruimtes de kans te geven tot het hobbymatig beoefenen van onversterkte muziek, is voor hen in het tweede lid de mogelijkheid gecreëerd om twee uur op één avond in de week uitgezonderd te zijn van de geluidsniveaus. Daarnaast kunnen ze natuurlijk ook overdag oefenen tussen 07:00 en 19:00. Hierbij wordt in overeenstemming met het Activiteitenbesluit expliciet gesproken over "oefenen". Op deze manier worden festiviteiten en optredens voor publiek uitgesloten. Er is sprake van oefenen als men muziek maakt zonder dat er publiek aanwezig is.

Vergeleken met de APV 2017, wordt met de APV-wijziging 2018 de oefenperiode in de avonden verkort en gedurende de dag verlengd, doordat muziekgezelschappen 's avonds maar 2 uur per week kunnen oefenen en dat gedurende de dag onbepakt kunnen doen.

Derde, vierde en vijfde lid

Het derde, vierde en vijfde lid spreken voor zich en zijn toegevoegd in aansluiting op de model-APV van de VNG en op advies van de DCMR.

In de vorige APV stond ook de bepaling dat de in 4:5 gestelde geluidsnormen niet gelden indien artikel 4:2 of 4:3 van toepassing is. Deze bepaling is geschrapt, omdat artikel 4:2 lid 1 en artikel 4:3 lid 1 dit al dekken.

Lex silencio positivo artikel 4:5 lid 5 Ontheffing onversterkte muziek

Vanwege de overlast en ergernis die geluidsoverlast oplevert is er van afgezien om hier een lex silencio positivo toe te passen. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt daarom om deze dwingende redenen van algemeen belang niet van toepassing verklaard.

Wijziging 13.1

Na artikel 4:5 wordt de artikelen 4:5a, 4:5b, 4:5c, 4:5d en 4:5e ingevoegd die komen te luiden:

Artikel 4:5a Geluidhinder in de openlucht

1. Het is verboden buiten een inrichting in de openlucht een geluidsapparaat, toestel of machine in werking te hebben op een zodanige wijze dat voor een omwonende of overigens voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.

2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.

3. Het college kan terreinen of wateren aanwijzen waar het verbod niet van toepassing is op het in werking hebben van bepaalde in de aanwijzing aangewezen categorieën van geluidsapparaten, toestellen of machines, voor zover wordt voldaan aan de door het college vast te stellen voorschriften ter voorkoming of beperking van geluidhinder.

4. De in het derde lid bedoelde voorschriften kunnen onder meer betrekking hebben op:

a. het maximale geluidsniveau;

b. de situering van geluidsbronnen;

c. de frequentie en tijden van gebruik.

5. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit, het Activiteitenbesluit milieubeheer, het Bouwbesluit of de Provinciale Milieuverordening.

Artikel 4:5b Geluidhinder door dieren

Degene die buiten een inrichting de zorg heeft voor een dier, voorkomt dat dit voor een omwonende of overigens voor de omgeving geluidhinder veroorzaakt.

Artikel 4:5c Geluidhinder door motorvoertuigen en bromfietsen

Het is verboden buiten een inrichting zich met een motorvoertuig of een bromfiets zodanig te gedragen, dat daardoor voor een omwonende of overigens voor de omgeving geluidhinder ontstaat.

Artikel 4:5d Routering

1. Het is verboden buiten een inrichting met een vrachtauto als bedoeld in artikel 4:5e, waarvan het ledig gewicht vermeerderd met het laadvermogen meer bedraagt dan 3.500 kilogram of die met inbegrip van de lading een lengte heeft van meer dan zes meter of een hoogte van meer dan twee meter, tussen 23.00 en 07.00 uur op een andere dan door het college aangewezen weg te rijden.

2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.

Artikel 4:5e Geluidhinder door handelingen t.b.v. bouwwerkzaamheden

1. Het is verboden handelingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden c.q. bouwactiviteiten te verrichten of te laten verrichten op het bouwterrein na 19.00 uur en vóór 07.00 uur.

2. Het college kan van het bepaalde in het eerste lid ontheffing verlenen.

Toelichting artikel 4:5a tot en met 4:5e

De artikelen 4:5a tot en met 4:5e hebben betrekking op verschillende vormen van geluidhinder

- De artikelen 4:5a, 4:5b en 4:5d zijn nieuwe aanvullingen in de APV-wijziging 2018
- De artikelen 4:5c en 4:5e – over geluidhinder door motor/bromfietsen en bouwwerkzaamheden – maakten al deel uit van de APV (respectievelijk als artikel 4:6b en 4:6a) maar zijn met de APV-wijziging 2018 verplaatst voor een meer logische en heldere volgorde.

Op die vormen van geluidhinder die niet vallen onder de artikelen 4:5a tot en met 4:5f is artikel 4:6 van toepassing.

Artikelen 4:5a, 4:5b en 4:5d

De artikelen 4:5a, 4:5b en 4:5d zijn toegevoegd vanuit de model-APV van de VNG. Ze zijn gebaseerd op de verordenende bevoegdheid krachtens de Gemeentewet en vormen een verdere uitwerking van overlast

door geluidhinder. Naast de bepalingen over geluidhinder door motor- en bromfietsen en door bouwwerkzaamheden, die al in de APV stonden, worden enkele andere vormen van geluidhinder nu ook onderscheiden en specifiek genoemd: geluidhinder in de open lucht en door dieren. Tevens kan op basis van artikel 4:5e door het college een route voor vrachtwagens worden aangewezen, dat bijdraagt aan het verder beperken van geluidhinder door vrachtwagens.

Het nader specificeren van deze vormen van geluidhinder in de drie nieuwe artikelen is wenselijk, omdat er dikwijls meldingen over deze vormen van geluidhinder bij de gemeente binnenkomen. Ook zijn deze artikelen opgenomen met het oog op veranderingen bij het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) m.b.t. de registratie van processen-verbaal. De APV-artikelen uit deze verordening moeten overeenkomen met de artikelen uit de model-APV van de VNG, anders bestaat het risico dat de politie en buitengewoon opsporingsambtenaren van de gemeente geen boetes meer kunnen uitschrijven voor het overtreden van de APV-artikelen.

Op de ontheffingen als bedoeld in artikel 4:5a lid 2 en artikel 4:5d lid twee wordt afgezien van het toepassen van een *lex silencio positivo*.

Lex silencio positivo artikel 4:5a lid 2 Ontheffing verbod geluidhinder in de openlucht

Vanwege de overlast en ergernis die geluidsoverlast oplevert is er van afgezien om hier een *lex silencio positivo* toe te passen. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt daarom om deze dwingende redenen van algemeen belang niet van toepassing verklaard.

Lex silencio positivo artikel 4:5d lid 2 Ontheffing routing

Tot een routing voor vrachtauto's wordt besloten over te gaan om verschillende redenen, bijvoorbeeld om geluidhinder tegen te gaan, om de leefbaarheid van een woonwijk te beschermen en/of om een veilige route voor gevaarlijke stoffen te regelen. Om dezelfde redenen is het niet wenselijk om een ontheffing voor de routing van rechtswege toe te laten. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt daarom om deze dwingende redenen van algemeen belang niet van toepassing verklaard.

Artikelen 4:5c en 4:5e

De artikelen 4:5c en 4:5e zijn, afgezien van enkele wettechnische aanpassingen in aansluiting op de model-APV van de VNG, inhoudelijk niet aangepast. De toelichtingen bij deze twee artikelen, zoals deze nu deel uitmaken van de APV, blijven ook onverminderd van toepassing en zijn voor de volledigheid hieronder toegevoegd. Bij artikel 4:5e wordt een toelichting op het al dan niet toepassen van *lex silencio positivo* toegevoegd, die ontbrak.

Artikel 4:5c Geluidhinder door handelingen t.b.v. bouwwerkzaamheden

Artikel 4:5c beoogt geluidhinder voor omwonenden van een bouwterrein te voorkomen. Onder de werking van deze bepaling vallen handelingen die ten behoeve van bouwwerkzaamheden worden verricht. Te denken valt hierbij aan de aan en afvoer van materieel, het laden en lossen van vrachtauto's met bouwmaterialen enz. In dit artikel is een verbod opgenomen om vóór 7.00 uur en na 19.00 uur dergelijke handelingen te verrichten of te laten verrichten wanneer daardoor geluidhinder voor een omwonende of overigens voor de omgeving wordt veroorzaakt.

Voor wat betreft de afbakening met hogere regelgeving geldt op grond van artikel 122 van de Gemeentewet dat de bepalingen van de APV van rechtswege vervallen als in het onderwerp door een wet of een provinciale verordening wordt voorzien (derde lid).

Artikel 4:5e (Geluid)hinder door bromfietsen en dergelijke

Artikel 4:5f regelt het verbod om buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer zich met een motorvoertuig of een bromfiets zodanig te gedragen, dat daardoor voor een omwonende of overigens voor de omgeving (geluid)hinder ontstaat. Artikel 4:5f verbiedt het zich "(geluid)hinderlijk" gedragen met een motorvoertuig of een bromfiets. "Gedragen" betreft niet alleen het rondrijden, maar ook het stilstaan met (luidruchtig) draaiende motor. Het artikel komt niet in strijd met het bepaalde in de Wegenverkeerswet; de Hoge Raad heeft uitgemaakt dat deze wet geen betrekking heeft op het misbruiken van de weg door personen die daarbij geen eigen verkeersbelang kunnen doen gelden.

Lex silencio positivo artikel 4:5e lid 2 Ontheffing verbod bouwwerkzaamheden

Vanwege de overlast en ergernis die het geluid van bouwwerkzaamheden kan opleveren is er van afgezien om hier een lex silencio positivo toe te passen. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt daarom om deze dwingende redenen van algemeen belang niet van toepassing verklaard.

Wijziging 13.2

Artikel 4:6b wordt als volgt:

**Artikel 4:6b Geluidhinder door bromfietsen en dergelijke
(Vervallen)**

Toelichting artikel 4:6b Geluidhinder door bromfietsen en dergelijke

Het bepaalde onder artikel 4:6b is overgeheveld naar artikel 4:5c, en daardoor hier komen te vervallen.

Wijziging 14

Na artikel 4:6 wordt het huidige artikel 4:6a vervangen door het nieuwe artikel 4:6a dat komt te luiden:

Artikel 4:6a Mosquito

1. Onder mosquito wordt verstaan: een apparaat dat een vooral voor jongeren hoorbare, hinderlijke hoge pieptoon produceert, met als doel groepen jongeren weg te houden van plaatsen waar zij overlast veroorzaken.
2. In afwijking van artikel 4:6 kan de burgemeester in het belang van de openbare orde besluiten op een openbare plaats een mosquito aan te brengen bij gebleken ernstige overlast door jongeren op die plaats.
3. De aanwezigheid van een mosquito wordt duidelijk kenbaar gemaakt op de plaats waar deze is aangebracht.
4. Een mosquito is alleen in werking op die tijdstippen dat overlast redelijkerwijs valt te verwachten.
5. Een mosquito wordt aangebracht voor een periode van ten hoogste zes maanden. De burgemeester kan die periode telkens met een periode van ten hoogste zes maanden verlengen.

Toelichting artikel 4:6a Mosquito

Een "mosquito" is een apparaatje dat een hinderlijke hoge pieptoon veroorzaakt die alleen voor jongeren tot een leeftijd van ongeveer 25 jaar hoorbaar is. Dit apparaat wordt in meer dan honderd Nederlandse gemeenten gebruikt ter bestrijding van overlast door hangjongeren. Het gebruik van de mosquito is effectief, maar omstreden. Hoewel uit onderzoek van onder meer TNO blijkt dat de mosquito bij normaal gebruik geen gezondheidsschade oplevert, wordt met het aanbrengen ervan in ieder geval de bewegingsvrijheid van jongeren beperkt, die wordt beschermd door artikel 2 van het Vierde Protocol bij het Europese Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM). De mosquito dient daarom alleen gebruikt te worden als alle andere maatregelen hebben gefaald.

Desondanks wordt geadviseerd het artikel wel in de APV op te nemen om, als de noodzaak zich aandient, regelgeving te hebben en snel te kunnen optreden.

De duur van de periode, gedurende welke de mosquito kan worden aangebracht, wordt gesteld op zes maanden. De lengte van de tijdsduur komt overeen met de APV van Rotterdam. Deze termijn is een redelijk gebruikelijke termijn.

Wijziging 15

Na artikel 4:11g wordt artikel 4:11h ingevoegd dat komt te luiden:

Artikel 4:11h Afstand tot de erfgrens

Voor bomen, heesters en heggen op een openbare weg of langs openbaar water wordt de afstand tot de grenslijn van een anders erf, in afwijking van de afstanden genoemd in artikel 5:42 lid 2 van het Burgerlijk Wetboek, voor bomen vastgesteld op 0,5 meter en voor heesters en heggen op nihil.

Toelichting artikel 4:11h

Dit is een nieuw artikel dat wordt toegevoegd. Het bepaalt de toegestane afstand tot de erfgrenslijn van bomen, heggen en heesters. In artikel 5:42 van het Burgerlijk Wetboek (BW) staat aangegeven dat bomen op minimaal 2 meter en heggen en heesters op minimaal 0,5 meter van de erfgrens moeten staan. Ingevolge artikel 5:42 lid 2 BW mag in een plaatselijke verordening van deze afstanden worden afgeweken. Met het nieuwe artikel 4:11h wordt dat gedaan voor bomen, heggen en heesters die op de openbare weg staan.

Het is wenselijk en nodig om af te wijken van de in artikel 5:42 BW bepaalde afstanden ter bescherming van geplante bomen, heesters en heggen op gemeentegrond. In de huidige situatie kan de gemeente onbedoeld door derden worden opgedragen om bestaande bomen, heesters en heggen te verwijderen, wanneer deze zich bevinden op de binnen de in artikel 5:42 BW gestelde afstanden. Met de voorgestelde wijziging wordt de verplichte afstand tot de erfgrenslijn vastgesteld op 0,5 meter voor bomen en op nihil voor heesters en heggen. Hiermee worden de bomen en de heesters en heggen beschermd die nu op de openbare weg staan en die binnen een afstand van 2 en 0,5 meter of een afstand van 0,5 en 0 meter van de erfgrens staan. Ook kunnen met het nieuwe artikel bomen dichtbij de erfgrens worden geplant indien de beschikbare planruimte te beperkt is en het wel wenselijk is bomen op een openbare weg te planten.

Een uitspraak van het Gerechtshof 's-Hertogenbosch (ECLI:NL:GHSHE:2009:BI4753) heeft extra duidelijk gemaakt dat het bepalen van afwijkende erfgrensafstanden nodig is voor de bescherming van gemeentelijke beplanting. In artikel 5:42 lid 1 BW worden uitzonderingen op de verplichte erfgrensafstanden genoemd die openbare grond betreffen maar weleens onjuist geïnterpreteerd zijn. Daarin staat dat "het niet is geoorloofd [om] binnen de in [artikel 5:42] lid 2 bepaalde afstand van de grenslijn van eens anders erf bomen, heesters of heggen te hebben, tenzij dat erf een openbare weg of een openbaar water is."

In de zaak van het Gerechtshof heeft de gedaagde, een gemeente, op basis van de hierboven genoemde uitzondering aangegeven dat de regels voor verplichte afstanden tot de erfgrens niet gelden voor bomen en beplanting op openbare grond. De bomen, heggen of heesters in eigendom van de gemeente zouden dus wel dicht tegen de erfgrens aan mogen worden geplant. Het Gerechtshof heeft deze uitleg van de in artikel 5:42 lid 1 genoemde uitzondering echter weerlegd: "Art. 5:42 BW staat niet toe dat de eigenaar van een openbare weg binnen twee meter van eens anders erf bomen plant. Dat de consequentie is dat aan een particulier wiens grond aan de openbare weg grenst, in dit opzicht meer is toegestaan dan de eigenaar van die openbare grond, brengt niet mee dat de duidelijke wettekst anders zou moeten worden uitgelegd."

De verplichte erfgrensafstanden in artikel 5:42 gelden kortom ook voor openbare beplanting. Gemeentelijke bomen, heggen en heesters kunnen enkel worden beschermd door in de APV afwijkende erfgrensafstanden te bepalen.

Wijziging 16

Artikel 5:2 wordt als volgt:

Artikel 5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijf en dergelijke

1. Onder verhuuren als bedoeld in dit artikel wordt mede verstaan:
 - a. het gebruiken van een voertuig voor het geven van lessen;
 - b. het gebruiken van een voertuig voor het vervoeren van personen tegen betaling.
2. Tot de voertuigen als bedoeld in dit artikel worden niet gerekend:

- a. voertuigen waaraan herstel- of onderhoudswerkzaamheden worden verricht die in totaal niet meer dan een uur vergen, en dit gedurende de tijd die nodig is en gebruikt wordt voor deze werkzaamheden;
 - b. voertuigen voor persoonlijk gebruik van de in het derde lid bedoelde persoon.
3. Het is degene die er zijn bedrijf, nevenbedrijf dan wel een gewoonte van maakt voertuigen te stallen, te herstellen, te slopen, te verhuren of te verhandelen, verboden:
- a. 3 of meer voertuigen die hem toebehoren of zijn toevertrouwd, op de weg te parkeren binnen een cirkel met een straal van 25 meter met als middelpunt een van deze voertuigen;
 - b. de weg als werkplaats voor voertuigen te gebruiken.
4. Het college kan ontheffing van het verbod verlenen.

Toelichting artikel 5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijf en dergelijke

Lid 4 van het artikel wordt geschrapt. Hiermee vervalt de ontheffingsmogelijkheid voor autobedrijven om meer dan 3 voertuigen op de weg te parkeren of de weg als werkplaats voor voertuigen te gebruiken, en komt hiervoor in de plaats een absoluut verbod. De praktijk wijst uit dat er geen gebruik wordt gemaakt van deze ontheffingsmogelijkheid. Er zijn ook geen beleidsregels op basis waarvan de ontheffingsaanvraag kan worden getoetst. Dit maakt het een overbodige bepaling. Daarnaast is een algeheel verbod wenselijk, omdat autobedrijven over een eigen terrein beschikken voor het stallen/herstellen/slopen/verhuren/verhandelen van voertuigen. Het is onredelijk en niet te rechtvaardigen om autobedrijven ook gebruik te laten maken van openbare parkeerplaatsen en daarmee extra druk te zetten op de al beperkte parkeerruimte.

Wijziging 17

Artikel 5:3 wordt als volgt:

Artikel 5:3 Te koop aanbieden van voertuigen

Het is verboden een voertuig te parkeren op de weg met het kennelijke doel het te koop aan te bieden of te verhandelen.

Toelichting artikel 5:3 Te koop aanbieden van voertuigen

Door het schrappen van “op een door het college aangewezen weg” onder lid 1 en van de ontheffingsmogelijkheid onder lid 2 is het verbod om voertuigen te koop aan te bieden op de openbare weg absoluut geworden. De redenen hiervoor zijn dat het gebruik van de openbare weg voor het te koop aanbieden van auto's zelden voorkomt en dat van de ontheffingsmogelijkheid nooit gebruik wordt gemaakt. Ook is het niet wenselijk om de openbare weg te gebruiken voor het te koop aanbieden van voertuigen. Websites als <http://www.marktplaats.nl> lenen zich beter hiervoor.

Wijziging 18

Artikel 5:6 wordt als volgt:

Artikel 5.6 Kampeermiddelen en andere

1. Het is verboden een voertuig dat voor de recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt:

- a. langer dan op drie achtereenvolgende dagen op de weg te plaatsen of te hebben;
- b. op de weg te parkeren bij, voor, naast of achter een bewoond perceel op zodanige wijze dat daardoor het uitzicht vanuit dat perceel voor de bewoners op hinderlijke wijze wordt belemmerd;
- c. op een door het college aangewezen plaats te parkeren, waar dit naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte en/of schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

2. Het in het eerste lid onder a gestelde verbod geldt niet van 1 juni tot 1 oktober.

3. Het college kan ontheffing verlenen:

- a. van het in het eerste lid onder a gestelde verbod voor de overige maanden dan die genoemd in het tweede lid;
- b. van het in het eerste lid onder c gestelde verbod

4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Provinciale caravan- en tentenverordening, het Provinciaal wegenreglement Zuid-Holland of de Provinciale landschapsverordening.

Toelichting artikel 5:6 Kampeermiddelen e.a.

Eerste lid, onder c

Conform lid 1 sub c is het college bevoegd plaatsen aan te wijzen waar het is verboden kampeermiddelen e.d. te parkeren, en worden de redenen op basis waarvan het college dat kan doen met de APV-wijziging 2018 uitgebreid. Het college kan ook plaatsen aanwijzen “waar dit naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte”. Deze toevoeging bleek wenselijk en nodig, omdat er in Maassluis een hoge parkeerdruk is en deze vanwege het toenemende aantal campers en caravans verder onder druk kan komen te staan.

Tweede lid

Met de APV-wijziging 2018 wordt de periode verlengd, gedurende welke het is toegestaan een voor recreatie e.d. gebruikt voertuig langer dan drie dagen aan de weg te plaatsen of te hebben. Terwijl deze periode voorheen van 1 juli tot 1 september liep, wordt deze nu verlengd van 1 juni tot 1 oktober. Hiermee wordt aansluiting gezocht bij de vakantieperiode en wordt tegemoetgekomen aan de vakantiegangers, die zo meer tijd hebben voor de voorbereiding en afronding van hun vakantie zonder een ontheffing aan te hoeven vragen. Het langer parkeren van campers, caravans, etc. blijft beperkt tot de vakantiemaanden juni t/m september wanneer ook veel inwoners op vakantie zijn, zodat het geen extra belasting vormt voor de parkeerdruk binnen de gemeente. De verboden als bedoeld in lid 1 sub b en sub c blijven wel gedurende het hele jaar gelden.

De bepalingen in lid 1 sub a en lid 2, dus het parkeren voor maximaal drie dagen van 1 oktober tot 1 juni en voor onbepaalde tijd van 1 juni tot 1 oktober, zijn gericht op de inwoners van Maassluis. De stad wordt ook voor toeristen een steeds populairdere bestemming om een paar dagen door te brengen. De regels, die gelden voor kamperen door toeristen, staan vermeld in artikel 4:18, 4:19 en 2:23a. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat toeristen drie dagen of langer hun camper aan de openbare weg parkeren: daarvoor zijn er de aangewezen camperplaatsen. Het is evenmin de bedoeling dat bewoners hun kampeermiddelen e.d. wekenlang in de periode juni-september op de weg laten staan, gezien de parkeerdruk. Hierop zal blijvend gecontroleerd worden.

Derde lid

De mogelijkheid van een ontheffing voor het in het lid 1 onder a gestelde verbod – langer dan drie dagen een voor recreatie gebruikt voertuig parkeren – blijft ongewijzigd in de APV. Hieraan wordt met de APV-wijziging 2018 toegevoegd dat ook voor het in artikel 1 lid c gestelde verbod een ontheffing kan worden verleend. Met een aanwijzingsbesluit zijn recentelijk gebieden aangewezen waar het verbod als bedoeld in artikel 1 lid c geldt, dit om parkeerexcessen tegen te gaan. Met het aanwijzingsbesluit wordt het parkeren van voertuigen als bedoeld in lid 1 ten allen tijden verboden. Voor de bewoners van dit gebied is er nu, middels het aanvragen van een ontheffing, de mogelijkheid om een camper, caravan of ander voertuig als bedoeld in lid 1 wel in het gebied te parkeren, bijvoorbeeld ter voorbereiding of afronding van hun vakantie.

Wijziging 19

Artikel 5:7 wordt als volgt:

Artikel 5:7 Parkeren van reclamevoertuigen

Het is verboden een voertuig dat is voorzien van een aanduiding van handelsreclame, op de weg te parkeren met het kennelijke doel om daarmee handelsreclame te maken.

Toelichting artikel 5:7 Parkeren van reclamevoertuigen

In lijn met artikel 5:2 en 5:3 wordt ook in dit artikel de ontheffingsmogelijkheid geschrapt. Het parkeren van reclamevoertuigen aan de weg wordt daarmee een absoluut verbod. De redenen hiervoor zijn dezelfde als die ten grondslag liggen aan het schrappen van de ontheffingsmogelijkheid in artikel 5:2 en 5:3: ook van

deze ontheffingsmogelijkheid wordt in de praktijk geen gebruik gemaakt en er zijn geen beleidsregels als toetsingskader. De hoge parkeerdruk is een andere reden om voor een absoluut verbod te kiezen. En ten slotte is het wenselijk om reclame-uitingen en in het bijzonder zeer opvallende reclame-uitingen, zoals op voertuigen, in openbaar gebied te beperken om het uiterlijk aanzien van de gemeenten niet te schaden. Bedrijven hebben andere reclamemogelijkheden die minder impact hebben op het gebruik van de openbare weg en het aanzien van de gemeente, en daarom de voorkeur hebben.

Het in dit artikel omschreven verbod is beperkt tot het maken van handelsreclame (commerciële reclame). De definitie van handelsreclame staat genoemd in artikel 1:1. Er is bewust gekozen voor de term handelsreclame, en niet reclame, in aansluiting op de model-APV van de VNG en op de Grondwet. Uit jurisprudentie en uit artikel 7 vierde lid van de Grondwet, betreffende de vrijheid van meningsuiting en daarmee ook de verspreiding van gedrukte stukken, blijkt dat de gemeentelijke wetgever het maken van handelsreclame aan beperkingen mag onderwerpen. In artikel 7 vierde lid van de Grondwet wordt handelsreclame namelijk buiten de werking van het artikel geplaatst. De uitzondering heeft slechts betrekking op reclame voor commerciële doeleinden en omvat daarmee elk aanbod van goederen en diensten, maar is niet van toepassing op reclame voor ideële doeleinden. Met de term handelsreclame wordt afgebakend dat het gaat om reclame-uitingen enkel voor commerciële doeleinden.

Wijziging 20

Artikel 5:8 wordt als volgt:

Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen

1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter te parkeren op een ~~andere dan~~ door het college aangewezen plaats, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.
2. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter te parkeren op een ~~andere dan~~ door het college aangewezen weg, waar dit naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte.
3. Het verbod in het tweede lid is niet van toepassing op werkdagen van maandag tot en met vrijdag, dagelijks van 08.00 tot 18.00 uur.
4. De verboden in het eerste en tweede lid zijn voorts niet van toepassing op campers, kampeerauto's, caravans en kampeerwagens, voor zover deze voertuigen niet langer dan drie achtereenvolgende dagen op de weg worden geplaatst of gehouden.
5. Het college kan van de in het eerste en tweede lid gestelde verboden ontheffing verlenen.

Toelichting artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen

De formulering van het eerste en tweede lid zijn aangepast en daarmee wordt aangesloten bij de model-APV van de VNG. De nieuwe formulering is duidelijker en helderder dan de vorige.

Op basis van de vorige formulering is het verboden *op een andere dan door het college aangewezen plaats te parkeren waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente of voor de verdeling van de parkeerruimte*. Dit betekent letterlijk, omdat de bepalingen m.b.t het uiterlijk aanzien en de parkeerruimte terugverwijzen naar de plaats, dat het parkeren van een groot voertuig alleen is verboden op de niet-aangewezen plaatsen die schadelijk zijn voor het uiterlijk aanzien van de gemeente of voor de verdeling van beschikbare parkeerruimte. Daar waar parkeren niet schadelijk is voor het uiterlijk aanzien of voor de parkeerruimte, mag dus wel worden geparkeerd. Letterlijk gezien moet per individueel geval de afweging worden gemaakt of het parkeren schadelijk is of niet. Dit strookt niet met het verkeersbord bij het inrijden van de bebouwde kom van Maassluis, dat het parkeren van grote voertuigen in de hele gemeente verbiedt. Deze formulering wekt kortom verwarring op.

In de nieuwe formulering is het verboden *op een door het college aangewezen plaats te parkeren waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente of voor de verdeling van de parkeerruimte*. In deze formulering is het duidelijk dat de bepalingen m.b.t. het uiterlijk aanzien en de parkeerruimte terugverwijzen naar de aangewezen plaatsen; ofwel dat de gemeente een verbodszone mag aanwijzen waar het parkeren van grote voertuigen schadelijk is voor het uiterlijk aanzien en/of voor de

beschikbare parkeerruimte. Veel gemeenten hebben het model artikel overgenomen en in een aanwijzingsbesluit alle binnen de gemeente gelegen openbare wegen aangewezen als parkeerverbodzone, en enkel een paar straten uitgezonderd waar het parkeren wel is toegestaan. Dat is logischer en geeft geen verwarring.

Wijziging 21

Artikel 5:10 wordt als volgt:

Artikel 5:10 Parkeren anders dan op de rijbaan

1. Het is verboden een voertuig te parkeren op een door het college aangewezen, niet tot de rijbaan behorend weggedeelte.

2. Het verbod is niet van toepassing op voertuigen die worden gebruikt voor werkzaamheden in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam.

Toelichting artikel 5:10 Parkeren anders dan op de rijbaan

Dit is een nieuw artikel in de APV. Het college kan conform de Wegenverkeerswet 1994 (WVW 1994) door middel van een verkeersbesluit parkeer- of stopverboden voor de weg instellen, waarvoor de verkeerstekens worden gebruikt die in bijlage 1 van het RVV 1990 zijn opgenomen. Onder 'weg' vallen ook de tot de weg behorende paden, bermen en zijkanten, zoals bepaald in artikel 1 eerste lid onder b van de WVW 1994. In de APV wordt deze definitie van 'weg' gevolgd (artikel 1:1).

Sinds de uitspraak van het Hof Arnhem-Leeuwarden op 23-05-2016 (ECLI:NL:GHARL:2016:3927) geldt dat de plaatsing van de verbodsborden E1, E2 en E3 uit bijlage 1 bij het RVV 1990 niet het parkeren (of laten staan) in de berm of een braakliggend terrein verbieden, maar alleen het parkeren (of laten staan) op de rijbaan. Deze verbodsborden betreffen respectievelijk het parkeerverbod, het stopverbod en het verbod fietsen en bromfietsen te plaatsen. Artikel 65, tweede lid, van het RVV 1990 bepaalt dat deze verkeersborden slechts gelden voor de zijde van de weg waar zij zijn geplaatst. Volgens het hof moet 'weg' hier niet worden opgevat in de zin van artikel 1, eerste lid, onder b, van de WVW 1994 en beperkt het parkeerverbod volgens bord E1 zich uitsluitend tot de rijbaan. Het bovenstaande geldt ook bij gebruik van genoemde verbodsborden met de aanduiding 'zone'.

Als een gemeente een parkeerverbod wil instellen voor andere weggedeelten dan de rijbaan, zoals voor bermen, is dus een aanvullende grondslag bij gemeentelijke verordening nodig. Artikel 2a van de WVW 1994 maakt dit mogelijk. Op grond van dit artikel kunnen gemeenten bij verordening verkeersregels stellen voor zover deze niet in strijd zijn met de WVW 1994 en verkeerstekens krachtens die wet zich daar niet toe lenen. Aan deze voorwaarden wordt voldaan als de gemeente een parkeerverbod wil instellen voor andere weggedeelten dan de rijbaan. Artikel 5:10 voorziet in de grondslag voor een verkeersbesluit met die strekking. Voor het ter plaatse kenbaar maken van een parkeerverbod dient de gemeente wel een zelf ontworpen verbodsbord te plaatsen.

Het verbod geldt niet voor voertuigen die worden gebruikt voor wegwerkzaamheden in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam (tweede lid).

Op basis van artikel 5:11 (zie de toelichting hieronder) is het al verboden om *een voertuig te parkeren in een park of plantsoen of in een van gemeentewege aangelegde beplanting of groenstrook*. Veel groenstroken zijn gelegen langs de rijbaan. Artikel 5:10 dient ter aanvulling van artikel 5:11: op basis van artikel 5:11 kan worden opgetreden tegen parkeren in een groenstrook naast de rijbaan, en op basis van artikel 5:11 kan, indien dat nodig blijkt, worden opgetreden tegen parkeren in een ander weggedeelte dan de rijbaan dat geen groenstrook is.

Wijziging 22.1

Artikel 5:11 wordt als volgt:

Artikel 5:11 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen

1. Het is verboden met een voertuig te rijden door een park of plantsoen of een van gemeentewege aangelegde beplanting of groenstrook, of het daarin te doen of te laten staan.

2. Dit verbod is niet van toepassing op:

a. de weg;

b. voertuigen die worden gebruikt voor werkzaamheden in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam;

c. voertuigen waarmee standplaats wordt of is ingenomen op terreinen die voor dit doel zijn bestemd.

3. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.

Toelichting artikel 5:11 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen

Het bepaalde onder artikel 5:11 stond al in de APV onder artikel 2:46 maar wordt nu overgeheveld naar artikel 5:11, zonder het artikel inhoudelijk aan te passen. Voor de verplaatsing van het artikel is gekozen, omdat artikel 5:11 betrekking heeft op parkeerovertreden en daarom beter hoort onder afdeling 1 parkeerexcessen van hoofdstuk 5. Ook volgt artikel 5:11 over parkeren in groenvoorzieningen nu precies na artikel 5:10 dat betrekking heeft op parkeren in de berm. Deze twee artikelen liggen in elkaar verlengde en ook daarom is ervoor gekozen om de twee artikelen vlakbij elkaar te plaatsen in de APV.

Lex silencio positivo artikel 5:11 lid 3 Ontheffing rijden door een park of plantsoen of voertuig daarin doen of laten staan

Gezien het belang dat hier aan de orde is, namelijk het voorkomen van schade aan groenvoorzieningen, is het niet wenselijk om hier een lex silencio positivo toe te passen. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt daarom niet van toepassing verklaard.

Wijziging 22.2

Artikel 2:46 wordt als volgt:

Artikel 2:46 Rijden over bermen en dergelijke

(Vervallen)

Toelichting artikel 5:11 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen

Het bepaalde onder artikel 2:46 is overgeheveld naar artikel 5:11, en daardoor hier komen te vervallen.

Wijziging 23

Artikel 5:12 wordt als volgt:

Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets

1. Het is verboden op door het college, in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast of ter voorkoming van schade aan de openbare ruimte of gezondheid, aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.

2. Het is verboden fietsen en bromfietsen, die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een verwaarloosde toestand verkeren, op of aan de weg te laten staan.

3. Het is verboden op door het college, in het belang van het beheer van de openbare ruimte, aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.

Toelichting Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets

Dit artikel heeft betrekking op het hinderlijk parkeren van (brom)fietsen. Lid 1 van het artikel biedt de juridische basis om op te treden indien (brom)fietsen hinderlijk of gevaarlijk staan geparkeerd.

Een nieuw tweede lid is toegevoegd aan het artikel. Deze nieuwe bepaling maakte voorheen wel deel uit van de APV, maar is onbedoeld weggevalen en daarom nu opnieuw toegevoegd. Het tweede lid maakt het verwijderen van (brom)fietsen mogelijk die door de eigenaar of gebruiker in de openbare ruimte zijn achtergelaten nadat er technische mankementen zijn opgetreden of schade is ontstaan, zoals een verbogen of ontbrekend wiel, een ontbrekend zadel, stuur of trapper, een gebroken ketting of als de fiets zichtbaar lange tijd niet is gebruikt (weesfietsen). Reparatie kan in deze gevallen nog wel de moeite waard zijn maar wordt kennelijk niet gedaan. In de praktijk wordt, alvorens een fiets van de weg te verwijderen op grond van deze bepaling, de betreffende fiets eerst voorzien van een label om de eigenaar/gebruiker in de gelegenheid te stellen zelf de fiets te verwijderen.

Het nieuwe derde lid van dit artikel geeft het college de mogelijkheid om gebieden aan te wijzen waar fietsen en bromfietsen slechts een beperkte tijd geplaatst mogen worden, ongeacht of ze in of buiten de daartoe bestemde fietsparkeervoorzieningen zijn geplaatst. Gedacht kan worden aan gebieden met een hoge fietsparkeerdruk, zoals rondom treinstations, onderwijsinstellingen, uitgaans- en winkelgebieden. Daar is het onwenselijk dat de schaarse fietsparkeercapaciteit en overige plekken in de openbare ruimte worden ingenomen door fietsen die niet of nauwelijks worden gebruikt. De duur van de maximaal toegestane parkeertijd kan worden afgestemd op de aard van de locatie waar dit verbod geldt.

Wijziging 24

Artikel 5:13 wordt als volgt:

Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen of leden- of donateurwerving

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een openbare inzameling van geld of goederen te houden of daartoe een intekenlijst aan te bieden, dan wel in het openbaar leden of donateurs te werven als daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd.
2. Onder een inzameling als bedoeld in het eerste lid wordt mede verstaan: het aanvaarden van geld of goederen bij het aanbieden van diensten of goederen, waartoe ook worden gerekend geschreven of gedrukte stukken, indien daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd.
3. Het verbod geldt niet voor een inzameling of werving die wordt gehouden:
 - a. in besloten kring;
 - b. door een instelling die is ingedeeld in het door het college voor het betreffende kalenderjaar vastgestelde collecte- en wervingsrooster, mits de inzameling of werving overeenkomstig dat collecte- en wervingsrooster en met inachtneming van de door het college gegeven voorwaarden plaatsvindt;
 - c. door een andere, door het college aangewezen instelling.
4. Het college kan bij het bepaalde in dit artikel nadere regels stellen.

Toelichting artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen

Werven van donateurs of leden

Lid 1 en 3 zijn aangepast met de APV-wijziging 2018 door daarin expliciet het werven van donateurs of leden op te nemen. Naast de klassieke inzamelingsacties (de collectes) worden tegenwoordig ook activiteiten verricht ter werving van donateurs of leden, waarbij te kennen wordt gegeven – althans de indruk wordt gewekt – dat de uiteindelijke opbrengst geheel of ten dele bestemd is voor een liefdadig of een ideëel doel. Deze wervingsactiviteiten onderscheiden zich van inzamelingsactiviteiten door het feit dat er geen geld of zaken worden ingezameld en geen intekenlijsten worden ingevuld. In plaats daarvan werft de betreffende instelling leden of donateurs. In de praktijk bestaat onduidelijkheid over de vraag of voor deze wervingsactiviteiten nu wel of geen vergunning moet worden aangevraagd en zo ja wat voor soort vergunning daarvoor precies benodigd is. Om die reden worden wervingsacties nu expliciet geregeld in dit artikel.

Vergunningvrij collecteren voor instellingen ingedeeld in door CBF vastgesteld collecte- en wervingsrooster
Verschillende instellingen kunnen een collectevergunning bij de gemeente aanvragen.

1. landelijke organisaties, die zijn ingedeeld in het per kalenderjaar vastgestelde collecterooster van het CBF
2. overige organisaties, die niet zijn ingedeeld in het per kalenderjaar vastgestelde collecterooster van het CBF

In de huidige situatie hanteert de gemeente voor de verlening van een collectevergunning het landelijk collecterooster zoals dat per kalenderjaar door het CBF wordt opgesteld. De categorie waartoe een organisatie behoort is daarbij bepalend voor de vergunningverlening.

Aan de organisaties, die vallen onder categorie 1, wordt een vergunning voor de duur van één week verstrekt. Met deze vergunning mag de betreffende organisatie geld inzamelen in de collecteweek die het CBF in het landelijke collecterooster aan deze organisatie heeft toebedeeld. Dit zijn de grote landelijke collecterende fondsen.

Aan de organisaties, die vallen onder categorie 2, kan een vergunning worden verstrekt. Zij kunnen alleen collecteren in de zogenoemde "vrije periodes" van het collecterooster, oftewel in de weken die door het CBF vrij zijn gehouden en gedurende welke de grote landelijke fondsen niet collecteren. Deze organisaties dienen hun aanvraag voor een vergunning 8 weken van tevoren te doen.

In de voorgestelde wijzigingen wordt de vergunningverlening voor de categorie 1-organisaties gewijzigd. Terwijl voorheen elk jaar opnieuw een vergunning voor de duur van één week werd verstrekt aan deze organisaties, worden de categorie 1-organisaties nu vrijgesteld van de vergunningplicht. Oftewel: de fondsen die in een per kalenderjaar vastgesteld collecterooster een vaste collecteweek hebben, hoeven daarvoor niet meer een vergunning aan te vragen en kunnen vergunningvrij collecteren gedurende hun, door het collecterooster bepaalde collecteweek. Dat scheelt administratieve lasten voor zowel de organisaties als voor de gemeente.

Door alleen die instellingen vrij te stellen van de vergunningplicht die zijn opgenomen in het landelijke collecterooster van het CBF, wordt er geborgd dat er in een bepaalde week slechts één collecte of werving wordt gehouden en worden de uitgangspunten van het gemeentelijk beleid (een gelijkmatige verdeling van activiteiten door bonafide instellingen) geborgd zonder dat het volledig instandhouden van het vergunningstelsel hiervoor noodzakelijk is.

De vrijstelling van de vergunningplicht vervalt natuurlijk wanneer de instelling niet langer op het landelijke collecterooster van het CBF vermeld staat.

De vergunningverlening voor de categorie 2-organisaties blijft vooralsnog ongewijzigd. Op basis van lid 3 sub c en lid 4 kunnen op een later tijdstip, na nog nader uit te voeren onderzoek, nadere regels worden opgesteld om te bepalen welke organisaties een vergunningsplicht blijven houden, welke organisaties enkel een meldingsplicht krijgen en/of aan welke organisaties geen vergunning wordt verleend op basis van te stellen voorwaarden.

Door college vastgesteld collecte- en wervingsrooster

Zoals hierboven al genoemd, houdt de gemeente het landelijk collecterooster aan zoals dat per kalenderjaar door het CBF wordt opgesteld, en worden de grote landelijke fondsen die een vaste collecteweek hebben in het collecterooster vrijgesteld van de vergunningplicht.

Dit staat in de nieuwe toegevoegde bepaling onder lid 3 sub b. Voor de formulering van de nieuwe bepaling kan voor twee opties worden gekozen:

3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor een inzameling of werving die wordt gehouden
 - a. optie 1: door een instelling die is opgenomen in het landelijke collecterooster van het Centraal Bureau Fondsenwerving.
 - b. optie 2: door een instelling die is ingedeeld in het door het college voor het betreffende kalenderjaar vastgestelde collecte- en wervingsrooster, mits de inzameling of werving

overeenkomstig dat collecte- en wervingsrooster en met inachtneming van de door het college gegeven voorwaarden plaatsvindt.

Omdat aan het CBF geen wetgevende bevoegdheid toekomt, is gekozen voor optie b. Het college moet dus per kalenderjaar (jaarlijks) een collecte- en wervingsrooster vaststellen. Daarbij blijft hij wel gebruikmaken van het door het CBF gepubliceerde collecte- en wervingsrooster.

Tekstuele aanpassingen

Enkele tekstuele aanpassingen zijn aangebracht om aan te sluiten bij de model APV-verordening van de VNG.

Wijziging 25

Artikel 5:30a wordt als volgt:

Artikel 5:30a Zwemmen in openbaar water

1. Het is verboden te zwemmen in door het college aangewezen openbare wateren of gedeelten daarvan.
2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, het Binnenvaartpolitiereglement en de Wet beheer rijkswaterstaatswerken.

Toelichting 5:30a Zwemmen in openbaar water

In de APV 2017 stond dat het verboden is om zonder vergunning van het college in openbaar water te zwemmen. Met de APV-wijziging 2018 wordt de vergunningplicht voor zwemmen in openbaar water opgeheven. Het instandhouden van een vergunningplicht wijkt af van de regelgeving in andere gemeenten en wordt daarom geschrapt.

In plaats daarvan vormt de aangepaste formulering van artikel 5:30a nu een aanvulling op het bepaalde in het Binnenvaartpolitiereglement (BPR). Het BPR stelt al regelingen op het gebied van zwemmen in openbare wateren: op basis van artikel 8.08, lid 2 van het BPR is het verboden om te zwemmen in de onmiddellijke nabijheid van een brug, sluis of stuw, in gedeelten van de vaarweg bestemd voor de doorgaande scheepvaart en in havens. Het college wordt de mogelijkheid gegeven om, indien dat nodig blijkt met het oog op de veiligheid, openbare orde, of gezondheid, andere plaatsen aan te wijzen waar een zwemverbod geldt.

Vanwege de al landelijke bepaalde regelgeving kan overwogen worden om, tegelijk met het schrappen van de vergunningplicht, artikel 5:30a helemaal te laten vervallen of om de mogelijkheid van het aanwijzen van een zwemverbod in andere openbare wateren te laten bestaan. Voorgesteld wordt om voor de tweede optie te kiezen. Mocht het nodig blijken, heeft het college de bevoegdheid hiertoe om snel op te treden.

APV-wijzigingen tekstueel en wettechnisch van aard

Bestaande toelichting	Vervanging van toelichting
<p>Toelichting op de Algemene Plaatselijke Verordening Maassluis 2014</p> <p>Inleiding De modelverordening 2012 van de VNG heeft de basis gevormd voor deze nieuwe geactualiseerde verordening. De nieuwe verordening is niet ingrijpend gewijzigd ten opzichte van de laatst gewijzigde APV 2012. De wijzigingen omvatten veelal actualisatie van artikelen op grond van nieuwe regelgeving of (vergunning)procedures. Aangezien de toelichting op de modelAPV uitstekend is te gebruiken als toelichting op deze (Maassluise) verordening wordt verwezen naar de uitgebreide toelichting behorend bij dat model. Voorts omvat deze toelichting een artikelsgewijze omschrijving van de belangrijkste wijzigingen in de nieuwe verordening. Tenslotte worden ook de artikelen toegelicht waar van de modelverordening is afgeweken of waar Paragraaf 4.1.3.3 (Lex Silencio Positivo) wel of niet van toepassing is verklaard.</p>	<p>Toelichting op de Algemene Plaatselijke Verordening Maassluis 2019</p> <p>Inleiding De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Maassluis is de belangrijkste verordening van de gemeente op het gebied van de openbare orde en veiligheid. Regelmatig wordt de APV geactualiseerd om aan te sluiten bij ontwikkelingen in de rechtspraak en op het gebied van wetswijzigingen. Ook vanuit de gemeente komen in de loop van de tijd verzoeken en wensen die wijzigingen in de APV behoeven.</p> <p>De toelichting is integraal onderdeel van de APV die, tegelijk met wijzigingen in artikelen, ook wordt aangepast. De toelichting geeft nadere uitleg bij de artikelen en/of geeft een artikelsgewijze omschrijving van de doorgevoerde wijzigingen. Dit betreft wijzigingen die dit jaar of die in eerdere jaren in de APV zijn doorgevoerd. Aangezien de toelichting op de model-APV van de VNG uitstekend is te gebruiken als toelichting op deze (Maassluise) verordening wordt ook verwezen naar de uitgebreide toelichting behorend bij dat model. Tenslotte worden ook de artikelen toegelicht waar van de modelverordening is afgeweken of waar Paragraaf 4.1.3.3 (Lex Silencio Positivo) wel of niet van toepassing is verklaard.</p> <p>In de laatste jaren is de APV verschillende keren gewijzigd, namelijk in 2012, 2014, 2016, 2017 en 2018. De meest ingrijpende wijziging vond plaats in 2014, veel artikelsgewijze toelichtingen hebben daarom nog betrekking op de in 2014 doorgevoerde wijzigingen.</p>

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 1:1 Begripsbepalingen In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:</p> <p>a. <i>bebouwde kom</i>: de bebouwde kom of kommen waarvan gedeputeerde staten de grenzen hebben vastgesteld overeenkomstig artikel 27, tweede lid, van de Wegenwet</p> <p>b. <i>beheerder</i>:</p> <ul style="list-style-type: none"> - voor zover het betreft een openbare inrichting: natuurlijke persoon die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent in de inrichting; 	<p>Artikel 1:1 Begripsbepalingen In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:</p> <p>a. <i>bebouwde kom</i>: het gebied binnen de grenzen die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994</p> <p>b. <i>beheerder</i>:</p> <ul style="list-style-type: none"> - voor zover het betreft een openbare inrichting: natuurlijke persoon die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent in de inrichting; - voor zover het betreft een seksinrichting of escortbedrijf: natuurlijke persoon die de

<ul style="list-style-type: none"> - voor zover het betreft een seksinrichting of escortbedrijf: natuurlijke persoon die de onmiddellijke leiding uitoefent in de inrichting of het bedrijf. c. <i>bevoegd bestuursorgaan</i>: krachtens deze verordening bevoegd bestuursorgaan; d. <i>bevoegd gezag</i>: bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1.1., eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ; e. <i>bouwwerk</i>: bouwwerk als bedoeld in artikel 1 van de Bouwverordening; f. <i>college</i>: college van burgemeester en wethouders van Maassluis; g. <i>gebouw</i>: bouwwerk dat voor een personen toegankelijke overdekte, geheel of gedeeltelijke met wanden omsloten ruimte vormt, zoals bedoeld in artikel 1, onder c van de Woningwet. h. <i>handelaar</i>: handelaar, als bedoeld in artikel 1 van het besluit van 6 januari 1992 ter uitvoering van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht (Stb. 1992, 36); i. <i>openbare inrichting</i>: <ul style="list-style-type: none"> - inrichting als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, zomede de daarbij behorende terrassen; - voor publiek openstaande lokaliteiten, open plaatsen, tuinen of gedeelten daarvan, zomede de daarbij behorende terrassen en de daarmee gemeenschap hebbende vertrekken die niet uitsluitend als woning of winkel worden gebruikt, alsmede de niet voor publiek toegankelijke lokaliteiten welke voor het publiek op de weg bereikbaar zijn, uitgezonderd standplaatsen als bedoeld in artikel 5:17, voor zover daar regelmatig of op gezette tijden: <ul style="list-style-type: none"> o gelegenheid wordt gegeven anders dan om niet enigerlei eet- of drinkwaar te verkrijgen, af te halen of te verbruiken; o amusement of ontspanning wordt aangeboden, met uitzondering van o voorstellingen of vertoningen van pornoerotische aard worden 	<p>onmiddellijke leiding uitoefent in de inrichting of het bedrijf.</p> <ul style="list-style-type: none"> c. <i>bevoegd bestuursorgaan</i>: krachtens deze verordening bevoegd bestuursorgaan; d. <i>bevoegd gezag</i>: bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning e. <i>bouwwerk</i>: bouwwerk als bedoeld in artikel 1 van de Bouwverordening; f. <i>bromfiets</i>: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder e, van de Wegenverkeerswet 1994 g. <i>college</i>: college van burgemeester en wethouders van Maassluis; h. <i>gebouw</i>: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, van de Woningwet. i. <i>handelaar</i>: handelaar, als bedoeld in artikel 1 van de algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht j. <i>handelsreclame</i>: iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen; k. <i>motorvoertuig</i>: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990; l. <i>openbare inrichting</i>: <ul style="list-style-type: none"> - inrichting als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, zomede de daarbij behorende terrassen; - voor publiek openstaande lokaliteiten, open plaatsen, tuinen of gedeelten daarvan, zomede de daarbij behorende terrassen en de daarmee gemeenschap hebbende vertrekken die niet uitsluitend als woning of winkel worden gebruikt, alsmede de niet voor publiek toegankelijke lokaliteiten welke voor het publiek op de weg bereikbaar zijn, uitgezonderd standplaatsen als bedoeld in artikel 5:17, voor zover daar regelmatig of op gezette tijden: <ul style="list-style-type: none"> o gelegenheid wordt gegeven anders dan om niet enigerlei eet- of drinkwaar te verkrijgen, af te halen of te verbruiken;
--	---

<p>gegeven dan wel door middel van automaten dergelijke voorstellingen of vertoningen kunnen worden gegeven;</p> <p>j. <i>openbare plaats</i>: hetgeen in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties daaronder wordt verstaan;</p> <p>k. <i>openbaar water</i>: wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn;</p> <p>l. <i>rechthebbende</i>: natuurlijke of rechtspersoon die over enige zaak enige zeggenschap heeft krachtens een zakelijk of persoonlijk recht;</p> <p>m. <i>weg</i>: weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet 1994;</p> <p>n. <i>vaartuigen</i>: alle vaartuigen, daaronder mede verstaan drijvende werktuigen, alsmede woonschepen, glijboten en ponten;</p> <p>o. <i>woonschepen</i>: schepen uitsluitend of hoofdzakelijk als woning gebezigd of tot woning bestemd.</p>	<ul style="list-style-type: none"> o amusement of ontspanning wordt aangeboden, met uitzondering van o voorstellingen of vertoningen van porno-erotische aard worden gegeven dan wel door middel van automaten dergelijke voorstellingen of vertoningen kunnen worden gegeven; <p>m. <i>openbare plaats</i>: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties;</p> <p>n. <i>openbaar water</i>: wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn;</p> <p>o. <i>parkeren</i>: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;</p> <p>p. <i>rechthebbende</i>: degene die over een zaak zeggenschap heeft krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht;</p> <p>q. <i>weg</i>: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet 1994;</p> <p>r. <i>vaartuigen</i>: alle vaartuigen, daaronder mede verstaan drijvende werktuigen, alsmede woonschepen, glijboten en ponten;</p> <p>s. <i>voertuig</i>: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 met uitzondering van kleine wagens zoals kruiwagens, kinderwagens en rolstoelen;</p> <p>t. <i>woonschepen</i>: schepen uitsluitend of hoofdzakelijk als woning gebezigd of tot woning bestemd.</p>
--	---

Toelichting wijziging

Een aantal definities is overgeheveld van artikel 5:1 naar artikel 1:1, omdat deze begrippen in verschillende hoofdstukken terugkeren. Deze horen daarom onder de onder 1:1 genoemde en voor de gehele verordening geldende begripsbepalingen.

Verder is een aantal definities geherformuleerd in aansluiting op de model-APV van de VNG.

Voor het begrip 'bebouwde kom' is een andere definitie gekozen: hiervoor was voorheen aangesloten bij de aanwijzing van gedeputeerde staten van de bebouwde kom krachtens artikel 27, tweede lid, van de Wegenwet. Nadeel is dat een dergelijke aanwijzing niet altijd actueel is. Een beter alternatief is om als definitie te hanteren: het gebied binnen de grenzen van de bebouwde kom die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994. Dat gebied wordt op grond van de WVV niet door gedeputeerde staten, maar door de gemeenteraad vastgesteld.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 1:9 Toepassing paragraaf 4.1.3.3. Algemene wet bestuursrecht</p> <p>Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene Wet Bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is van toepassing op de volgende artikelen in deze Verordening:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Artikel 2:6 lid 4 Ontheffing verbod gedrukte of geschreven stukken; - Artikel 2:9 lid 3 Ontheffing verbod optreden als straatartiest; - Artikel 2:10 lid 2 Voorwerpen of stoffen openbare plaats; - Artikel 2:11 Vergunning aanleggen, beschadigen veranderen van een weg; - Artikel 2:12 Vergunning maken veranderen van een weg; - Artikel 2:67 lid 2 Vrijstelling verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister; - Artikel 2:73a lid 3 Ontheffing Carbidschieten; - Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden; - Artikel 5:13 lid 1 Inzameling van geld of goederen (collectevergunning); - Artikel 5:15 Venten en dergelijke; - Artikel 5:16 lid 3 Ontheffing verbod venten met gedrukte stukken; - Artikel 5:30a Vergunning zwemmen openbaar water; - Artikel 5:36 lid 3 Ontheffing verbod incidentele asverstrooiing. 	<p>Artikel 1:9 Toepassing paragraaf 4.1.3.3. Algemene wet bestuursrecht</p> <p>Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene Wet Bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is van toepassing op de volgende artikelen in deze Verordening:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Artikel 2:6 lid 4 Ontheffing verbod gedrukte of geschreven stukken; - Artikel 2:9 lid 3 Ontheffing verbod optreden als straatartiest; - Artikel 2:10 lid 2 Vergunning voorwerpen of stoffen openbare plaats; - Artikel 2:11 Vergunning aanleggen, beschadigen veranderen van een weg; - Artikel 2:12 Vergunning maken veranderen van een weg; - Artikel 2:29 lid 4 Ontheffing sluitingstijden - Artikel 2:67 lid 2 Vrijstelling verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister; - Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden; - Artikel 5:13 lid 1 Vergunning inzameling van geld of goederen of leden-of donateurwerving (collectevergunning); - Artikel 5:15 Vergunning venten en dergelijke; - Artikel 5:16 lid 3 Ontheffing verbod venten met gedrukte stukken; - Artikel 5:30a Vergunning zwemmen openbaar water; - Artikel 5:36 lid 3 Ontheffing verbod incidentele asverstrooiing.

Toelichting wijziging

In artikel 1:9 is aangegeven dat de lex silencio positivo van toepassing is op de volgende artikelen: 2:6 lid 4, 2:9 lid 3, 2:10 lid 2, 2:11, 2:12, 2:29 lid 4, 2:67 lid 2, 4:11, 5:13 lid 1, 5:15, 5:16 lid 3 en 5:36 lid 3. Zie verder de toelichting bij de betreffende artikelen.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 1:10 Geen toepassing paragraaf 4.1.3.3. Algemene wet bestuursrecht</p> <p>Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene Wet Bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de volgende artikelen in deze Verordening:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Artikel 2:1 lid 4 Ontheffing verbod te begeven op openbare plaatsen die zijn afgezet; - Artikel 2:10 lid 1 Vergunning voorwerpen openbare plaats - Artikel 2:25 Vergunning evenementen; - Artikel 2:26a Melding Oevenement; - Artikel 2:28 (Tijdelijke) exploitatievergunning horeca; 	<p>Artikel 1:10 Geen toepassing paragraaf 4.1.3.3. Algemene wet bestuursrecht</p> <p>Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene Wet Bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de volgende artikelen in deze Verordening:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Artikel 2:1 lid 4 Ontheffing verbod te begeven op openbare plaatsen die zijn afgezet; - Artikel 2:10 lid 1 Vergunning voorwerpen of stoffen openbare plaats - Artikel 2:23a lid 2 ontheffing verbod slapen op of aan de weg - Artikel 2:25 Vergunning evenementen; - Artikel 2:25a Melding 0-evenement;

<ul style="list-style-type: none"> - Artikel 2:31a lid 3 Ontheffing verbod drank in glas; - Artikel 2:46 lid 3 Ontheffing rijden over bermen en dergelijke; - Artikel 2:72 Vergunning ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk; - Artikel 3:4 Vergunning seksinrichting; - Artikel 4:6 lid 2 Ontheffing overige geluidhinder - Artikel 4:18 lid 3 Ontheffing van het verbod tot recreatief nachtverblijf buiten kampeertreinen; - Artikel 5:2 lid 4 Ontheffing parkeerverbod autobedrijf; - Artikel 5:3 lid 2 Ontheffing verbod te koop aanbieden van voertuigen; - Artikel 5:6 lid 3 Ontheffing parkeren kampeervoertuig; - Artikel 5:7 lid 2 Ontheffing parkeren reclamevoertuigen; - Artikel 5:8 lid 4 Ontheffing parkeren grote voertuigen; - Artikel 5:18 Standplaatsvergunning; - Artikel 5:25 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen; - Artikel 5:33 lid 6 Ontheffing verkeer in natuurgebieden; - Artikel 5:34 lid 3 Ontheffing verbod afvalstoffen verbranden; 	<ul style="list-style-type: none"> - Artikel 2:28 (Tijdelijke) exploitatievergunning horeca; - Artikel 2:31a lid 3 Ontheffing verbod drank in glas; - Artikel 2:40 Vergunning exploitatie bedrijf - Artikel 2:41 lid 4 Ontheffing betreden gesloten woning of lokaal - Artikel 2:46 lid 3 Ontheffing rijden over bermen en dergelijke; - Artikel 2:72 Vergunning ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk; - Artikel 2:73 Ontheffing bezigen van consumentenvuurwerk op aangewezen plaats - Artikel 2:73a lid 3 Ontheffing carbidschieten - Artikel 3:4 Vergunning seksinrichting; - Artikel 4:5 Ontheffing onversterkte muziek - Artikel 4:5a lid 2 Ontheffing verbod geluidhinder in de openlucht - Artikel 4:5d lid 2 Ontheffing routering - Artikel 4:5e lid 2 Ontheffing verbod bouwwerkzaamheden - Artikel 4:6 lid 2 Ontheffing overige geluidhinder - Artikel 4:18 lid 3 Ontheffing van het verbod tot recreatief nachtverblijf buiten kampeertreinen; - Artikel 5:2 lid 4 Ontheffing parkeerverbod autobedrijf; - Artikel 5:3 lid 2 Ontheffing verbod te koop aanbieden van voertuigen; - Artikel 5:6 lid 3 Ontheffing parkeren kampeervoertuig; - Artikel 5:7 lid 2 Ontheffing parkeren reclamevoertuigen; - Artikel 5:8 lid 5 Ontheffing parkeren grote voertuigen; - Artikel 5:11 lid 3 Ontheffing rijden door een park of plantsoen of voertuig daarin doen of laten staan - Artikel 5:18 Standplaatsvergunning; - Artikel 5:25 Vergunning Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen; - Artikel 5:33 lid 6 Ontheffing verkeer in natuurgebieden; - Artikel 5:34 lid 3 Ontheffing verbod afvalstoffen verbranden;
--	--

Toelichting wijziging

Voor die vergunningstelsels waar een lex silencio positivo vanwege dwingende redenen van algemeen belang niet wenselijk is, is thans in de APV aangegeven dat de lex silencio positivo niet van toepassing is. Het betreft de artikelen 2:1 lid 4, 2:10 lid 1, 2:23a lid 2, 2:25, 2:25a, 2:28, 2:31a lid 3, 2:40, 2:41 lid 4, 2:72, 3:4, 4:5, 4:5a lid 2, 4:5d lid 2, 4:5e lid 2, 4:6 lid 2, 4:18 lid 3, 5:6 lid 3, 5:8 lid 5, 5:11 lid 3, 5:18, 5:25, 5:33 lid 6 en 5:34 lid 3. Zie verder de toelichting bij de betreffende artikelen.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:1d Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt. 2. Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht kan hij daarbij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. De burgemeester kan beleidsregels vaststellen over het gebruik van deze bevoegdheid. 3. De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke: <ol style="list-style-type: none"> a. geluid of geurhinder; b. hinder van dieren; c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn; d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf; e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf. 	<p>Artikel 2:1d Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt. 2. De burgemeester kan een last onder bestuursdwang wegens overtreding van het eerste lid in ieder geval opleggen bij ernstige en herhaaldelijke: <ol style="list-style-type: none"> a. geluid- of geurhinder; b. hinder van dieren; c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn; d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf; e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf.
<p>Toelichting wijziging artikel 2:1d Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet</p> <p>Per 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Die wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever. Dat is gedaan in de APV-wijziging van 2017 met het toevoegen van artikel 2:1d.</p> <p>In de APV-wijziging 2018 zijn het tweede en derde lid herschreven en gecombineerd tot een nieuw tweede lid in aansluiting op de model-APG van de VNG. In het tweede lid was opgenomen dat als de burgemeester een last onder dwangsom of bestuursdwang oplegt, hij aanwijzingen kan geven aan de overtreder. Deze aanwijzingen zijn echter (onderdeel van) de last, zodat dit niet uitdrukkelijk hoeft te worden genoemd. De verwijzing naar het geven van aanwijzingen is daarom geschrapt. Verder was in het tweede lid bepaald dat de burgemeester beleidsregels kan vaststellen. Dat is geschrapt, omdat op grond van artikel 4:81 van de Awb de burgemeester sowieso bevoegd is om beleidsregels vast te stellen. Ook wordt in het nieuwe tweede lid niet meer expliciet genoemd dat de burgemeester een last onder dwangsom kan opleggen en wordt enkel bepaald dat de burgemeester een last onder bestuursdwang kan opleggen als zich een van de onder lid twee genoemde situaties voordoet. Dat de burgemeester ook een last onder dwangsom kan opleggen, volgt immers al uit artikel 5:32 van de Awb juncto artikel 125 van de Gemeentewet. Welke herstelsanctie het meest geëigend is in een specifieke situatie, zal steeds door de burgemeester moeten worden afgewogen.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:1 Samensholing en ongeregelheden</p> <ol style="list-style-type: none"> Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samensholing, onnodig op te dringen te vechten of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot wanordelijkheden. Hij die op een openbare plaats aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan, of bij een tot toeloop van publiek aanleiding gevende gebeurtenis waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan, dan wel zich bevindt in of aanwezig is bij een samensholing, is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen. Het is verboden zich te begeven naar of te bevinden op openbare plaatsen die door of vanwege het bevoegde bestuursorgaan in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van wanordelijkheden zijn afgezet. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het derde lid gestelde verbod. Het bepaalde in de voorgaande leden geldt niet voor betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de in de Wet openbare manifestaties. 	<p>Artikel 2:1 Samensholing en ongeregelheden</p> <ol style="list-style-type: none"> Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samensholing, onnodig op te dringen of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregelheden. Degene die op een openbare plaats: <ol style="list-style-type: none"> aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan; aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of zich bevindt in of aanwezig is bij een samensholing; is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen. Het is verboden zich te begeven naar of te bevinden op openbare plaatsen die door het bevoegd bestuursorgaan in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van ongeregelheden zijn afgezet. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het derde lid gestelde verbod. Dit artikel is niet van toepassing op betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties.
<p>Toelichting Verscheidene begripsbepalingen zijn geherformuleerd om beter aan de sluiten bij de model-APV van de VNG.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:3 Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen</p> <ol style="list-style-type: none"> Hij die het voornemen heeft op een openbare plaats een betoging te houden, geeft daarvan daarvan voor de openbare aankondiging en tenminste 72 uur voordat de betoging wordt gehouden, schriftelijk kennis aan de burgemeester. Onder openbare plaats wordt verstaan: een plaats als bedoeld in artikel 1, eerste lid, juncto tweede lid, van de Wet openbare manifestaties. De kennisgeving bevat: <ol style="list-style-type: none"> naam en adres van degene die de betoging houdt; het doel van de betoging; 	<p>Artikel 2:3 Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen</p> <ol style="list-style-type: none"> Hij die het voornemen heeft op een openbare plaats een betoging te houden, waaronder begrepen een samenkomst als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbare manifestaties, geeft daarvan voor de openbare aankondiging en tenminste 72 uur voordat de betoging wordt gehouden, schriftelijk kennis aan de burgemeester. Onder openbare plaats wordt verstaan: een plaats als bedoeld in artikel 1, eerste lid, juncto tweede lid, van de Wet openbare manifestaties. De kennisgeving bevat: <ol style="list-style-type: none"> naam en adres van degene die de betoging houdt; het doel van de betoging; de datum waarop de betoging wordt

<p>c. de datum waarop de betoging wordt gehouden en het tijdstip van aanvang en van beëindiging;</p> <p>d. de plaats en, voor zover van toepassing, de route en de plaats van beëindiging;</p> <p>e. voor zover van toepassing, de wijze van samenstelling;</p> <p>f. maatregelen die degene die de betoging houdt zal treffen om een regelmatig verloop te bevorderen.</p> <p>4. Hij die de kennisgeving doet, ontvangt daarvan een bewijs waarin het tijdstip van de kennisgeving is vermeld.</p> <p>5. Indien het tijdstip van de schriftelijke kennisgeving valt op een vrijdag na 12.00 uur, een zaterdag, een zondag of een algemeen erkende feestdag, wordt de kennisgeving gedaan uiterlijk 12.00 uur op de aan de dag van dat tijdstip voorafgaande werkdag.</p> <p>6. De burgemeester kan in bijzondere omstandigheden de in het eerste lid genoemde termijn van 72 uur verkorten en een mondelinge kennisgeving in behandeling nemen.</p>	<p>gehouden en het tijdstip van aanvang en van beëindiging;</p> <p>d. de plaats en, voor zover van toepassing, de route en de plaats van beëindiging;</p> <p>e. voor zover van toepassing, de wijze van samenstelling; en</p> <p>f. maatregelen die degene die de betoging houdt zal treffen om een regelmatig verloop te bevorderen.</p> <p>3. Hij die de kennisgeving doet, ontvangt daarvan een bewijs waarin het tijdstip van de kennisgeving is vermeld.</p> <p>4. Indien het tijdstip van de schriftelijke kennisgeving valt op een vrijdag na 12.00 uur, een zaterdag, een zondag of een algemeen erkende feestdag, wordt de kennisgeving gedaan uiterlijk 12.00 uur op de aan de dag van dat tijdstip voorafgaande werkdag.</p> <p>5. De burgemeester kan in bijzondere omstandigheden de in het eerste lid genoemde termijn van 72 uur verkorten en een mondelinge kennisgeving in behandeling nemen.</p>
<p>Toelichting wijziging</p> <p>Het bepaalde onder lid 2 was overbodig, omdat in artikel 1:1 een definitie wordt gegeven van openbare plaats. Verder is qua formulering aangesloten bij de model-APV van de VNG.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:6 Beperking aanbieden en dergelijke van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen</p> <p>1. Het is verboden gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen onder publiek te verspreiden dan wel openlijk aan te bieden op door het college aangewezen openbare plaatsen.</p> <p>2. Het college kan de werking van het verbod beperken tot bepaalde dagen en uren.</p> <p>3. Het verbod is niet van toepassing op het huis-aan-huis verspreiden of het aan huis bezorgen van gedrukte of geschreven stukken en afbeeldingen.</p> <p>4. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het eerste lid.</p>	<p>Artikel 2:6 Beperking aanbieden en dergelijke van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen</p> <p>1. Het is verboden gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen onder publiek te verspreiden dan wel openlijk aan te bieden op door het college aangewezen openbare plaatsen.</p> <p>2. Het college kan het verbod beperken tot bepaalde dagen en uren.</p> <p>3. Het verbod is niet van toepassing op het huis-aan-huis verspreiden of het aan huis bezorgen van gedrukte of geschreven stukken en afbeeldingen.</p> <p>4. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het eerste lid.</p>
<p>Toelichting</p> <p>De formulering is aangepast conform de model-APV van de VNG. Tevens wordt een toelichting op het al dan niet toepassen van lex silencio positivo toegevoegd, die ontbrak.</p> <p><i>Artikel 2:6 lid 4 Ontheffing verbod gedrukte of geschreven stukken</i></p> <p>Bij de ontheffingsaanvraag is geen reden om van het lex silencio positivo af te zien. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is daarom van toepassing verklaard.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:9 Straatartiest e.d.</p> <p>1. Het is verboden ten behoeve van publiek als straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, filmopereur of gids op te treden op door de burgemeester in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu aangewezen openbare plaatsen.</p> <p>2. De burgemeester kan de werking van het verbod beperken tot bepaalde dagen en uren.</p> <p>3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het verbod.</p>	<p>Artikel 2:9 Straatartiest en dergelijke</p> <p>1. Het is verboden ten behoeve van publiek als straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, filmopereur of gids op te treden op door de burgemeester in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu aangewezen openbare plaatsen.</p> <p>2. De burgemeester kan het verbod beperken tot bepaalde dagen en uren.</p> <p>3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het verbod.</p>
<p>Toelichting</p> <p>De formulering is aangepast conform de model-APV van de VNG.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg</p> <p>1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg.</p> <p>2. De vergunning wordt verleend</p> <p>a. als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag, indien de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;</p> <p>b. door het college in de overige gevallen.</p> <p>3. Voor de toepassing van het eerste lid wordt onder weg verstaan hetgeen artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994 daaronder verstaat, alsmede alle nietopenbare ontsluitingswegen van gebouwen.</p> <p>4. Het verbod geldt niet voor het Rijk, de provincie, de gemeente of het waterschap bij het uitvoeren van zijn/haar publiekrechtelijke taak.</p> <p>5. Het verbod geldt voorts niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of het Provinciaal wegenreglement Zuid Holland en de telecommunicatiewet en de daarop gebaseerde Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI).</p>	<p>Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg</p> <p>1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van het bevoegde bestuursorgaan een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg.</p> <p>2. De vergunning wordt verleend als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag, indien de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.</p> <p>3. Voor de toepassing van het eerste lid wordt onder weg verstaan hetgeen artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994 daaronder verstaat, alsmede alle niet openbare ontsluitingswegen van gebouwen.</p> <p>4. Het verbod is niet van toepassing voor zover in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam werkzaamheden worden verricht.</p> <p>5. Het verbod is voorts niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur, het Provinciaal wegenreglement Zuid Holland, de Telecommunicatiewet en de daarop gebaseerde Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI).</p>
<p>Toelichting</p> <p>De formulering is aangepast conform de model-APV van de VNG.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:14 Winkelwagentjes</p> <p>1. De rechthebbende op een bedrijf die winkelwagentjes ter beschikking stelt, mede ten behoeve van het vervoer van winkelwaren over de weg, is verplicht ze te voorzien van de naam van het bedrijf of een ander herkenningsteken, en de in de omgeving van dat bedrijf door het publiek op de weg achtergelaten winkelwagentjes terstond te verwijderen of te doen verwijderen.</p> <p>2. Het is verboden een winkelwagentje dat is gebruikt op de weg, onbeheerd daarop achter te laten anders dan op een daartoe aangewezen plaats.</p> <p>3. Het is verboden zich met een winkelwagentje op de weg te bevinden buiten de onmiddellijke omgeving van het bedrijf als bedoeld in het eerste lid, of indien het bedrijf gelegen is in een winkelcentrum, buiten de onmiddellijke omgeving van het winkelcentrum. Als onmiddellijke omgeving van het bedrijf of winkelcentrum wordt aangemerkt de weg of het gedeelte, grenzend aan het bedrijf of winkelcentrum en tevens een aan die weg of dat weggedeelte aansluitende parkeerplaats.</p> <p>4. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet Milieubeheer.</p>	<p>Artikel 2:14 Winkelwagentjes</p> <p>1. De rechthebbende op een bedrijf die winkelwagentjes ter beschikking stelt, mede ten behoeve van het vervoer van winkelwaren over de weg, is verplicht</p> <p>a. de winkelwagentjes te voorzien van de naam van het bedrijf of een ander herkenningsteken; en</p> <p>b. de door het publiek op de weg achtergelaten winkelwagentjes terstond te verwijderen of te doen verwijderen uit de omgeving van dat bedrijf</p> <p>2. Het is verboden een winkelwagentje na gebruik onbeheerd op een openbare plaats achter te laten.</p> <p>3. Het is verboden zich met een winkelwagentje op de weg te bevinden buiten de onmiddellijke omgeving van het bedrijf als bedoeld in het eerste lid, of indien het bedrijf gelegen is in een winkelcentrum, buiten de onmiddellijke omgeving van het winkelcentrum. Als onmiddellijke omgeving van het bedrijf of winkelcentrum wordt aangemerkt de weg of het gedeelte, grenzend aan het bedrijf of winkelcentrum en tevens een aan die weg of dat weggedeelte aansluitende parkeerplaats.</p> <p>4. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet Milieubeheer.</p>
<p>Toelichting</p> <p>De formulering is in lid 1 en 2 aangepast conform de model-APV van de VNG.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:15 Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp</p> <p>Het is verboden beplanting of een voorwerp aan te brengen of te hebben op zodanige wijze dat aan het wegverkeer het vrije uitzicht wordt belemmerd of dat er op andere wijze voor het wegverkeer hinder of gevaar ontstaat.</p>	<p>Artikel 2:15 Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp</p> <p>Het is verboden beplanting of een voorwerp aan te brengen of te hebben op zodanige wijze dat aan het wegverkeer het vrije uitzicht wordt belemmerd of dat er op andere wijze voor het wegverkeer hinder of gevaar ontstaat.</p>
<p>Toelichting</p> <p>De formulering is aangepast conform de model-APV van de VNG.</p>	
Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:21 Voorzieningen voor verkeer en verlichting</p> <p>1. De rechthebbende op een bouwwerk is verplicht toe te laten dat op of aan dat bouwwerk, vanwege en overeenkomstig de aanwijzingen van het college, voorwerpen borden of voorzieningen ten behoeve van het openbaar verkeer of de openbare verlichting</p>	<p>Artikel 2:21 Voorzieningen voor verkeer en verlichting</p> <p>1. De rechthebbende op een bouwwerk is verplicht toe te laten dat op of aan dat bouwwerk, vanwege en overeenkomstig de aanwijzingen van het college, voorwerpen, borden of voorzieningen ten behoeve van het</p>

<p>worden aangebracht, onderhouden, gewijzigd of verwijderd.</p> <p>2. Het college maakt van tevoren aan de rechthebbende als bedoeld in het eerste lid zijn besluit bekend over te gaan tot het doen aanbrengen of wijzigen van een voorwerp, bord of voorziening als bedoeld in het eerste lid.</p> <p>3. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Waterstaatswet 1900, de Ontheffingswet, of de Belemmeringenwet Privaatrecht.</p>	<p>verkeer of de openbare verlichting worden aangebracht, onderhouden, gewijzigd of verwijderd.</p> <p>2. Het college maakt van tevoren aan de rechthebbende als bedoeld in het eerste lid zijn besluit bekend over te gaan tot het doen aanbrengen of wijzigen van een voorwerp, bord of voorziening als bedoeld in het eerste lid.</p> <p>3. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Waterstaatswet 1900, de Ontheffingswet, of de Belemmeringenwet Privaatrecht.</p>
--	---

Toelichting

De formulering is aangepast conform de model-APV van de VNG.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:23a Verbod op slapen op of aan de weg</p> <p>1. Het is verboden de weg als slaappleats te gebruiken en verder op of aan de weg een voertuig, woonwagen, tent of een soortgelijk ander onderkomen als slaappleats te gebruiken of daarin te overnachten dan wel gelegenheid daartoe te bieden.</p> <p>2. Het college kan van het in het eerste lid genoemde verbod ontheffing verlenen en daaraan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid en gezondheid voorschriften verbinden, onder andere ter voorkoming en beperking van hinder en overlast, het aanzien van de woon en werkomgeving, verontreiniging, verspreiding van besmettelijke ziekten en brandgevaar.</p> <p>3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet op de door het college speciaal daartoe aangewezen plaatsen.</p>	<p>Artikel 2:23a Verbod op slapen op of aan de weg</p> <p>1. Het is verboden de weg als slaappleats te gebruiken of op of aan de weg een voertuig, woonwagen, tent of een ander onderkomen als slaappleats te gebruiken, daarin te overnachten of daartoe gelegenheid te bieden.</p> <p>2. Het college kan van het in het eerste lid genoemde verbod ontheffing verlenen en daaraan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid en gezondheid voorschriften verbinden, onder andere ter voorkoming en beperking van hinder en overlast, het aanzien van de woon en werkomgeving, verontreiniging, verspreiding van besmettelijke ziekten en brandgevaar.</p> <p>3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet op de door het college speciaal daartoe aangewezen plaatsen.</p>

Toelichting

De formulering is aangepast conform de model-APV van de VNG. Tevens wordt een toelichting op het al dan niet toepassen van *lex silencio positivo* toegevoegd, die ontbrak.

Lex silencio positivo artikel 2:23a lid 2 Ontheffing verbod slapen op of aan de weg

Op de ontheffing zoals opgenomen in lid 2 is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht, om dwingende redenen ten aanzien van de openbare orde, niet van toepassing.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2.26b Openbare orde en veiligheid</p> <p>1. De burgemeester kan in de aanloop naar, tijdens, en na een evenement alle aanwijzingen geven die hij noodzakelijk acht ter handhaving van de openbare orde. De burgemeester bedient zich daarbij van de onder zijn gezag staande politie, brandweer en hulpverlening.</p>	<p>Artikel 2.26a Openbare orde en veiligheid</p> <p>1. De burgemeester kan in de aanloop naar, tijdens, en na een evenement alle aanwijzingen geven die hij noodzakelijk acht ter handhaving van de openbare orde. De burgemeester bedient zich daarbij van de onder zijn gezag staande politie, brandweer en hulpverlening.</p>

<p>2. De organisator van een evenement is verplicht in de aanloop naar, tijdens, en na het evenement:</p> <ol style="list-style-type: none"> alle maatregelen te treffen ter voorkoming van de verstoring van de openbare orde; het evenement onverwijld te beëindigen bij verstoring van de openbare orde of de vrees daarvoor; een aanwijzing van de burgemeester onverwijld op te volgen; er voor te zorgen dat bij een verstoring van de openbare orde na een aanwijzing van de burgemeester, dan wel een ambtenaar van politie, of brandweer geen publiek meer tot het evenement wordt toegelaten. <p>3. Het is voor bezoekers van een evenement tijdens en na het evenement:</p> <ol style="list-style-type: none"> verboden zich op het evenemententerrein te gedragen met het kennelijke doel om de openbare orde of veiligheid te verstoren of te bedreigen; verboden al dan niet op het evenemententerrein – op of aan de weg of op voor het publiek toegankelijke plaatsen - voorwerpen of stoffen bij zich te hebben, te dragen of te vervoeren die kennelijk bestemd zijn om de openbare orde of veiligheid te verstoren; verboden zich op een evenemententerrein te begeven indien overeenkomstig het eerste, dan wel het tweede lid onder d opdracht is gegeven het evenemententerrein te verlaten; verplicht ter ordelijk verloop van een evenement of bij enig voorval waardoor wanordelijkheden ontstaan of dreigen te ontstaan, op een daartoe strekkende aanwijzing van een ambtenaar van de politie of brandweer, zijn weg te vervolgen of aanwijzingen van andere aard in het belang van de openbare orde of veiligheid van personen en goederen, dan wel ter beperking van gemeen gevaar, onverwijld en stipt op te volgen. 	<p>2. De organisator van een evenement is verplicht in de aanloop naar, tijdens, en na het evenement:</p> <ol style="list-style-type: none"> alle maatregelen te treffen ter voorkoming van de verstoring van de openbare orde; het evenement onverwijld te beëindigen bij verstoring van de openbare orde of de vrees daarvoor; een aanwijzing van de burgemeester onverwijld op te volgen; er voor te zorgen dat bij een verstoring van de openbare orde na een aanwijzing van de burgemeester, dan wel een ambtenaar van politie, of brandweer geen publiek meer tot het evenement wordt toegelaten. <p>3. Het is voor bezoekers van een evenement tijdens en na het evenement:</p> <ol style="list-style-type: none"> verboden zich op het evenemententerrein te gedragen met het kennelijke doel om de openbare orde of veiligheid te verstoren of te bedreigen; verboden al dan niet op het evenemententerrein – op of aan de weg of op voor het publiek toegankelijke plaatsen - voorwerpen of stoffen bij zich te hebben, te dragen of te vervoeren die kennelijk bestemd zijn om de openbare orde of veiligheid te verstoren; verboden zich op een evenemententerrein te begeven indien overeenkomstig het eerste, dan wel het tweede lid onder d opdracht is gegeven het evenemententerrein te verlaten; verplicht ter ordelijk verloop van een evenement of bij enig voorval waardoor wanordelijkheden ontstaan of dreigen te ontstaan, op een daartoe strekkende aanwijzing van een ambtenaar van de politie of brandweer, zijn weg te vervolgen of aanwijzingen van andere aard in het belang van de openbare orde of veiligheid van personen en goederen, dan wel ter beperking van gemeen gevaar, onverwijld en stipt op te volgen.
--	--

Toelichting

De nummering van de artikelen 2:26, 2:26a, 2:26b wordt aangepast om een meer logische volgorde te hebben. Artikel 2:26a (o-evenementen) wordt artikel 2:25a, daarop volgt artikel 2:26a en het vorige artikel 2:26b wordt 2:26a.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:27 Begripsbepalingen</p> <p>1. Onder horecabedrijf wordt in deze afdeling verstaan:</p> <ol style="list-style-type: none"> een inrichting waaronder in ieder geval wordt verstaan: een hotel, motel, restaurant, pension, café, eetcafé, 	<p>Artikel 2:27 Begripsbepalingen</p> <p>1. Onder horecabedrijf wordt in deze afdeling verstaan:</p> <ol style="list-style-type: none"> een openbare inrichting waaronder in ieder geval wordt verstaan: een hotel, motel, restaurant, pension, café, eetcafé,

<p>cafeteria, snackbar, bar, automatiek, croissanterie, crêperie, broodjeswinkel, afhaalzaak, shoarmazaak, koffiehuis, ijssalon, discotheek, buurthuis, sportkantine, clubhuis. of daaraan verwante inrichting waar tegen vergoeding logies wordt verstrekt, dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie worden bereid en/of verstrekt;</p> <p>b. een bedrijf dat in hoofdzaak bestemd is voor de uitoefening van detailhandel en waarin als ondergeschikte nevenactiviteit consumpties (o.a. alcoholvrije drank) worden verstrekt.</p> <p>2. Onder horecabedrijf als bedoeld in het eerste lid, wordt mede verstaan: een bij dit bedrijf behorend terras en de andere aanhorigheden.</p> <p>3. Een terras in de zin van deze afdeling is een buiten de besloten ruimte van de inrichting liggend deel van het horecabedrijf waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijsen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.</p> <p>4. Onder inrichting wordt in deze afdeling verstaan: de besloten ruimte(n) waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met de daarbij behorende terrassen.</p> <p>5. Onder exploitant wordt in deze afdeling verstaan: degene die een horecabedrijf exploiteert op grond van het bepaalde in artikel 2:28 of 2:28e.</p> <p>6. Onder leidinggevende wordt in deze paragraaf verstaan: de natuurlijke persoon of personen die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent of uitoefenen in een inrichting.</p> <p>7. Deze afdeling verstaat niet onder bezoekers:</p> <p>a. de gezinsleden van de exploitant en leidinggevende, alsmede zijn elders wonende bloed- en aanverwanten, in de rechte lijn onbeperkt, in de zijlijn tot en met de derde graad;</p> <p>b. de personen die voorkomen in het register als bedoeld in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht, alsmede personen bedoeld in artikel 438, derde lid, van het Wetboek van Strafrecht;</p> <p>c. de personen wier aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is.</p>	<p>cafeteria, snackbar, bar, automatiek, croissanterie, crêperie, broodjeswinkel, afhaalzaak, shoarmazaak, koffiehuis, ijssalon, discotheek, buurthuis, sportkantine, clubhuis of elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid of verstrekt.</p> <p>b. een bedrijf dat in hoofdzaak bestemd is voor de uitoefening van detailhandel en waarin als ondergeschikte nevenactiviteit consumpties (o.a. alcoholvrije drank) worden verstrekt.</p> <p>2. Onder horecabedrijf als bedoeld in het eerste lid, wordt mede verstaan: een bij dit bedrijf behorend terras en de andere aanhorigheden.</p> <p>3. Onder terras wordt in deze afdeling verstaan: een buiten de in het eerste lid bedoelde besloten ruimte liggend deel van het horecabedrijf waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijsen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.</p> <p>4. Onder exploitant wordt in deze afdeling verstaan: degene die een horecabedrijf exploiteert op grond van het bepaalde in artikel 2:28 of 2:28e.</p> <p>5. Onder leidinggevende wordt in deze afdeling verstaan: de natuurlijke persoon of personen die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent of uitoefenen in een horecabedrijf.</p> <p>6. Deze afdeling verstaat niet onder bezoekers:</p> <p>a. de gezinsleden van de exploitant en leidinggevende, alsmede zijn elders wonende bloed- en aanverwanten, in de rechte lijn onbeperkt, in de zijlijn tot en met de derde graad;</p> <p>b. de personen die voorkomen in het register als bedoeld in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht, alsmede personen bedoeld in artikel 438, derde lid, van het Wetboek van Strafrecht;</p> <p>c. de personen wier aanwezigheid in het horecabedrijf wegens dringende redenen noodzakelijk is.</p>
<p>Toelichting De begripsbepaling van inrichting is geschrapt en de begripsbepalingen van horecabedrijf en terras zijn aangepast in aansluiting op de model-APV van de VNG. Hiermee wordt de begripsbepaling in deze hele</p>	

afdeling 8 duidelijker. In de APV 2017 werden de begrippen inrichting, openbare inrichting en horecabedrijf door elkaar gebruikt, terwijl alle drie de begrippen verwijzen naar het horecabedrijf als bedoeld in artikel 2:27 lid 1. Met de APV-wijziging 2018 zijn de begrippen inrichting en openbare inrichting overal vervangen door horecabedrijf om verwarring te voorkomen.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:28 (Tijdelijke) Exploitatievergunning horecabedrijf</p> <p>1. Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder of in afwijking van een vergunning van de burgemeester.</p> <p>2. De burgemeester weigert de vergunning indien de vestiging of exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.</p> <p>3. In afwijking van artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.</p> <p>4. Bij de toepassing van de in het derde lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin het horecabedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het horecabedrijf en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie.</p> <p>5. Indien naar het oordeel van de burgemeester onvoldoende vaststaat dat de weigeringsgronden genoemd in artikel 2:28 lid 3 zich voordoen, kan de burgemeester een vergunning afgeven voor een proefperiode van ten hoogste één jaar (tijdelijke vergunning).</p> <p>6. Indien gedurende de proefperiode als bedoeld in het vijfde lid blijkt dat de weigeringsgronden genoemd in artikel 2.28d, lid 2 zich voordoen, kan de burgemeester nadere voorschriften aan de vergunning verbinden of de tijdelijke vergunning intrekken.</p> <p>7. Indien tijdens de proefperiode niet van bezwaren is gebleken, deelt de burgemeester de exploitant van de openbare inrichting schriftelijk mee dat de tijdelijke vergunning met ingang van een nader door hem te bepalen datum dient te worden beschouwd als een vergunning als bedoeld in het eerste lid.</p> <p>8. De burgemeester stelt nadere regels vast omtrent de gegevens en bescheiden die bij de vergunningaanvraag moeten worden overgelegd.</p> <p>9. De exploitant van een horecabedrijf laat niet toe dat een handelaar of een voor hem handelend persoon in dat bedrijf enig voorwerp verwerft, verkoopt of op enig andere wijze overdraagt.</p>	<p>Artikel 2:28 (Tijdelijke) Exploitatievergunning horecabedrijf</p> <p>1. Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder of in afwijking van een vergunning van de burgemeester.</p> <p>2. De burgemeester weigert de vergunning indien de vestiging of exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.</p> <p>3. In afwijking van artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.</p> <p>4. Bij de toepassing van de in het derde lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin het horecabedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het horecabedrijf en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie.</p> <p>2. Indien naar het oordeel van de burgemeester onvoldoende vaststaat dat de weigeringsgronden genoemd in <u>artikel 2:28d lid 2</u> zich voordoen, kan de burgemeester een vergunning afgeven voor een proefperiode van ten hoogste één jaar (tijdelijke vergunning).</p> <p>3. Indien gedurende de proefperiode als bedoeld in het <u>tweede</u> lid blijkt dat de weigeringsgronden genoemd in <u>artikel 2.28d lid 2</u> zich voordoen, kan de burgemeester nadere voorschriften aan de vergunning verbinden of de tijdelijke vergunning intrekken.</p> <p>4. Indien tijdens de proefperiode niet van bezwaren is gebleken, deelt de burgemeester de exploitant van <u>het horecabedrijf</u> schriftelijk mee dat de tijdelijke vergunning met ingang van een nader door hem te bepalen datum dient te worden beschouwd als een vergunning als bedoeld in het eerste lid.</p> <p>5. De burgemeester stelt nadere regels vast omtrent de gegevens en bescheiden die bij de vergunningaanvraag moeten worden overgelegd.</p> <p>9. De exploitant van een horecabedrijf laat niet toe dat een handelaar of een voor hem handelend persoon in dat bedrijf enig voorwerp verwerft, verkoopt of op enig andere wijze overdraagt.</p>

Toelichting

De geschrapte bepalingen stonden al in artikel 2:28d of artikel 2:32 en zijn daarom hier weggelaten. Ook is de term openbare inrichting vervangen door horecabedrijf.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:28a Vrijstelling vergunningplicht</p> <p>1. Geen vergunning is vereist voor de exploitatie van een horecabedrijf in een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voorzover de horeca een nevenactiviteit is van de winkelactiviteit;</p> <p>2. Voorts is geen vergunning vereist voor de exploitatie van een horecabedrijf, die zich bevindt in een:</p> <p>a. schoolkantine;</p> <p>b. bedrijfskantine of -restaurant, voor zover deze uitsluitend als zodanig in gebruik is;</p> <p>c. horecabedrijven als bedoeld in artikel 2:27, eerste lid, onder b, mits ze voldoen aan alle hieronder genoemde voorwaarden:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het horecagedeelte bevat maximaal 9 zitplaatsen; - het horecagedeelte is beperkt in omvang in verhouding tot de oppervlakte van de totale winkel; - in het horecagedeelte worden geen alcoholhoudende dranken verstrekt; - er zijn geen speelautomaten aanwezig; - er worden hooguit op beperkte schaal eet- en drinkwaren verstrekt die in relatie staan tot het assortiment van de winkel (uitgezonderd grootwinkelbedrijven). <p>d. horecabedrijven in musea, crematoria en rouwcentra, voor zover deze worden gebruikt als ondersteuning van de bedrijfsvoering, mits ze voldoen aan alle hieronder genoemde voorwaarden:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het horecagedeelte bevat maximaal 9 zitplaatsen; - het horecagedeelte is beperkt in omvang in verhouding tot de oppervlakte van de totale inrichting; - in het horecagedeelte worden geen alcoholhoudende dranken verstrekt; - er worden hooguit op beperkte schaal eet- en drinkwaren verstrekt. <p>e. horecabedrijven in bejaardentehuizen, ziekenhuizen en verpleegthuizen, voor zover deze uitsluitend zijn gericht op de</p>	<p>Artikel 2:28a Vrijstelling vergunningplicht</p> <p>1. Geen vergunning is vereist voor de exploitatie van een horecabedrijf in een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de horeca een nevenactiviteit is van de winkelactiviteit;</p> <p>2. Voorts is geen vergunning vereist voor de exploitatie van een horecabedrijf, die zich bevindt in een:</p> <p>a. schoolkantine;</p> <p>b. bedrijfskantine of -restaurant, voor zover deze uitsluitend als zodanig in gebruik is;</p> <p>c. c. horecabedrijven als bedoeld in artikel 2:27, eerste lid, onder b, mits ze voldoen aan alle hieronder genoemde voorwaarden:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het horecagedeelte bevat maximaal 9 zitplaatsen; - het horecagedeelte is beperkt in omvang in verhouding tot de oppervlakte van de totale winkel; - in het horecagedeelte worden geen alcoholhoudende dranken verstrekt; - er zijn geen speelautomaten aanwezig; - er worden hooguit op beperkte schaal eet- en drinkwaren verstrekt die in relatie staan tot het assortiment van de winkel (uitgezonderd grootwinkelbedrijven). <p>d. horecabedrijven in musea, crematoria en rouwcentra, voor zover deze worden gebruikt als ondersteuning van de bedrijfsvoering, mits ze voldoen aan alle hieronder genoemde voorwaarden:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het horecagedeelte bevat maximaal 9 zitplaatsen; - het horecagedeelte is beperkt in omvang in verhouding tot de oppervlakte van de totale ruimte; - in het horecagedeelte worden geen alcoholhoudende dranken verstrekt; - er worden hooguit op beperkte schaal eet- en drinkwaren verstrekt. <p>e. horecabedrijven in bejaardentehuizen, ziekenhuizen en verpleegthuizen, voor zover deze uitsluitend zijn gericht op de</p>

<p>bewoners c.q. verzorgingsbehoefigen/patiënten en hun bezoekers, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden;</p> <ul style="list-style-type: none"> - het horecagedeelte bevat maximaal 12 zitplaatsen; - het horecagedeelte is beperkt in omvang in verhouding tot de oppervlakte van de totale inrichting; - in het horecagedeelte worden geen alcoholhoudende dranken verstrekt; - er worden hooguit op beperkte schaal eet- en drinkwaren verstrekt; - er vinden geen paracommerciële activiteiten plaats. <p>f. horecabedrijven waar kleinschalige niet commerciële activiteiten plaatsvinden, zoals verenigingen of stichtingen, mits ze voldoen aan alle hieronder genoemde voorwaarden;</p> <ul style="list-style-type: none"> - de horeca-exploitatie is ondergeschikt aan de hoofddoelstelling en activiteiten; - er wordt geen levende muziek ten gehore gebracht; - er worden geen alcoholhoudende dranken verkocht en geschonken; - de ruimten worden niet gebruikt om feesten en partijen te geven; - er vindt geen zalenverhuur plaats; - er zijn geen speelautomaten aanwezig; <p>g. Terrassen bij de in het eerste lid bedoelde horecabedrijven zijn niet van vergunningplicht vrijgesteld.</p> <p>3. Voor deze horecabedrijven kan worden volstaan met een schriftelijke melding aan de burgemeester vóór aanvang van de exploitatie.</p>	<p>bewoners c.q. verzorgingsbehoefigen/patiënten en hun bezoekers, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden;</p> <ul style="list-style-type: none"> - het horecagedeelte bevat maximaal 12 zitplaatsen; - het horecagedeelte is beperkt in omvang in verhouding tot de oppervlakte van de totale ruimte; - in het horecagedeelte worden geen alcoholhoudende dranken verstrekt; - er worden hooguit op beperkte schaal eet- en drinkwaren verstrekt; - er vinden geen paracommerciële activiteiten plaats. <p>f. horecabedrijven waar kleinschalige niet commerciële activiteiten plaatsvinden, zoals verenigingen of stichtingen, mits ze voldoen aan alle hieronder genoemde voorwaarden;</p> <ul style="list-style-type: none"> - de horeca-exploitatie is ondergeschikt aan de hoofddoelstelling en activiteiten; - er wordt geen levende muziek ten gehore gebracht; - er worden geen alcoholhoudende dranken verkocht en geschonken; - de ruimten worden niet gebruikt om feesten en partijen te geven; - er vindt geen zalenverhuur plaats; - er zijn geen speelautomaten aanwezig; <p>g. Terrassen bij de in het eerste lid bedoelde horecabedrijven zijn niet van vergunningplicht vrijgesteld.</p> <p>3. Voor deze horecabedrijven kan worden volstaan met een schriftelijke melding aan de burgemeester vóór aanvang van de exploitatie.</p>
<p>Toelichting De term inrichting is vervangen door ruimte. De ruimte betreft hier het hele gebouw. De term inrichting is vervangen om verwarring met het horecabedrijf te voorkomen.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:28d Weigerings- en intrekingsgronden</p> <p>1. De burgemeester weigert de vergunning als bedoeld in het eerste lid van artikel 2:28 indien:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de vestiging of de exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan, exploitatieplan, beheersverordening, voorbereidingsbesluit, de Wet Milieubeheer of een horecagebiedsplan; 	<p>Artikel 2:28d Weigerings- en intrekingsgronden</p> <p>1. De burgemeester weigert de vergunning als bedoeld in het eerste lid van artikel 2:28 indien:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de vestiging of de exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan, exploitatieplan, beheersverordening,

<p>b. niet wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 2:28b, eerste lid gestelde eisen.</p> <p>2. De burgemeester kan de vergunning als bedoeld in het eerste lid van artikel 2:28 geheel of gedeeltelijk weigeren indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de aanwezigheid van het horecabedrijf.</p> <p>3. Bij de toepassing van de in het vorige lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met:</p> <ol style="list-style-type: none"> het karakter van de straat en van de wijk waarin de inrichting is gelegen of zal komen te liggen; de aard van de inrichting; de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie van de inrichting; de wijze van bedrijfsvoering van de houder van de inrichting in deze of in andere inrichtingen. <p>4. De burgemeester kan de vergunning tijdelijk of voor onbepaalde tijd geheel of gedeeltelijk intrekken of wijzigen:</p> <ol style="list-style-type: none"> indien blijkt, dat de vergunning tengevolge van onjuiste of onvolledige gegevens en bescheiden is verleend; indien de exploitant of leidinggevende van het horecabedrijf de bepalingen in deze paragraaf, dan wel de voorschriften, behorende bij de vergunning, overtreedt; indien aannemelijk is, dat de exploitant of leidinggevende van het horecabedrijf betrokken is, of hem ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten in of vanuit de inrichting, die een gevaar opleveren voor de openbare orde en/of een bedreiging vormen voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van de inrichting; indien de exploitant of leidinggevende strafbare feiten pleegt in het horecabedrijf, dan wel toestaat of gedooft dat in zijn horecabedrijf strafbare feiten worden gepleegd; indien de exploitant of leidinggevende van de inrichting zich schuldig maakt aan discriminatie naar ras, geslacht of seksuele geaardheid; 	<p>voorbereidingsbesluit, de Wet Milieubeheer of een horecagebiedsplan;</p> <p>b. niet wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 2:28b, eerste lid gestelde eisen.</p> <p>2. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning als bedoeld in het eerste lid van artikel 2:28 geheel of gedeeltelijk weigeren indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de aanwezigheid van het horecabedrijf.</p> <p>3. Bij de toepassing van de in het tweede lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met:</p> <ol style="list-style-type: none"> het karakter van de straat en van de wijk waarin het horecabedrijf is gelegen of zal komen te liggen; de aard van het horecabedrijf; de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie van het horecabedrijf; de wijze van bedrijfsvoering van de exploitant of leidinggevende van het horecabedrijf in deze of in andere horecabedrijven. <p>4. De burgemeester kan de vergunning tijdelijk of voor onbepaalde tijd geheel of gedeeltelijk intrekken of wijzigen:</p> <ol style="list-style-type: none"> indien blijkt, dat de vergunning ten gevolge van onjuiste of onvolledige gegevens en bescheiden is verleend; indien de exploitant of leidinggevende van het horecabedrijf de bepalingen in deze paragraaf, dan wel de voorschriften, behorende bij de vergunning, overtreedt; indien aannemelijk is, dat de exploitant of leidinggevende van het horecabedrijf betrokken is, of hem ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten in of vanuit het horecabedrijf, die een gevaar opleveren voor de openbare orde en/of een bedreiging vormen voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf; indien de exploitant of leidinggevende strafbare feiten pleegt in het horecabedrijf, dan wel toestaat of gedooft dat in zijn horecabedrijf strafbare feiten worden gepleegd; indien de exploitant of leidinggevende van het horecabedrijf zich schuldig maakt aan discriminatie naar ras, geslacht of seksuele geaardheid;
--	--

<p>f. indien zich in of vanuit het horecabedrijf anderszins feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het geopend blijven van het horecabedrijf gevaar oplevert voor de openbare orde en/of een bedreiging vormt voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf;</p> <p>g. indien de exploitatie van het horecabedrijf voor een periode van langer dan zes maanden is of wordt onderbroken, alsmede indien er sprake is van een gewijzigde exploitatie, of een wijziging in de exploitant waarvoor geen nieuwe vergunning is aangevraagd;</p> <p>h. indien op grond van verandering van de omstandigheden of inzichten, opgetreden na het verlenen van de vergunning, moet worden aangenomen, dat intrekking wordt gevorderd door de belangen ter bescherming waarvan de vergunning is vereist;</p> <p>i. indien de exploitant of leidinggevende niet langer voldoet aan de in artikel 2.28b, eerste lid gestelde eisen;</p> <p>j. indien het bij de exploitatie van het horecabedrijf behorende terras wordt gebruikt voor andere doeleinden;</p> <p>k. er aanwijzingen zijn dat in het horecabedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid Vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde.</p> <p>5. In afwijking van het bepaalde in artikel 2:10 beslist de burgemeester in geval van een vergunningaanvraag die betrekking heeft op een of meer bij het horecabedrijf behorende terrassen voor zover deze zich op de weg bevinden over de ingebruikneming van die weg ten behoeve van het terras.</p> <p>6. Onverminderd het gestelde in het tweede en derde lid kan de burgemeester de in het vijfde lid bedoelde ingebruikneming van die weg ten behoeve van een of meer bij een horecabedrijf horende terrassen weigeren:</p> <p>a. indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan;</p> <p>b. indien dat gebruik een belemmering kan worden voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;</p> <p>c. indien dat gebruik afbreuk doet aan andere publieke functies van de openbare ruimte, inclusief de bescherming van het uiterlijk aanzien.</p>	<p>f. indien zich in of vanuit het horecabedrijf anderszins feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het geopend blijven van het horecabedrijf gevaar oplevert voor de openbare orde en/of een bedreiging vormt voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf;</p> <p>g. indien de exploitatie van het horecabedrijf voor een periode van langer dan zes maanden is of wordt onderbroken, alsmede indien er sprake is van een gewijzigde exploitatie, of een wijziging in de exploitant waarvoor geen nieuwe vergunning is aangevraagd;</p> <p>h. indien op grond van verandering van de omstandigheden of inzichten, opgetreden na het verlenen van de vergunning, moet worden aangenomen, dat intrekking wordt gevorderd door de belangen ter bescherming waarvan de vergunning is vereist;</p> <p>i. indien de exploitant of leidinggevende niet langer voldoet aan de in artikel 2.28b, eerste lid gestelde eisen;</p> <p>j. indien het horecabedrijf wordt gebruikt voor andere doeleinden;</p> <p>k. er aanwijzingen zijn dat in het horecabedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid Vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde.</p> <p>5. In afwijking van het bepaalde in artikel 2:10 beslist de burgemeester in geval van een vergunningaanvraag die betrekking heeft op een of meer bij het horecabedrijf behorende terrassen voor zover deze zich op de weg bevinden over de ingebruikneming van die weg ten behoeve van het terras.</p> <p>6. Onverminderd het gestelde in het tweede en derde lid kan de burgemeester de in het vijfde lid bedoelde ingebruikneming van die weg ten behoeve van een of meer bij een horecabedrijf horende terrassen weigeren:</p> <p>a. indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan;</p> <p>b. indien dat gebruik een belemmering kan worden voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;</p> <p>c. indien dat gebruik afbreuk doet aan andere publieke functies van de openbare ruimte, inclusief de bescherming van het uiterlijk aanzien.</p>
---	--

7. Het bepaalde in het vijfde en zesde lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatwerken of het Provinciaal wegenreglement Zuid-Holland.	7. Het bepaalde in het vijfde en zesde lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatwerken of het Provinciaal wegenreglement Zuid-Holland.
--	--

Toelichting

De termen inrichting en openbare inrichting zijn overal vervangen door horecabedrijf om verwarring te voorkomen: alle drie de termen verwijzen naar het horecabedrijf als bedoeld in artikel 2:27 lid 1, maar werden voorheen in de artikelen m.b.t. horecabedrijven door elkaar gebruikt.

Ook is artikel 4 lid j gewijzigd. Op basis van de APV 2017 kon de vergunning van een horecabedrijf worden geweigerd of ingetrokken indien *het terras van het horecabedrijf* voor andere doeleinden werd gebruikt. Met de APV-wijziging 2018 is dit als volgt aangepast: nu kan de vergunning van een horecabedrijf worden geweigerd of ingetrokken indien *het horecabedrijf* voor andere doeleinden wordt gebruikt. Omdat op basis van artikel 2:27 lid 1 het terras ook tot het horecabedrijf wordt gerekend in deze afdeling, mogen onder de nieuwe formulering zowel het besloten gedeelte van het horecabedrijf als het terras niet voor andere doeleinden worden gebruikt.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:31a Glazen drinkerei</p> <ol style="list-style-type: none"> De exploitant en leidinggevende van een horecabedrijf als bedoeld in artikel 2:27, zijn verplicht zodanige maatregelen te nemen dat de bezoekers van hun inrichting geen drinkerei van glas of flessen van glas buiten de inrichting brengen. Het is de exploitant en leidinggevende van een horecabedrijf dat is gelegen aan een door de burgemeester bij openbare kennisgeving aangewezen openbare plaats, verboden drank in glas te verstrekken gedurende een door de burgemeester in die openbare kennisgeving aangegeven periode. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het tweede lid genoemde verbod. Een ontheffing kan onder beperkingen worden verleend. Aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden. Een ontheffing kan al dan niet tijdelijk worden ingetrokken of gewijzigd. Het in het tweede lid bepaalde geldt niet voor restaurants. 	<p>-Artikel 2:31a Glazen drinkerei</p> <ol style="list-style-type: none"> De exploitant en leidinggevende van een horecabedrijf als bedoeld in artikel 2:27, zijn verplicht zodanige maatregelen te nemen dat de bezoekers van hun horecabedrijf geen drinkerei van glas of flessen van glas buiten het horecabedrijf brengen. Het is de exploitant en leidinggevende van een horecabedrijf dat is gelegen aan een door de burgemeester bij openbare kennisgeving aangewezen openbare plaats, verboden drank in glas te verstrekken gedurende een door de burgemeester in die openbare kennisgeving aangegeven periode. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het tweede lid genoemde verbod. Een ontheffing kan onder beperkingen worden verleend. Aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden. Een ontheffing kan al dan niet tijdelijk worden ingetrokken of gewijzigd. Het in het tweede lid bepaalde geldt niet voor restaurants.

Toelichting

De term inrichting is vervangen door horecabedrijf. Tevens wordt een toelichting op het al dan niet toepassen van *lex silencio positivo* toegevoegd, die ontbrak.

Lex silencio positivo artikel 2:31a lid 3 Ontheffing verbod drank in glas

Op de ontheffing zoals opgenomen in lid 3 is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht, om dwingende redenen ten aanzien van de openbare orde, niet van toepassing.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:32 Handel in horecabedrijf</p> <p>1. De exploitant van een horecabedrijf laat niet toe dat een handelaar of een voor hem handelend persoon in dat bedrijf enig voorwerp verwerft, verkoopt of op enig andere wijze overdraagt.</p> <p>2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor openbare verkopen en veilingen.</p> <p>3. In dit artikel wordt verstaan onder:</p> <p>a. horecabedrijf: het bedrijf als bedoeld in artikel 2:27, eerste en tweede lid;</p> <p>handelaar: de handelaar als bedoeld in artikel 1 van de algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht.</p>	<p>Artikel 2:32 Handel in horecabedrijf</p> <p>1. De exploitant van een horecabedrijf staat niet toe dat een handelaar, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht, of een voor hem handelend persoon in dat bedrijf enig voorwerp verwerft, verkoopt of op enig andere wijze overdraagt.</p> <p>2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor openbare verkopen en veilingen.</p> <p>3. In dit artikel wordt verstaan onder:</p> <p>a. horecabedrijf: het bedrijf als bedoeld in artikel 2:27, eerste en tweede lid; handelaar: de handelaar als bedoeld in artikel 1 van de algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht.</p>
<p>Toelichting</p> <p>De formulering is hier en daar aangepast conform de model-APV van de VNG en de definitie van horecabedrijf is geschrapt omdat deze ook staat in artikel 2:27.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:33 Ordeverstoring</p> <p>1. Het is verboden in een horecabedrijf de orde te verstoren.</p> <p>2. Degene die naar het oordeel van een ambtenaar van politie of de exploitant van de openbare inrichting handelt in strijd met het bepaalde in het eerste lid is verplicht die openbare inrichting op bevel van die ambtenaar c.q. op aanzegging van die exploitant terstond te verlaten.</p>	<p>Artikel 2:33 Ordeverstoring</p> <p>1. Het is verboden in een horecabedrijf de orde te verstoren.</p> <p>2. Degene die naar het oordeel van een ambtenaar van politie of de exploitant van het horecabedrijf handelt in strijd met het bepaalde in het eerste lid is verplicht dat horecabedrijf op bevel van die ambtenaar c.q. op aanzegging van die exploitant terstond te verlaten.</p>
<p>Toelichting</p> <p>De term openbare inrichting is vervangen door horecabedrijf.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:34 Het college als bevoegd bestuursorgaan</p> <p>Indien een horecabedrijf als bedoeld in artikel 2:27 geen inrichting is in de zin van artikel 174 van de Gemeentewet, treedt niet de burgemeester, maar het college op als bevoegd bestuursorgaan ten behoeve van de artikelen 2:28 tot en met 2:30a.</p>	<p>Artikel 2:34 Het college als bevoegd bestuursorgaan</p> <p>Als een horecabedrijf geen voor het publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf is in de zin van artikel 174 van de Gemeentewet, treedt het college bij de toepassing van de artikelen 2:28 tot en met 2:30 op als bevoegd bestuursorgaan.</p>
<p>Toelichting</p> <p>Het begrip horecabedrijf als omschreven in artikel 2:27 ziet ook op inrichtingen die niet voor het publiek toegankelijk zijn, zoals besloten sociëteiten en gezelligheidsverenigingen. Gelet op artikel 174 van de Gemeentewet is in dat geval niet de burgemeester maar het college het bevoegde bestuursorgaan. De formulering is in overeenstemming gebracht met die van artikel 174 van de Gemeentewet en van de model-APV van de VNG.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:34b Beëindiging van de exploitatie</p> <p>1. De exploitatievergunning vervalt</p>	<p>Artikel 2:34b Beëindiging van de exploitatie</p> <p>1. De exploitatievergunning vervalt</p>

<p>a. Zodra de exploitant(en) de exploitatie van de openbare inrichting heeft/hebben beëindigd;</p> <p>b. Indien de openbare inrichting om andere redenen dan een bestuurlijke sanctie als bedoeld in artikel 5.2, eerste lid, onder a van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes aaneengesloten maanden niet wordt geëxploiteerd;</p> <p>c. Bij beëindiging van de onderneming.</p> <p>2. Uiterlijk binnen één week na beëindiging van de exploitatie door de exploitant(en) geeft/geven deze daarvan schriftelijk kennis aan de burgemeester.</p>	<p>a. zodra de exploitant(en) de exploitatie van het horecabedrijf heeft/hebben beëindigd;</p> <p>b. indien het horecabedrijf om andere redenen dan een bestuurlijke sanctie als bedoeld in artikel 5.2, eerste lid, onder a van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes aaneengesloten maanden niet wordt geëxploiteerd;</p> <p>c. bij beëindiging van de onderneming.</p> <p>2. Uiterlijk binnen één week na beëindiging van de exploitatie door de exploitant(en) geeft/geven deze daarvan schriftelijk kennis aan de burgemeester.</p>
--	--

Toelichting

De term openbare inrichting is vervangen door horecabedrijf.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:35 Begripsbepalingen In deze afdeling wordt verstaan onder;</p> <p>1. <i>inrichting</i>: elke al of niet besloten ruimte dan wel stand of ligplaats waar, in de uitoefening van beroep of bedrijf, aan personen de mogelijkheid van nachtverblijf of gelegenheid tot kamperen wordt verschaft.</p> <p>2. <i>houder</i>: degene die een inrichting exploiteert, dan wel daarin de feitelijke leiding heeft.</p>	<p>Artikel 2:35 Begripsbepalingen In deze afdeling wordt verstaan onder;</p> <p>1. <i>inrichting</i>: elke al dan niet besloten ruimte dan wel stand of ligplaats waar, in de uitoefening van beroep of bedrijf, aan personen de mogelijkheid van nachtverblijf of gelegenheid tot kamperen wordt verschaft.</p> <p>2. <i>houder</i>: degene die een inrichting exploiteert, dan wel daarin de feitelijke leiding heeft.</p>

Toelichting

De formulering is verbeterd.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:41 Betreden gesloten woning of lokaal</p> <p>1. Het is verboden een krachtens artikel 174a Gemeentewet gesloten woning, een niet voor publiek toegankelijk lokaal of een bij die woning of dat lokaal behorend erf te betreden.</p> <p>2. Het is verboden een krachtens artikel 13b Opiumwet gesloten woning, een niet voor het publiek toegankelijk lokaal, een bij die woning of dat lokaal behorend erf, een voor publiek toegankelijk lokaal of bij dat lokaal behorend erf te betreden.</p> <p>3. Deze verboden gelden niet voor personen wier aanwezigheid in de woning of het lokaal wegens dringende redenen noodzakelijk is.</p> <p>4. De burgemeester is bevoegd van het in het eerste lid en tweede lid bedoelde verboden ontheffing te verlenen.</p>	<p>Artikel 2:41 Betreden gesloten woning of lokaal</p> <p>1. Het is verboden een krachtens artikel 174a van de Gemeentewet gesloten woning, een niet voor publiek toegankelijk lokaal of een bij die woning of dat lokaal behorend erf te betreden.</p> <p>2. Het is verboden een krachtens artikel 13b van de Opiumwet gesloten woning, een niet voor het publiek toegankelijk lokaal, een bij die woning of dat lokaal behorend erf, een voor publiek toegankelijk lokaal of bij dat lokaal behorend erf te betreden.</p> <p>3. Deze verboden zijn niet van toepassing op personen wier aanwezigheid in de woning of het lokaal of een daarbij behorend erf wegens dringende redenen noodzakelijk is.</p> <p>4. De burgemeester is bevoegd van het in het eerste lid en tweede lid bedoelde verboden ontheffing te verlenen.</p>

Toelichting

De formulering is verbeterd. Tevens wordt een toelichting op het al dan niet toepassen van lex silencio positivo toegevoegd, die ontbrak.

Lex silencio positivo artikel 2:41 lid 4 Ontheffing betreden gesloten woning of lokaal

Op de ontheffing zoals opgenomen in lid 4 is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing. Bij een pand dat om gegronde redenen m.b.t. de leefbaarheid en/of openbare orde is gesloten, is het onwenselijk dat personen het pand zonder toestemming betreden. Er zijn derhalve dwingende redenen van algemeen belang om van een Lex silencio positivo af te zien. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt niet van toepassing verklaard.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:42 Plakken en kladden</p> <ol style="list-style-type: none">1. Het is verboden de openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf de weg zichtbaar is te bekrassen of te bekladden.2. Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op de openbare plaats of op dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf de weg zichtbaar is:<ol style="list-style-type: none">a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding, aan te plakken of op andere wijze aan te brengen of te doen aanbrengen;b. met kalk, krijt, teer of een kleur- of verfstof enige afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.3. Het in het tweede lid gestelde verbod is niet van toepassing indien gehandeld wordt krachtens wettelijk voorschrift.4. Het college kan aanplakborden aanwijzen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen.5. Het is verboden de in het vierde lid bedoelde aanplakborden te gebruiken voor het aanbrengen van handelsreclame.6. Het college kan nadere regels stellen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen, die geen betrekking mogen hebben op de inhoud van de meningsuitingen en bekendmakingen.7. De houder van de in het tweede lid bedoelde schriftelijke toestemming is verplicht die aan een opsporingsambtenaar op diens eerste vordering terstond ter inzage af te geven.	<p>Artikel 2:42 Plakken en kladden</p> <ol style="list-style-type: none">1. Het is verboden een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is te bekrassen of te bekladden.2. Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats of op dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is:<ol style="list-style-type: none">a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding, aan te plakken, te doen plakken op andere wijze aan te brengen of te doen aanbrengen;b. met kalk, krijt, teer of een kleur- of verfstof een afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.3. Het in het tweede lid gestelde verbod is niet van toepassing indien gehandeld wordt krachtens wettelijk voorschrift.4. Het college kan aanplakborden aanwijzen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen.5. Het is verboden de in het vierde lid bedoelde aanplakborden te gebruiken voor het aanbrengen van handelsreclame.6. Het college kan nadere regels stellen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen, die geen betrekking mogen hebben op de inhoud van de meningsuitingen en bekendmakingen.7. De houder van de in het tweede lid bedoelde schriftelijke toestemming is verplicht die aan een opsporingsambtenaar op diens eerste vordering terstond ter inzage af te geven.
<p>Toelichting</p> <p>De formulering is verbeterd en hier en daar aangepast conform de model-APV van de VNG.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:42a Graffiti</p> <ol style="list-style-type: none">1. Onverminderd het bepaalde in artikel 2:42, tweede lid, is de rechthebbende op (een gedeelte van) een onroerende zaak dat vanaf de weg zichtbaar is, verplicht om binnen zeven werkbare werkdagen na het aanbrengen van graffiti, de graffiti te (laten) verwijderen of anderszins aan het oog te onttrekken.	<p>Artikel 2:42a Graffiti</p> <ol style="list-style-type: none">1. Onverminderd het bepaalde in artikel 2:42, tweede lid, is de rechthebbende op (een gedeelte van) een onroerende zaak dat vanaf de weg zichtbaar is, verplicht om binnen zeven werkbare werkdagen na het aanbrengen van graffiti, de graffiti te (laten) verwijderen of anderszins aan het oog te onttrekken.

2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Woningwet.	2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Woningwet.
Toelichting De formulering is verbeterd.	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen</p> <p>1. Het is verboden op een openbare plaats inbrekerswerktuigen te vervoeren of bij zich te hebben.</p> <p>2. Het verbod is niet van toepassing indien de genoemde gereedschappen, voorwerpen of middelen niet zijn gebruikt of niet zijn bestemd voor de in het eerste lid bedoelde handelingen.</p>	<p>Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen</p> <p>1. Het is verboden op een openbare plaats inbrekerswerktuigen te vervoeren of bij zich te hebben.</p> <p>2. Het verbod is niet van toepassing als de bedoelde werktuigen niet zijn gebruikt of niet zijn bestemd om zich onrechtmatig de toegang tot een gebouw of erf te verschaffen, onrechtmatig sluitingen te openen of te verbreken, diefstal door middel van braak te vergemakkelijken of het maken van sporen te voorkomen.</p>
Toelichting De formulering in lid 2 is verbeterd. In de APV-2017 was in het tweede lid verwezen naar “in het eerste lid bedoelde handelingen”. In het eerste lid worden alleen geen handelingen genoemd. Met de APV-wijziging 2018 is dit zinsdeel daarom geschrapt en vervangen door het beschrijven van die handelingen.	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:47 Hinderlijk gedrag op of aan een openbare plaats</p> <p>1. Het is verboden:</p> <p>a. op of aan een openbare plaats te klimmen of zich te bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, hekheining, of andere afsluiting, verkeersmeubilair en daarvoor niet bestemd straatmeubilair;</p> <p>b. op of aan een openbare plaats, openbaar water of andere voor publiek toegankelijke plaatsen, door hinderlijk of baldadig gedrag onnodig overlast of hinder voor omstanders, andere weggebruikers of bewoners van nabij de openbare plaats gelegen woningen te veroorzaken of zich zodanig op te houden dat onnodig overlast of hinder veroorzaakt wordt;</p> <p>c. zich zonder redelijk doel op een schoolplein of speelplek op te houden, zich onnodig hinderlijk te gedragen of goederen te beschadigen.</p> <p>2. Het in eerste lid verbod geldt niet voor zover artikel 424, 426bis of 431 van het Wetboek van Strafrecht of artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994 van toepassing is.</p>	<p>Artikel 2:47 Hinderlijk gedrag op of aan een openbare plaats</p> <p>1. Het is verboden:</p> <p>a. op of aan een openbare plaats te klimmen of zich te bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, hek, omheining of andere afsluiting, verkeersmeubilair of daarvoor niet bestemd straatmeubilair;</p> <p>b. op of aan een openbare plaats, openbaar water of andere voor publiek toegankelijke plaatsen, zich op te houden op een wijze die voor omstanders, andere gebruikers of omwonenden onnodige overlast of hinder veroorzaakt;</p> <p>c. zich zonder redelijk doel op een schoolplein of speelplek op te houden, zich onnodig hinderlijk te gedragen of goederen te beschadigen.</p> <p>2. Het in eerste lid verbod geldt niet voor zover artikel 424, 426bis of 431 van het Wetboek van Strafrecht of artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994 van toepassing is.</p>

Toelichting

De formulering is hier en daar verbeterd.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:48 Verboden drankgebruik</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het is verboden op of aan een openbare plaats alcoholhoudende drank te gebruiken indien dit gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken. 2. Het is verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van de navolgende gebieden, alcoholhoudende drank te nuttigen of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben: <ol style="list-style-type: none"> a. elk gebied binnen een straal van 100 meter rond een station, bushalte of een taxistandplaats; b. winkelcentra, parkeergarages en overkappingen, alsmede het gebied dat om een dergelijk object is gelegen, te weten het gebied binnen een afstand van 100 meter van de buitenste grenzen van dat object; c. onder bruggen, viaducten en in tunnels, alsmede het gebied binnen een straal van 100 meter van de buitenste grenzen van dat object; d. andere door het college aangewezen gebieden. 3. Het is verboden alcoholhoudende drank te nuttigen of al dan niet aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben op schoolpleinen, kinderspeelplaatsen, speelvelden, delen van een openbare plaats waarop kinderstraatmeubilair is geplaatst, zandbakken, trapvelden en hangplekken, alsmede het gebied binnen een afstand van 100 meter van de buitenste grenzen van deze plaatsen en objecten. 4. Het bepaalde in het eerste en tweede lid geldt niet voor: <ol style="list-style-type: none"> a. een terras dat deel uit maakt van een inrichting, als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet; b. de plaats, niet zijnde een inrichting, als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Drank- en Horecawet. 5. De burgemeester kan in een vergunning als bedoeld in artikel 2:25, lid 1, onder door hem te stellen voorwaarden ontheffing verlenen van 	<p>Artikel 2:48 Verboden drankgebruik</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het is verboden op of aan een openbare plaats of op het openbaar water, dan wel in een voor het publiek toegankelijk gebouw, alcoholhoudende drank te nuttigen terwijl dit gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken. 2. Het is voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van de navolgende gebieden, alcoholhoudende drank te nuttigen of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben: <ol style="list-style-type: none"> a. elk gebied binnen een straal van 100 meter rond een station, bushalte of een taxistandplaats; b. winkelcentra, parkeergarages en overkappingen, alsmede het gebied dat om een dergelijk object is gelegen, te weten het gebied binnen een afstand van 100 meter van de buitenste grenzen van dat object; c. onder bruggen, viaducten en in tunnels, alsmede het gebied binnen een straal van 100 meter van de buitenste grenzen van dat object; d. andere door het college aangewezen gebieden. 3. Het is voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt verboden alcoholhoudende drank te gebruiken of al dan niet aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben op schoolpleinen, kinderspeelplaatsen, speelvelden, delen van een openbare plaats waarop kinderstraatmeubilair is geplaatst, zandbakken, trapvelden en hangplekken, alsmede het gebied binnen een afstand van 100 meter van de buitenste grenzen van deze plaatsen en objecten. 4. Het bepaalde in het eerste en tweede lid geldt niet voor: <ol style="list-style-type: none"> a. een terras dat deel uit maakt van een horecabedrijf, als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet; b. een andere plaats dan een horecabedrijf als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Drank- en Horecawet. 5. De burgemeester kan in een vergunning als bedoeld in artikel 2:25, lid 1, onder door hem te

het in het eerste of in het tweede lid gestelde verbod.	stellen voorwaarden ontheffing verlenen van het in het eerste of in het tweede lid gestelde verbod.
<p>Toelichting artikel 2:48</p> <p>De formulering is hier en daar aangepast conform de model-APV van de VNG. Ook is toegevoegd dat de verboden in lid 2 en 3 gelden voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt. Op basis van artikel 45 van de Drank- en Horecawet is het immers al verboden voor jongeren onder de 18 jaar om “op een voor het publiek toegankelijke plaats alcohol bij zich te hebben of voor consumptie gereed te hebben”.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:57 Loslopende honden</p> <ol style="list-style-type: none"> In de navolgende artikelen 2:57, 2:58 en 2:59 wordt onder eigenaar van een hond begrepen: de eigenaar, de houder, de verzorger van een hond of degene die de hond feitelijk onder zijn hoede heeft. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen: <ol style="list-style-type: none"> binnen de bebouwde kom op of aan de weg zonder dat die hond aangeliind is; op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats; op of aan de weg zonder voorzien te zijn van een halsband of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen. Het verbod in het tweede lid, onder a en onder b, is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen. De verboden genoemd in het tweede lid onder a en b gelden niet voor zover de eigenaar of houder van een hond zich vanwege zijn handicap door een hulphond laat begeleiden of als een eigenaar of houder van een hond deze aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond. 	<p>Artikel 2:57 Loslopende honden</p> <ol style="list-style-type: none"> In de navolgende artikelen 2:57, 2:58, 2:59 en 2:59a wordt onder eigenaar van een hond begrepen: de eigenaar, de houder, de verzorger van een hond of degene die de hond feitelijk onder zijn hoede heeft. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen: <ol style="list-style-type: none"> binnen de bebouwde kom op of aan de weg als de hond niet is aangeliind; buiten de bebouwde kom op een door het college aangewezen plaats als de hond niet is aangeliind op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats; op of aan de weg als die hond niet is voorzien van een halsband of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen. Het verbod in het tweede lid, aanhel en onder a is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen. De verboden genoemd in het tweede lid onder a tot en met d gelden niet voor zover de eigenaar of houder van een hond zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden of als een eigenaar of houder van een hond deze aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond of sociale hulphond.

<p>Toelichting</p> <p>De formulering is aangepast om aan te sluiten bij de model-APV van de VNG. De aansluiting bij de model-APV van de VNG is voor dit artikel noodzakelijk vanwege veranderingen bij het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) m.b.t. de registratie van processen-verbaal. De APV-artikelen uit deze verordening moeten overeenkomen met de artikelen uit de model-APV van de VNG, anders bestaat het risico dat de politie en buitengewoon opsporingsambtenaren van de gemeente geen boetes meer kunnen uitschrijven voor het overtreden van de APV-artikelen.</p>
--

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:58 Overlast/verontreiniging door honden</p> <ol style="list-style-type: none"> De eigenaar of houder van een hond is verplicht ervoor te zorgen dat binnen de bebouwde kom die hond zich niet van uitwerpselen ontdoet: <ol style="list-style-type: none"> op een openbare plaats; op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide; op een andere door het college aangewezen plaats. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid, onder a en onder c, gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond er zorg voor draagt dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd. Onverminderd het bepaalde in lid 1 en lid 3 is een ieder die zich met een hond op de onder lid 1 a en c genoemde gebieden bevindt, verplicht een schepje of ander doeltreffend hulpmiddel ter onmiddellijke verwijdering van eventuele hondenuitwerpselen bij zich te hebben. De eigenaar of houder van een hond is verplicht dit hulpmiddel op de eerste vordering te tonen aan de met toezicht belaste ambtenaar. Onder een doeltreffend hulpmiddel ter bestrijding verontreiniging door honden wordt verstaan: Een 'doeltreffend hulpmiddel' wordt als doeltreffend beoordeeld als daarmee alle uitwerpselen van een hond onmiddellijk kunnen worden verwijderd. De eigenaar van een hond dient ervoor te waken dat dit dier door aanhoudend geblaf of gejack hinderlijk is voor de omgeving of de nachtrust verstoord. 	<p>Artikel 2:58 Overlast/verontreiniging door honden</p> <ol style="list-style-type: none"> <u>De eigenaar of houder van een hond die zich met die hond op een openbare plaats begeeft, is verplicht ervoor te zorgen dat de uitwerpselen van die hond onmiddellijk worden verwijderd</u> <u>Het eerste lid</u> is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen. Het eerste lid is niet van toepassing op de eigenaar of houder van een hond die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden. <u>Onverminderd het bepaalde in het eerste lid</u> is een ieder die zich met een hond <u>op een openbare plaats</u> bevindt, verplicht een schepje of ander doeltreffend hulpmiddel <u>dat is bestemd voor</u> de onmiddellijke verwijdering van hondenuitwerpselen bij zich te hebben. De eigenaar of houder van een hond is verplicht dit hulpmiddel op de eerste vordering te tonen aan de met toezicht belaste ambtenaar. Onder een doeltreffend hulpmiddel ter bestrijding verontreiniging door honden wordt verstaan: Een 'doeltreffend hulpmiddel' wordt als doeltreffend beoordeeld als daarmee alle uitwerpselen van een hond onmiddellijk kunnen worden verwijderd. De eigenaar <u>of houder</u> van een hond <u>zorgt ervoor</u> dat dit dier door aanhoudend geblaf of gejack niet hinderlijk is voor de omgeving of de nachtrust verstoord.
<p>Toelichting</p> <p>De formulering is aangepast om aan te sluiten bij de model-APV van de VNG. De aansluiting bij de model-APV van de VNG is voor dit artikel noodzakelijk vanwege veranderingen bij het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) m.b.t. de registratie van processen-verbaal. Zie voor verdere toelichting hierover artikel 2:57.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:59 Gevaarlijke honden</p> <ol style="list-style-type: none"> Indien het college een hond in verband met zijn gedrag gevaarlijk of hinderlijk acht, kan het de eigenaar of houder van die hond een aanlijngedod of een aanlijn en muilkorfgebod opleggen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander. Een aanlijngedod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond aangelijnd te 	<p>Artikel 2:59 Gevaarlijke honden</p> <ol style="list-style-type: none"> Indien <u>de burgemeester</u> een hond in verband met zijn gedrag gevaarlijk of hinderlijk acht, kan het de eigenaar of houder van die hond een aanlijngedod of een aanlijn en muilkorfgebod opleggen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander. Een aanlijngedod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond aangelijnd te

<p>houden met een lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, van ten hoogste 1,50 meter.</p> <p>3. Een muilkorfgebod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond voorzien te houden van een muilkorf die:</p> <ol style="list-style-type: none"> vervaardigd is van stevige kunststof, van stevig leer of van beide stoffen; door middel van een stevige leren riem zodanig rond de hals is aangebracht dat verwijdering zonder toedoen van de mens niet mogelijk is, en zodanig is ingericht dat de hond niet kan bijten, dat de afgesloten ruimte binnen de korf een geringe opening van de bek toelaat en dat geen scherpe delen binnen de korf aanwezig zijn. <p>4. Onverminderd het bepaalde in artikel 2:58 lid 10, dient een hond als bedoeld in het eerste lid voorzien te zijn van een door de bevoegde minister op aanvraag verstrekt uniek identificatienummer door middel van een microchip die met een chipreader afleesbaar is.</p> <p>5. De eigenaar of houder van een hond zorgt ervoor dat de hond niet hinderlijk is voor de omgeving of de nachtrust verstoort door aanhoudend geblaf of gejank.</p>	<p>houden met een lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, van ten hoogste 1,50 meter.</p> <p>3. Een muilkorfgebod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond voorzien te houden van een muilkorf die:</p> <ol style="list-style-type: none"> vervaardigd is van stevige kunststof, van stevig leer of van beide stoffen; door middel van een stevige leren riem zodanig rond de hals is aangebracht dat verwijdering zonder toedoen van de mens niet mogelijk is, en zodanig is ingericht dat de hond niet kan bijten, dat de afgesloten ruimte binnen de korf een geringe opening van de bek toelaat en dat geen scherpe delen binnen de korf aanwezig zijn. <p>4. Onverminderd artikel 2:57, tweede lid, aanhef en onder d dient een hond als bedoeld in het eerste lid voorzien te zijn van een door de minister die het aangaat op aanvraag verstrekt uniek identificatienummer door middel van een microchip die met een chipreader afleesbaar is.</p> <p>5. De eigenaar of houder van een hond zorgt ervoor dat de hond niet hinderlijk is voor de omgeving of de nachtrust verstoort door aanhoudend geblaf of gejank.</p>
---	---

Toelichting

De formulering is hier en daar aangepast conform de model-APV van de VNG en de verwijzingen naar andere APV-artikelen zijn geactualiseerd. Verder is het gebod in lid 1 een burgemeestersbevoegdheid en geen collegebevoegdheid.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:60 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren</p> <ol style="list-style-type: none"> Degene die de zorg heeft voor een dier, moet voorkomen dat dit voor een omwonende of overigens voor de omgeving hinder veroorzaakt. Het in het lid 1 bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet Milieubeheer. 	<p>Artikel 2:60 Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren</p> <ol style="list-style-type: none"> Degene die de zorg heeft voor een dier, moet voorkomen dat dit voor een omwonende of overigens voor de omgeving hinder veroorzaakt. Het in het lid 1 bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet Milieubeheer. Het is verboden op door het college ter voorkoming of opheffing van overlast of schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen, buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, bij dat aanwijzingsbesluit aangeduide dieren: <ol style="list-style-type: none"> aanwezig te hebben; aanwezig te hebben anders dan met inachtneming van de door het college in het aanwijzingsbesluit gestelde regels; aanwezig te hebben in een groter aantal dan in het aanwijzingsbesluit is aangegeven

	4. Het college kan de rechthebbende op een onroerende zaak gelegen binnen een krachtens het derde lid aangewezen plaats ontheffing verlenen van een of meer verboden als bedoeld in het eerste lid.
--	---

Toelichting

Lid 3 en 4 zijn toegevoegd in aansluiting op de model-APV van de VNG. Het geeft het college de juridische handvaten om, indien nodig, snel op te treden middels het aanwijzen van plaatsen. Hier is op het moment geen noodzaak voor, maar de bepalingen worden opgenomen voor het geval deze noodzaak er in de toekomst wel gaat zijn.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:67 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister</p> <p>1. De handelaar is verplicht aantekening te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verkoopt of op andere wijze overdraagt, in een doorlopend en een door de burgemeester gewaarmerkt register en daarin vermeldt hij onverwijld:</p> <ol style="list-style-type: none"> het volgnummer van de aantekening met betrekking tot het goed; de datum van verkoop of overdracht van het goed; een omschrijving van het goed, daaronder begrepen voor zover dat mogelijk is soort, merk en nummer van het goed; de verkoopprijs of andere voorwaarden voor overdracht van het goed; de naam en het adres van degene die het goed heeft verkregen. <p>2. De burgemeester is bevoegd vrijstelling te verlenen van deze verplichting.</p>	<p>Artikel 2:67 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister</p> <p>1. De handelaar is verplicht aantekening te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verkoopt of op andere wijze overdraagt, in een doorlopend en een door de burgemeester gewaarmerkt register en daarin onverwijld op te nemen:</p> <ol style="list-style-type: none"> het volgnummer van de aantekening met betrekking tot het goed; de datum van verkoop of overdracht van het goed; een omschrijving van het goed, daaronder begrepen voor zover dat mogelijk is soort, merk en nummer van het goed; de verkoopprijs of andere voorwaarden voor overdracht van het goed; de naam en het adres van degene die het goed heeft verkregen. <p>2. De burgemeester is bevoegd vrijstelling te verlenen van deze verplichting<u>en</u>.</p>

Toelichting

De formulering is verbeterd.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 ter, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht</p> <p>De handelaar of een voor hem handelend persoon is verplicht:</p> <ol style="list-style-type: none"> wanneer hij overeenkomstig het bepaalde in artikel 437 ter, tweede lid, van het Wetboek van Strafrecht, de burgemeester of de door deze aangewezen ambtenaar er schriftelijk van in kennis stelt dat hij van het opkopen een beroep of gewoonte maakt, daarbij tevens schriftelijk opgave te doen van zijn woonadres en van het volledig adres van elke lokaliteit door hem ten behoeve van zijn onderneming in gebruik genomen; 	<p>Artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437ter, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht</p> <p>De handelaar of een voor hem handelend persoon is verplicht:</p> <ol style="list-style-type: none"> de burgemeester of de door hem aangewezen ambtenaar binnen drie dagen schriftelijk in kennis te stellen: <ol style="list-style-type: none"> dat hij het beroep van handelaar uitoefent met vermelding van zijn woonadres en het adres van de bij zijn onderneming behorende vestiging; van een verandering van de onder 1 bedoelde adressen;

<p>b. de onder a bedoelde functionaris onder aanbieding van zijn register(s) onverwijld doch in ieder geval binnen drie dagen, schriftelijk in kennis te stellen van een verandering van zijn woonadres, zomede van het adres of de adressen van een bij hem ten behoeve van zijn onderneming in gebruik zijnde lokaliteit;</p> <p>c. aan de hoofdingang van de lokaliteit waar de onderneming is gevestigd een kenteken te hebben waarop zijn naam en de aard van de onderneming duidelijk zichtbaar voorkomt;</p> <p>d. indien hij in de gelegenheid is enig goed te verkrijgen waarvan redelijkerwijs kan worden vermoed dat het van misdrijf afkomstig is of voor de rechthebbende verloren is gegaan, hiervan onverwijld kennis te geven aan de onder a. bedoelde functionaris;</p> <p>e. zijn administratie op eerste aanvraag ter inzage te geven aan de burgemeester of een daartoe door de burgemeester aangewezen ambtenaar;</p> <p>f. wanneer hij heeft opgehouden van het opkopen een beroep of gewoonte te maken, onderscheidenlijk het beroep van handelaar niet langer uitoefent, de onder a bedoelde functionaris hiervan onverwijld doch in ieder geval binnen drie dagen schriftelijk in kennis te stellen.</p>	<p>3. dat hij het beroep van handelaar niet langer uitoefent;</p> <p>4. dat hij enig goed kan verkrijgen dat redelijkerwijs van een misdrijf afkomstig is of voor de rechthebbende verloren is gegaan.</p> <p>b. de burgemeester of de door hem aangewezen ambtenaar op eerste aanvraag zijn administratie of register ter inzage te geven;</p> <p>c. aan de hoofdingang van elke vestiging een kenteken te hebben waarop zijn naam en de aard van de onderneming duidelijk zichtbaar zijn;</p> <p>d. een door opkoop verkregen goed gedurende de eerste drie dagen in bewaring te houden in de staat waarin het goed verkregen is.</p>
<p>Toelichting De formulering is aangepast conform de model-APV van de VNG.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:71 Begripsbepaling In deze afdeling wordt verstaan onder consumentenvuurwerk: Consumentenvuurwerk waarop het Besluit van 22 januari 2002, houdende nieuwe regels met betrekking tot consumenten en professioneel vuurwerk (Vuurwerkbesluit) van toepassing is.</p>	<p>Artikel 2:71 Begripsbepaling In deze afdeling wordt verstaan onder consumentenvuurwerk: <u>hetgeen daaronder wordt verstaan in het Vuurwerkbesluit.</u></p>
<p>Toelichting De formulering is aangepast conform de model-APV van de VNG.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:73 Bezigen van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling</p> <p>1. Het is verboden consumentenvuurwerk te bezigen op een door het college in het belang van de voorkoming van gevaar, schade of overlast aangewezen plaats.</p>	<p>Artikel 2:73 <u>Gebruik</u> van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling</p> <p>1. Het is verboden consumentenvuurwerk te <u>gebruiken</u> op een door het college in het belang van <u>het voorkomen</u> van gevaar, schade of overlast aangewezen plaats.</p>

<p>2. Het is verboden consumentenvuurwerk op of aan een openbare plaats of op een voor publiek toegankelijke plaats te bezigen indien zulks gevaar, schade of overlast kan veroorzaken.</p> <p>3. De in het eerste en tweede lid gestelde verboden gelden niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1, van het Wetboek van Strafrecht.</p> <p>4. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.</p>	<p>2. Het is verboden consumentenvuurwerk op of aan een openbare plaats of op een voor publiek toegankelijke plaats te gebruiken indien dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken.</p> <p>3. De in het eerste en tweede lid gestelde verboden zijn niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1, van het Wetboek van Strafrecht.</p> <p>4. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.</p>
--	---

Toelichting

De formulering is hier en daar aangepast conform de model-APV van de VNG. Tevens wordt een toelichting op het al dan niet toepassen van lex silencio positivo bij de ontheffing als bedoeld in lid 4 toegevoegd, die ontbrak.

Lex silencio positivo artikel 2:73 Ontheffing bezigen van consumentenvuurwerk op aangewezen plaats
 Net zoals lex silenciopositivo niet wenselijk is ten aanzien van een vergunning voor de verkoop van consumentenvuurwerk (art. 2:72), is het evenmin wenselijk lex silencio positivo toe te passen voor het gebruik van consumentenvuurwerk op door het college aangewezen plaatsen. De plaatsen zijn voor gegronde redenen met het oog op de openbare orde en veiligheid aangewezen, het is daarom niet wenselijk om daar het gebruik van consumentenvuurwerk bij niet tijdig beslissen van rechtswege toe te laten. Er zijn derhalve verschillende dwingende redenen van algemeen belang, met name de openbare orde, openbare veiligheid en milieu, om van een Lex silencio positivo af te zien. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt niet van toepassing verklaard.

Bestaande tekst

Artikel 2:73a Carbidschieten

1. Het is verboden carbid te schieten in de open lucht.
2. Onder carbidschieten wordt verstaan: het in een (melk)bus/container/opslagvat/gasfles op explosieve wijze verbranden van acetyleengas afkomstig van een reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water of gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen.
3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de in het eerste lid gestelde verbod in de periode van 31 december 10.00 uur en 1 januari 02.00 uur. Aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.

Bestaande toelichting

Geen

Toevoeging aan toelichting

Lex silencio positivo artikel 2:73a lid 3 Ontheffing carbidschieten
 Met het oog op de veiligheidsaspecten en de geluidsoverlast die carbidschieten met zich meebrengt, is het niet wenselijk dat de ontheffing bij niet tijdig beslissen van rechtswege wordt verleend. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt daarom om deze dwingende redenen van algemeen belang niet van toepassing verklaard.

Bestaande tekst

Artikel 2:74b Openlijk druggebruik

Het is verboden, op of aan een openbare plaats of in een voor publiek toegankelijk gebouw, middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen

Nieuwe tekst

Artikel 2:74b Openlijk **drugsgebruik**

Het is verboden, op of aan een openbare plaats of in een voor publiek toegankelijk gebouw, middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen

daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen en/of stoffen voorhanden te hebben.	daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen en/of stoffen voorhanden te hebben.
Toelichting De titel van het artikel is verbeterd.	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen</p> <p>1. De burgemeester kan overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet besluiten tot plaatsing van vaste camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare De burgemeester is bevoegd overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet te besluiten tot plaatsing van camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats.</p> <p>2. De burgemeester heeft de bevoegdheid als bedoeld in het eerste lid eveneens ten aanzien van andere voor eenieder toegankelijke plaatsen, te weten parkeerterreinen, winkelcentra.</p>	<p>Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen</p> <p>1. De burgemeester is bevoegd overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet te besluiten tot plaatsing van camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats.</p> <p>2. De burgemeester heeft de bevoegdheid als bedoeld in het eerste lid eveneens ten aanzien van andere voor eenieder toegankelijke plaatsen, te weten – niet limitatief – parkeerterreinen, winkelcentra, <u>stations, stationsterreinen.</u></p>
Toelichting De formulering is verbeterd.	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:78 APV Sluiting van panden</p> <p>1. De burgemeester kan, indien de openbare orde dit naar zijn oordeel vereist, de gehele of gedeeltelijke sluiting bevelen van voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet.</p>	<p>Artikel 2:78 <u>Sluiting van panden</u></p> <p>De burgemeester kan, indien de openbare orde dit naar zijn oordeel vereist, de gehele of gedeeltelijke sluiting bevelen van voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet.</p>
Toelichting De titel van het artikel is verbeterd.	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 4.1 Begripsbepalingen</p> <p>In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <p>a. <i>Besluit</i>: het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer;</p> <p>b. <i>inrichting</i>: type A of type B als bedoeld in het Besluit ;</p> <p>c. <i>houder van een inrichting</i>: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft;</p> <p>d. <i>collectieve festiviteit</i>: festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden ;</p> <p>e. <i>incidentele festiviteit</i>: festiviteit of activiteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen;</p> <p>f. geluidsgevoelige gebouwen: woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet</p>	<p>Artikel 4:1 Begripsbepalingen</p> <p>In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <p>a. <i>Besluit</i>: <u>het Activiteitenbesluit Milieubeheer</u>;</p> <p>b. <i>inrichting</i>: <u>hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer, met dien verstande dat de artikelen 4:2 tot en met 4:5 uitsluitend van toepassing zijn op inrichtingen type A of type B als bedoeld in het <u>Activiteitenbesluit Milieubeheer</u>;</u></p> <p>c. <i>houder van een inrichting</i>: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft;</p> <p>d. <i>collectieve festiviteit</i>: festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden;</p>

<p>geluidhinder worden aangemerkt als geluidsgevoelige gebouwen met uitzondering van gebouwen behorende bij de betreffende inrichting;</p> <p>g. geluidsgevoelige terreinen: terreinen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als geluidsgevoelige terreinen met uitzondering van terreinen behorende bij de betreffende inrichting;</p> <p>h. onversterkte muziek: muziek die niet elektronisch is versterkt.</p>	<p>e. <i>incidentele festiviteit</i>: festiviteit of activiteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen;</p> <p>f. <i>gevoelige gebouwen</i>: <u>hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1. van het Activiteitenbesluit milieubeheer</u>;</p> <p>g. <i>gevoelige terreinen</i>: <u>hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1. van het Activiteitenbesluit milieubeheer</u>;</p> <p>h. <i>geluidsgevoelige ruimten</i>: <u>hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Wet Geluidhinder</u></p> <p>i. <i>verblijfsruimten</i>: <u>hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1, onder d, van het Besluit geluidhinder</u></p> <p>j. <i>onversterkte muziek</i>: muziek die niet elektronisch is versterkt.</p>
--	--

Toelichting

De wetsverwijzingen zijn geactualiseerd, verschillende begripsbepalingen zijn geherformuleerd om beter aan de sluiten bij de model-APV van de VNG, en een paar begripsbepalingen zijn uit andere artikelen overgeheveld naar artikel 4:1 om alle begrippen volledig onder elkaar te hebben.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 4.6 Overige geluidhinder</p> <p>1. Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of van het Besluit op een zodanige wijze toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.</p> <p>2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.</p> <p>3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de Provinciale Milieuverordening.</p>	<p>Artikel 4:6 Overige geluidhinder</p> <p>1. <u>Het is verboden buiten een inrichting op een zodanige wijze toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten of te laten verrichten dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.</u></p> <p>2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.</p> <p>3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de Provinciale Milieuverordening.</p>

Toelichting

De formulering is aangepast om aan te sluiten bij de model-APV van de VNG. De aansluiting bij de model-APV van de VNG is voor dit artikel noodzakelijk vanwege veranderingen bij het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) m.b.t. de registratie van processen-verbaal. Zie voor verdere toelichting hierover artikel 2:57.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 4:10 Begripsbepalingen</p> <p>1. In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <p>a. boom: een houtachtig, overblijvend gewas, dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - één of meerstammig kan zijn, waarbij ingeval van meerstammigheid de stammen zich bovengronds vertakken; - een dwarsdoorsnede van de stam, of bij meerstammigheid de 	<p>Artikel 4:10 Begripsbepalingen</p> <p>1. In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <p>a. boom: een houtachtig, overblijvend gewas, dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - één of meerstammig kan zijn, waarbij ingeval van meerstammigheid de stammen zich bovengronds vertakken; - een dwarsdoorsnede van de stam, of bij meerstammigheid de

<p>dwarsdoorsnede van de dikste stam, van minimaal 10 centimeter, gemeten op 1,3 meter hoogte boven het maaiveld.</p> <p>b. houtopstand: één of meer bomen en/of knotbomen, hakhout of een houtwal;</p> <p>c. hakhout: een of meer bomen of boomvormers, die na te zijn geveld, opnieuw op de stronk uitlopen;</p> <p>d. dunning: velling ter bevordering van het voortbestaan van de houtopstand;</p> <p>e. knotboom: periodiek tot op de stam teruggezette boom;</p> <p>f. bebouwde kom: de bebouwde kom van de gemeente, vastgesteld ingevolge artikel 1, vijfde lid, van de Boswet;</p> <p>g. boomwaarde: de monetaire waarde van een boom zoals getaxeerd volgens de meest recente richtlijnen van Nederlandse vereniging van taxateurs van bomen (NVTB).</p> <p>h. vellen: rooien; kappen; verplanten; het snoeien van meer dan 30 procent van de kroon of het wortelgestel, met inbegrip van kandelaberen; het verrichten van handelingen, zowel boven- als ondergronds, die de dood of ernstige beschadiging of ernstige ontsiering van de houtopstand ten gevolge kunnen hebben.</p> <p>i. Bomen Effect Analyse: een standaard beoordeling van de gevolgen van voorgenomen bouw of aanleg voor houtopstand, op basis van landelijke richtlijnen van de Bomenstichting.</p>	<p>dwarsdoorsnede van de dikste stam, van minimaal 10 centimeter, gemeten op 1,3 meter hoogte boven het maaiveld.</p> <p>b. houtopstand: één of meer bomen en/of knotbomen, hakhout of een houtwal;</p> <p>c. hakhout: een of meer bomen of boomvormers, die na te zijn geveld, opnieuw op de stronk uitlopen;</p> <p>d. dunning: velling ter bevordering van het voortbestaan van de houtopstand;</p> <p>e. knotboom: periodiek tot op de stam teruggezette boom;</p> <p>f. bebouwde kom: de bebouwde kom van de gemeente, vastgesteld overeenkomstig artikel 4.1 sub a. van de Wet natuurbescherming;</p> <p>g. boomwaarde: de monetaire waarde van een boom zoals getaxeerd volgens de meest recente richtlijnen van Nederlandse vereniging van taxateurs van bomen (NVTB).</p> <p>h. vellen: rooien; kappen; verplanten; het snoeien van meer dan 30 procent van de kroon of het wortelgestel, met inbegrip van kandelaberen; het verrichten van handelingen, zowel boven- als ondergronds, die de dood of ernstige beschadiging of ernstige ontsiering van de houtopstand ten gevolge kunnen hebben.</p> <p>i. Bomen Effect Analyse: een standaard beoordeling van de gevolgen van voorgenomen bouw of aanleg voor houtopstand, op basis van landelijke richtlijnen van de Bomenstichting.</p>
---	--

Toelichting

De wetsverwijzingen zijn geactualiseerd.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 4.11e Schadevergoeding Het college besluit op een verzoek om schadevergoeding op grond van artikel 17 van de Boswet.</p>	<p>Artikel 4.11e Schadevergoeding Indien de gebruiker of eigenaar van een houtopstand tengevolge van een verbod tot vellen van een houtopstand of een weigering tot ontheffing van een verbod tot vellen van een houtopstand, schade lijdt, welke redelijkerwijs niet of niet geheel voor zijn rekening behoort te blijven, kan het college van burgemeester en wethouders hem op zijn verzoek een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding toekennen.</p>
<p>Toelichting De Boswet is vervallen en overgegaan in de Wet Natuurbescherming. Wat betreft artikel 4:11e, is in de Wet Natuurbescherming geen soortgelijk artikel opgenomen als artikel 17 van de Boswet. Andere gemeenten hebben er daarom voor gekozen om het bepaalde in artikel 17 van de Boswet integraal over te nemen in de APV. Daarvoor is ook in deze APV-wijziging gekozen.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclames</p> <p>1. Het is verboden op of aan een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren door middel van een opschrift, aankondiging of afbeelding waardoor het verkeer in gevaar wordt gebracht of ernstige hinder ontstaat voor de omgeving.</p> <p>2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.</p>	<p>Artikel 4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclames</p> <p>1. Het is verboden op of aan een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren door middel van een opschrift, aankondiging of afbeelding waardoor het verkeer in gevaar wordt gebracht of ernstige hinder ontstaat voor de omgeving.</p> <p>2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit Milieubeheer.</p>
<p>Toelichting De wetsverwijzingen zijn geactualiseerd.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 5:1 Begripsbepalingen</p> <p>In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <p>1. Weg: de weg, als bedoeld in artikel 1, eerste lid onder b, van de Wegenverkeerswet 1994;</p> <p>2. voertuigen: voertuigen als bedoeld in artikel 1, onder al, van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens (RVV 1990) met uitzondering van kleine wagens zoals kruiwagens, kinderwagens en rolstoelen;</p> <p>3. parkeren: parkeren als bedoeld in artikel 1, onder ac, van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens (RVV 1990).</p> <p>4. Handelsreclame: iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen.</p>	<p>Artikel 5:1 Begripsbepalingen (Vervallen; opgenomen in artikel 1:1)</p>
<p>Toelichting Zie de toelichting onder artikel 1:1.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 5:14 Begripsbepaling</p> <p>1. In deze afdeling wordt onder venten verstaan: het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten op een openbare en in de open lucht gelegen plaats of aan huis.</p> <p>2. Onder venten wordt niet verstaan:</p> <p>a. het aan huis afleveren van goederen door of vanwege degene die dit doet ter exploitatie van zijn winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet;</p> <p>b. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid onder h, van de Gemeentewet;</p> <p>c. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op een standplaats als bedoeld in artikel 5:17.</p>	<p>Artikel 5:14 Begripsbepaling</p> <p>1. In deze afdeling wordt onder venten verstaan: het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten op een openbare en/of in de open lucht gelegen plaats of aan huis.</p> <p>2. Onder venten wordt niet verstaan:</p> <p>a. het aan huis afleveren van goederen door of vanwege degene die dit doet ter exploitatie van een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet;</p> <p>b. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid onder h, van de Gemeentewet;</p> <p>c. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op een standplaats als bedoeld in artikel 5:17.</p>

Toelichting	
De formulering is in lid 1 en 2 aangepast conform de model-APV van de VNG.	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 5:15 Venten en dergelijke</p> <p>1. Het is verboden zonder vergunning van het college in de uitoefening van handel op of aan de weg of aan een openbaar water, aan een huis dan wel op een andere - al dan niet met enige beperking - openbare plaats goederen te koop aan te bieden, te verkopen of af te geven dan wel diensten aan te bieden.</p> <p>2. Voorts is het verboden te venten op zondagen en op maandag tot en met zaterdag voor 9.00 uur en na 22.00 uur.</p>	<p>Artikel 5:15 Venten en dergelijke</p> <p>1. Het is verboden zonder vergunning van het college te venten.</p> <p>2. Voorts is het verboden te venten op zondagen en op maandag tot en met zaterdag voor 9.00 uur en na 22.00 uur.</p>

Toelichting
De definitie van venten staat al in artikel 5:14. Het is daarom overbodig hier de volledige definitie te herhalen en dat is daarom geschrapt.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 5:16 Vrijheid van meningsuiting</p> <p>1. Het verbod bedoeld in artikel 5:15, eerste lid is niet van toepassing op het venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet .</p> <p>2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid is het venten van gedrukte en geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Grondwet verboden:</p> <p style="margin-left: 40px;">a. op door het college aangewezen openbare plaatsen;</p> <p style="margin-left: 40px;">b. op door het college aangewezen dagen en uren.</p> <p>3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het tweede lid.</p>	<p>Artikel 5:16 Vrijheid van meningsuiting</p> <p>1. Het verbod bedoeld in artikel 5:15, eerste lid is niet van toepassing op het venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet .</p> <p>2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid is het venten van gedrukte en geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Grondwet verboden op door het college in het belang van de openbare orde aangewezen openbare plaatsen, dagen of uren.</p> <p>3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het tweede lid.</p>

Toelichting
De formulering is lid 2 is aangepast conform de model-APV van de VNG.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 5:22 Begripsbepaling</p> <p>Vervallen (verplaatst naar afdeling 7 Toezicht op evenementen)</p>	<p>Artikel 5:22 Begripsbepaling</p> <p>Vervallen (verplaatst naar hoofdstuk 2, afdeling 7 Toezicht op evenementen)</p>

Toelichting
De verwijzing naar de titel van het hoofdstuk is gecorrigeerd.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 5:23 Organiseren van een snuffelmarkt Vervallen (verplaatst naar afdeling 7 Toezicht op evenementen)	Artikel 5:23 Organiseren van een snuffelmarkt Vervallen (verplaatst naar hoofdstuk 2 , afdeling 7 Toezicht op evenementen)
Toelichting De verwijzing naar de titel van het hoofdstuk is gecorrigeerd.	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water 1. Het is in verband met de veiligheid op het openbaar water verboden een voorwerp, niet zijnde een vaartuig, op, in of boven openbaar water te plaatsen, aan te brengen of te hebben, indien dit door zijn omvang of vormgeving, constructie of plaats van bevestiging gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van het openbaar water of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van het openbaar water. 2. Degene die voornemens is een steiger, een meerpaal of een ander voorwerp met een permanent karakter op, in of boven openbaar water te plaatsen, doet daarvan uiterlijk twee weken tevoren een melding aan het college. 3. De melding bevat in ieder geval naam, adres en contactgegevens van de melder, en een beschrijving van de aard en omvang van het voorwerp. 4. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in de daarin geregelde onderwerpen wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitierglement, de keur van het Hoogheemraadschap van Delfland, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Havenverordening gemeente Maassluis, de Provinciale vaarwegenverordening, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI).	Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water 1. Het is in verband met de veiligheid op het openbaar water verboden een voorwerp, niet zijnde een vaartuig, op, in of boven openbaar water te plaatsen, aan te brengen of te hebben, indien dit door zijn omvang of vormgeving, constructie of plaats van bevestiging gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van het openbaar water of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van het openbaar water. 2. Degene die voornemens is een steiger, een meerpaal of een ander voorwerp met een permanent karakter op, in of boven openbaar water te plaatsen, doet daarvan uiterlijk twee weken tevoren een melding aan het college. 3. De melding bevat in ieder geval naam, adres en contactgegevens van de melder, en een beschrijving van de aard en omvang van het voorwerp. 4. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in de daarin geregelde onderwerpen wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitierglement, de keur van het Hoogheemraadschap van Delfland, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Waterwet , de Havenbeheersverordening gemeente Maassluis, de Provinciale vaarwegenverordening, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI).
Toelichting De wetsverwijzingen zijn geactualiseerd.	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 5:28 Beschadigen van waterstaatswerken en oevers 1. Het is verboden schade toe te brengen aan of veranderingen aan te brengen in de toestand van bij de gemeente in beheer zijnde openbaar water, havens, dijken, wallen, kaden,	Artikel 5:28 Beschadigen van waterstaatswerken en oevers 1. Het is verboden schade toe te brengen aan of veranderingen aan te brengen in de toestand van bij de gemeente in beheer zijnde openbaar water, havens, dijken, wallen, kaden, trekkpaden,

<p>trekpaden, beschoeiingen, oeverbegroeiing, bruggen, zetten, duikers, pompen, waterleidingen, gordingen, aanlegpalen, stootpalen, bakens of sluizen.</p> <p>2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, het Binnenvaartpolitiereglement, de keur van het Hoogheemraadschap van Delfland, de Havenverordening gemeente Maassluis, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de Provinciale Vaarwegenverordening.</p>	<p>beschoeiingen, oeverbegroeiing, bruggen, zetten, duikers, pompen, waterleidingen, gordingen, aanlegpalen, stootpalen, bakens of sluizen.</p> <p>2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, het Binnenvaartpolitiereglement, de keur van het Hoogheemraadschap van Delfland, de Waterwet, de Havenbeheersverordening gemeente Maassluis, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de Provinciale Vaarwegenverordening.</p>
---	--

Toelichting

De formulering in lid 1 is aangepast conform de model-APV van de VNG en de wetsverwijzingen zijn geactualiseerd.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 5:32 Crossterreinen</p> <p>1. Het is verboden op enig terrein, geen weg zijnde, met een motorvoertuig of een bromfiets een wedstrijd dan wel, ter voorbereiding van een wedstrijd, een trainings- of proefrit te houden of te doen houden dan wel daaraan deel te nemen, dan wel een motorvoertuig of een bromfiets met het kennelijke doel daartoe aanwezig te hebben.</p> <p>2. Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen terreinen. Het college kan daarbij nadere regels stellen voor het gebruik van deze terreinen:</p> <p>a. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;</p> <p>b. in het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en ter bescherming van andere milieuwaarden;</p> <p>c. in het belang van de veiligheid van de deelnemers van de in het eerste lid bedoelde wedstrijden en ritten of van het publiek.</p> <p>3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer of het Besluit geluidproductie sportmotoren.</p>	<p>Artikel 5:32 Crossterreinen</p> <p>1. Het is verboden op enig terrein, geen weg zijnde, met een motorvoertuig of een bromfiets een wedstrijd dan wel, ter voorbereiding van een wedstrijd, een trainings- of proefrit te houden of te doen houden dan wel daaraan deel te nemen, dan wel een motorvoertuig of een bromfiets met het kennelijke doel daartoe aanwezig te hebben.</p> <p>2. Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen terreinen. Het college kan nadere regels stellen voor het gebruik van deze terreinen in het belang van:</p> <p>a. het voorkomen of beperken van overlast;</p> <p>b. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en ter bescherming van andere milieuwaarden;</p> <p>c. de veiligheid van de deelnemers van de in het eerste lid bedoelde wedstrijden en ritten of van het publiek.</p> <p>3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer of het Besluit geluidproductie sportmotoren.</p>

Toelichting

De formulering van lid 2 is aangepast conform de model-APV van de VNG.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden</p> <p>1. Het is verboden binnen voor publiek toegankelijke natuurgebieden, parken, plantsoenen of voor recreatief gebruik beschikbare terreinen te rijden of zich te bevinden met een motorvoertuig als bedoeld in artikel 1, onder z, Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990, een bromfiets als bedoeld in</p>	<p>Artikel 5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden</p> <p>1. Het is verboden binnen voor publiek toegankelijke natuurgebieden, parken, plantsoenen of voor recreatief gebruik beschikbare terreinen te rijden of zich te bevinden met een motorvoertuig, een bromfiets, een fiets of een paard.</p>

<p>artikel 1, onder i, Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 of met fiets of een paard.</p> <p>2. Het college kan terreinen aanwijzen waarvoor het in het eerste lid gestelde verbod niet van toepassing is. Het kan daarbij regels stellen ten aanzien van het gebruik van deze terreinen:</p> <ol style="list-style-type: none"> in het belang van het voorkomen van overlast; in het belang van de bescherming van natuur- en milieuwaarden; in het belang van de veiligheid van het publiek. <p>3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor bestuurders van motorvoertuigen en bromfietsen en fietsers of voor berijders van paarden:</p> <ol style="list-style-type: none"> ten dienste van politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening en van andere krachtens artikel 29, eerste lid, Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 door de minister van verkeer en waterstaat aangewezen hulpverleningsdiensten; die worden gebruikt in verband met beheer, onderhoud of exploitatie van de terreinen als in het eerste lid bedoeld; die worden gebruikt in verband met werken welke krachtens wettelijk voorschrift moeten worden uitgevoerd; van de zakelijk gerechtigden, huurders en pachters van percelen die zijn gelegen binnen de terreinen als in het eerste lid bedoeld; voor het verkeer ten behoeve van bezoek en van de verzorging van de onder d bedoelde personen. <p>4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt voorts niet:</p> <ol style="list-style-type: none"> op wegen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994; binnen de bij of krachtens de provinciale verordening 'Stilte-gebieden' aangewezen stiltegebieden, ten aanzien van motorrijtuigen die bij of krachtens die verordening zijn aangewezen als 'toestel'. <p>5. Bij het gestelde onder het vierde lid onder a. geldt voor ruiters dat de paarden voorzien moeten zijn van een uitwerpselen-opvangzak. De uitzonderingen zoals gesteld in het derde lid zijn hierbij van toepassing.</p> <p>6. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.</p>	<ol style="list-style-type: none"> Het in het eerste lid gestelde verbod is niet van toepassing op door het college aangewezen terreinen. Het college kan nadere regels stellen voor het gebruik van deze terreinen in het belang van: <ol style="list-style-type: none"> het voorkomen van overlast; de bescherming van natuur- en milieuwaarden; de veiligheid van het publiek. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor bestuurders van motorvoertuigen en bromfietsen en fietsers of voor berijders van paarden: <ol style="list-style-type: none"> ten dienste van politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening en van andere krachtens artikel 29, eerste lid van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 door de bevoegde minister van verkeer en waterstaat aangewezen hulpverleningsdiensten; die worden gebruikt in verband met beheer, onderhoud of exploitatie van de terreinen als in het eerste lid bedoeld; die worden gebruikt in verband met werken welke krachtens wettelijk voorschrift moeten worden uitgevoerd; van de zakelijk gerechtigden, huurders en pachters van percelen die zijn gelegen binnen de terreinen als in het eerste lid bedoeld; voor het verkeer ten behoeve van bezoek en van de verzorging van de onder d bedoelde personen. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt voorts niet: <ol style="list-style-type: none"> op wegen die gelegen zijn binnen de in het eerste lid bedoelde gebieden of terreinen binnen de bij of krachtens de Provinciale Milieuverordening Zuid-Holland aangewezen stiltegebieden, ten aanzien van motorrijtuigen die bij of krachtens die verordening zijn aangewezen als 'toestel'. Bij het gestelde onder het vierde lid onder a. geldt voor ruiters dat de paarden voorzien moeten zijn van een uitwerpselen-opvangzak. De uitzonderingen zoals gesteld in het derde lid zijn hierbij van toepassing. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.
<p>Toelichting</p> <p>De voorheen onder artikel 5:33 lid 1 genoemde definities zijn overgeheveld naar artikel 1:1, de formulering is hier en daar aangepast conform de model-APV van de VNG en de wetsverwijzingen zijn geactualiseerd.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 5:36 Verboden plaatsen</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Incidentele asverstrooiing is verboden op: <ol style="list-style-type: none"> a. verharde delen van de weg; b. gemeentelijke begraafplaatsen en crematoriumterreinen. 2. Het college kan voor een bepaalde termijn verbieden dat op andere plaatsen dan die genoemd in het eerste lid asverstrooiing plaatsvindt. 3. Het college kan op verzoek van de nabestaande die zorg draagt voor de asbus op grond van bijzondere omstandigheden ontheffing verlenen van het verbod uit het eerste lid, behoudens de gemeentelijke begraafplaatsen en crematoriumterreinen. 	<p>Artikel 5:36 Verboden plaatsen</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Incidentele asverstrooiing is verboden op: <ol style="list-style-type: none"> a. verharde delen van de weg; b. gemeentelijke begraafplaatsen en crematoriumterreinen. 2. Het college kan voor een bepaalde termijn verbieden dat op andere plaatsen dan die genoemd in het eerste lid asverstrooiing plaatsvindt. 3. Het college kan op verzoek van de nabestaande die zorg draagt voor de asbus op grond van bijzondere omstandigheden ontheffing verlenen van het verbod, bedoeld in het eerste lid, onder a.
<p>Toelichting De formulering in lid 3 is aangepast conform de model-APV van de VNG.</p>	

Bestaande tekst**Artikel 6:1 Strafbepaling**

1. Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde en de op grond van artikel 1.4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak:

- | | | |
|---------------|-----------|--|
| artikel 2:1 | - | samenscholing en ongeregelheden |
| artikel 2:1a | - | aanwijzing overlastgebied |
| artikel 2:1b | - | Wijkverbod |
| | | |
| artikel 2:3 | - | kennisgeving betogingen op openbare plaatsen |
| | | |
| artikel 2:9 | - | straatartiest |
| artikel 2:10 | muv lid 2 | voorwerpen of stoffen aan, op, in of boven een openbare plaats |
| artikel 2:14 | - | winkelwagentjes |
| artikel 2:15 | - | hinderlijke beplanting of voorwerp |
| artikel 2:16 | - | openen straatkolken e.d. |
| artikel 2:17 | - | kelderingangen en dergelijke |
| artikel 2:19 | - | gevaarlijk of hinderlijk voorwerp openbare plaats |
| artikel 2:20 | - | vallende voorwerpen |
| artikel 2:20a | - | dragen gevaarlijke voorwerpen |
| artikel 2:21 | - | voorzieningen voor verkeer en verlichting |
| artikel 2:23 | - | veiligheid op het ijs |
| | | |
| artikel 2:25 | - | evenement |
| artikel 2:26 | - | ordeverstoring |
| artikel 2:26a | - | 0-evenementen |
| artikel 2:26b | - | openbare orde en veiligheid |
| artikel 2:28 | - | (tijdelijke) exploitatievergunning horecabedrijf |
| artikel 2:28a | - | Vrijstelling vergunningplicht |
| artikel 2:28b | - | eisen exploitant en leidinggevende |
| | | |
| artikel 2:29 | - | sluitingstijden |
| artikel 2:30a | - | gesloten verklaren van een horecabedrijf |
| artikel 2:31 | - | aanwezigheid in gesloten horecabedrijf |
| artikel 2:31a | - | glazen drinkgerei |
| artikel 2:32 | - | handel in horecabedrijven |
| artikel 2:33 | - | ordeverstoring |
| artikel 2:36 | - | kennisgeving exploitatie |
| artikel 2:37 | - | nachtregister |
| artikel 2:38 | - | verschaffen gegevens nachtregister |

Nieuwe tekst**Artikel 6:1 Strafbepaling**

1. Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde en de op grond van artikel 1.4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak:

- | | | |
|---------------|---|--|
| artikel 2:1 | - | samenscholing en ongeregelheden |
| artikel 2:1a | - | aanwijzing overlastgebied |
| artikel 2:1b | - | wijkverbod |
| artikel 2:1d | - | woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet |
| artikel 2:3 | - | kennisgeving betogingen op openbare plaatsen |
| artikel 2:6 | - | beperking aanbieden en dergelijke van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen |
| artikel 2:9 | - | straatartiest en dergelijke |
| artikel 2:10 | - | voorwerpen of stoffen aan, op, in of m.u.v. lid 2 boven een openbare plaats |
| artikel 2:14 | - | winkelwagentjes |
| artikel 2:15 | - | hinderlijke beplanting of voorwerp |
| artikel 2:16 | - | openen straatkolken en dergelijke |
| artikel 2:17 | - | kelderingangen en dergelijke |
| artikel 2:19 | - | gevaarlijk of hinderlijk voorwerp openbare plaats |
| artikel 2:20 | - | vallende voorwerpen |
| artikel 2:20a | - | dragen gevaarlijke voorwerpen |
| artikel 2:21 | - | voorzieningen voor verkeer en verlichting |
| artikel 2:23 | - | veiligheid op het ijs |
| artikel 2:23a | - | verbod op slapen op of aan de weg |
| artikel 2:25 | - | evenementenvergunning |
| artikel 2:25a | - | 0-evenementen |
| artikel 2:26 | - | ordeverstoring |
| artikel 2:26a | - | openbare orde en veiligheid |
| artikel 2:28 | - | (tijdelijke) exploitatievergunning horecabedrijf |
| artikel 2:28a | - | Vrijstelling vergunningplicht |
| artikel 2:28b | - | eisen exploitant en leidinggevende |
| artikel 2:28e | - | opheffing vergunningplicht |
| artikel 2:29 | - | sluitingstijden |
| artikel 2:30a | - | gesloten verklaren van een horecabedrijf |
| artikel 2:31 | - | aanwezigheid in gesloten horecabedrijf |
| artikel 2:31a | - | glazen drinkgerei |
| artikel 2:32 | - | handel in horecabedrijven |
| artikel 2:33 | - | ordeverstoring |
| artikel 2:36 | - | kennisgeving exploitatie |
| artikel 2:37 | - | nachtregister |
| artikel 2:38 | - | verschaffen gegevens nachtregister |
| artikel 2:40 | - | vergunning exploitatie bedrijf |
| artikel 2:40b | - | tijdelijke sluiting |
| artikel 2:40c | - | aanwezigheid exploitant en beheerder |

artikel 2:41 - betreden gesloten woning of lokaal
 artikel 2:42 - plakken en kladden
 artikel 2:42a - graffiti
 artikel 2:43 - vervoer plakgereedschap en dergelijke
 artikel 2:44 - vervoer inbrekerswerktuigen
 artikel 2:46 - rijden over bermen en dergelijke
 artikel 2:47 - hinderlijke gedrag op of aan een openbare plaats
 artikel 2:47a - hinderlijk voetballen en dergelijke
 artikel 2:48 - verboden drankgebruik
 artikel 2:48a - hinderlijke drankgebruik op schoolpleinen en dergelijke
 artikel 2:49 - verboden gedrag bij of in gebouwen
 artikel 2:50 - hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten
 artikel 2:51 - hinderlijk neerzetten van fietsen en dergelijke
 artikel 2:52 - overlast van fiets, bromfiets of voertuig op markt- en kermisterrein e.d
 artikel 2:53 - bespieden en heimelijk fotograferen /filmen van personen
 artikel 2:54 - bewakingsapparatuur
 artikel 2:58 - overlast/verontreiniging door honden
 artikel 2:59 - gevaarlijke honden
 artikel 2:60 - houden van hinderlijke of schadelijke dieren
 artikel 2:67 - verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister
 artikel 2:68 - voorschriften als bedoeld in artikel 437 ter, 1^e lid Wb. van Strafrecht
 artikel 2:69 - vervreemding van door opkoop verkregen goederen
 artikel 2:72 - ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens verkoopdagen
 artikel 2:73 - bezigen van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling
 artikel 2:73a - carbidschieten
 artikel 2:74 - drugshandel op een openbare plaats
 artikel 2:74a - verzameling van personen in verband met drugs
 artikel 2:74b - openlijk druggebruik
 artikel 2:74c - weggooien van spuiten en dergelijke
 artikel 2:77 - cameratoezicht op openbare plaatsen
 artikel 3:4 - seksinrichtingen, escortbedrijven
 artikel 3:6 - sluitingstijden
 artikel 3:7 - tijdelijke afwijking sluitingstijden; (tijdelijke) sluiting
 artikel 3:8 - aanwezigheid van en toezicht door exploitant en leidinggevende
 artikel 3:11 - beëindiging exploitatie
 artikel 3:12 - wijziging beheer
 artikel 3:14 - straatprostitutie
 artikel 3:15 - sekswinkels
 artikel 3:16 - tentoonstellingen,

artikel 2:41 - betreden gesloten woning of lokaal
 artikel 2:42 - plakken en kladden
 artikel 2:42a - graffiti
 artikel 2:43 - vervoer plakgereedschap en dergelijke
 artikel 2:44 - vervoer inbrekerswerktuigen
~~artikel 2:46 - rijden over bermen en dergelijke~~
 artikel 2:47 - hinderlijke gedrag op of aan een openbare plaats
 artikel 2:47a - hinderlijk voetballen en dergelijke
 artikel 2:48 - verboden drankgebruik
~~artikel 2:48a - hinderlijke drankgebruik op schoolpleinen en dergelijke~~
 artikel 2:49 - verboden gedrag bij of in gebouwen
 artikel 2:50 - hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten
 artikel 2:51 - hinderlijk neerzetten van fietsen en dergelijke
 artikel 2:52 - overlast van fiets, bromfiets of voertuig op markt- en kermisterrein e.d
 artikel 2:53 - bespieden en heimelijk fotograferen /filmen van personen
 artikel 2:54 - bewakingsapparatuur
~~artikel 2:57 - loslopende honden~~
 artikel 2:58 - overlast/verontreiniging door honden
 artikel 2:59 - gevaarlijke honden
~~artikel 2:59a - gevaarlijke honden op eigen terrein~~
 artikel 2:60 - houden van hinderlijke of schadelijke dieren
~~artikel 2:67 - verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister~~
~~artikel 2:68 - voorschriften als bedoeld in artikel 437 ter, 1^e lid Wb. van Strafrecht~~
~~artikel 2:69 - vervreemding van door opkoop verkregen goederen~~
 artikel 2:72 - ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens verkoopdagen
 artikel 2:73 - bezigen van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling
 artikel 2:73a - carbidschieten
 artikel 2:74 - drugshandel op een openbare plaats
 artikel 2:74a - verzameling van personen in verband met drugs
 artikel 2:74b - openlijk drugsgebruik
 artikel 2:74c - weggooien van spuiten en dergelijke
~~artikel 2:77 - cameratoezicht op openbare plaatsen~~
 artikel 3:4 - seksinrichtingen, escortbedrijven
 artikel 3:6 - sluitingstijden
 artikel 3:7 - tijdelijke afwijking sluitingstijden; (tijdelijke) sluiting
 artikel 3:8 - aanwezigheid van en toezicht door exploitant en leidinggevende
 artikel 3:11 - beëindiging exploitatie
 artikel 3:12 - wijziging beheer
 artikel 3:14 - straatprostitutie
 artikel 3:15 - sekswinkels
 artikel 3:16 - tentoonstellingen,

	aanbieden/aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke		aanbieden/aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke
artikel 4:4	- verboden incidentele festiviteiten	artikel 4:2	- aanwijzing collectieve festiviteiten
artikel 4:6	- overige geluidhinder	artikel 4:3	- kennisgeving incidentele festiviteiten
artikel 4:6a	- geluidhinder door handelingen t.b.v.	artikel 4:4	- verboden incidentele festiviteiten
bouwwerkzaamheden		artikel 4:5	- onversterkte muziek
artikel 4:6b	- geluidhinder door bromfietsen en	artikel 4:5a	- geluidhinder in de openlucht
dergelijke		artikel 4:5b	- geluidhinder door dieren
		artikel 4:5c	- geluidhinder door motorvoertuigen en bromfietsen
		artikel 4:5d	- routing
		artikel 4:5e	- geluidhinder door handelingen t.b.v. bouwwerkzaamheden
		artikel 4:6	- overige geluidhinder
		artikel 4:6a	- mosquito
artikel 4:8	- natuurlijke behoefte doen	artikel 4:8	- natuurlijke behoefte doen
		artikel 4:9	- toestand van sloten en andere wateren en niet-openbare riolen en putten buiten gebouwen
artikel 4:11d	- herplant-/instandhoudingsplicht	artikel 4:11d	- herplant-/instandhoudingsplicht
artikel 4:11f	- bestrijding ziekte houtopstanden	artikel 4:11f	- bestrijding ziekte houtopstanden
		artikel 4:11h	- afstand tot de erfgrans
artikel 4:13	- opslag voertuigen, vaartuigen, mest,	artikel 4:13	- opslag voertuigen, vaartuigen, mest,
afvalstoffen, enz.		artikel 4:13a	- verontreiniging bij werkzaamheden op
artikel 4:13a	- verontreiniging bij werkzaamheden op	artikel 4:13a	- verontreiniging bij werkzaamheden op
een openbare plaats		artikel 4:15	- verbod hinderlijke of gevaarlijke
artikel 4:15	- verbod hinderlijke of gevaarlijke	artikel 4:15	- verbod hinderlijke of gevaarlijke
reclames		artikel 4:18	- recreatief nachtverblijf buiten
artikel 4:18	- recreatief nachtverblijf buiten	artikel 4:18	- recreatief nachtverblijf buiten
kampeerterrinen		artikel 4:19	- aanwijzing kampeerplaatsen
		artikel 5:2	- parkeren van voertuigen van
artikel 5:2	- parkeren van voertuigen van	artikel 5:2	- parkeren van voertuigen van
autobedrijf en dergelijke		artikel 5:3	- te koop aanbieden van voertuigen
artikel 5:3	- te koop aanbieden van voertuigen	artikel 5:4	- defecte voertuigen
artikel 5:4	- defecte voertuigen	artikel 5:5	- voertuigwrakken
artikel 5:5	- voertuigwrakken	artikel 5:6	- kampeermiddelen en andere
artikel 5:6	- kampeermiddelen en andere	artikel 5:6a	- parkeren van caravans,
artikel 5:6a	- parkeren van caravans,	artikel 5:6a	- parkeren van caravans,
aanhangwagens in een parkeerschijfzone		artikel 5:7	- parkeren van reclamevoertuigen
artikel 5:7	- parkeren van reclamevoertuigen	artikel 5:8	- parkeren van grote voertuigen
artikel 5:8	- parkeren van grote voertuigen	artikel 5:9	- parkeren van uitzicht belemmerende
artikel 5:9	- parkeren van uitzicht belemmerende	artikel 5:9	- parkeren van uitzicht belemmerende
voertuigen		artikel 5:9a	- parkeren op aanbiedplaats
artikel 5:9a	- parkeren op aanbiedplaats	artikel 5:9a	- parkeren op aanbiedplaats
huishoudelijk afval		artikel 5:10	- parkeren anders dan op de rijbaan
		artikel 5:11	- aantasting groenvoorzieningen door
		voertuigen	
artikel 5:12	- overlast van fiets of bromfiets	artikel 5:12	- overlast van fiets of bromfiets
artikel 5:13	- inzameling van geld of goederen	artikel 5:13	- inzameling van geld of goederen of
		leden- of donateurwerving	
artikel 5:15	- venten en dergelijke	artikel 5:15	- venten en dergelijke
		artikel 5:16	- vrijheid van meningsuiting
artikel 5:18	- standplaatsen en weigeringsgronden	artikel 5:18	- standplaatsen en weigeringsgronden
		artikel 5:19	- toestemming rechthebbende
artikel 5:24	- voorwerpen op, in of boven openbaar	artikel 5:24	- voorwerpen op, in of boven openbaar

water
 artikel 5:25 - ligplaats woonschepen en overige
 vaartuigen
 artikel 5:26 - aanwijzingen ligplaats
 artikel 5:27 - verbod innemen ligplaats
 artikel 5:28 - beschadigen van waterstaatswerken
 artikel 5:29 - reddingsmiddelen
 artikel 5.30 - veiligheid op het water
 artikel 5:30a - zwemmen in openbaar water
 artikel 5:31 - overlast aan vaartuigen
 artikel 5:32 - crossterreinen
 artikel 5:33 - beperking verkeer in natuurgebieden
 artikel 5:34 - verbod afvalstoffen te verbranden
 buiten inrichtingen of anderszins
 vuur te stoken
 artikel 5:36 - Verboden plaatsen
 artikel 5:37 - hinder of overlast bij incidentele
 asverstrooiing

water
 artikel 5:25 - ligplaats woonschepen en overige
 vaartuigen
 artikel 5:26 - aanwijzingen ligplaats
 artikel 5:27 - verbod innemen ligplaats
 artikel 5:28 - beschadigen van waterstaatswerken
 artikel 5:29 - reddingsmiddelen
 artikel 5.30 - veiligheid op het water
 artikel 5:30a - zwemmen in openbaar water
 artikel 5:31 - overlast aan vaartuigen
 artikel 5:32 - crossterreinen
 artikel 5:33 - beperking verkeer in natuurgebieden
 artikel 5:34 - verbod afvalstoffen te verbranden
 buiten inrichtingen of anderszins
 vuur te stoken
 artikel 5:36 - verboden plaatsen
 artikel 5:37 - hinder of overlast bij incidentele
 asverstrooiing

2. Overtreding van het bepaalde in de artikelen 2:67, 2:68 en 2:69 (heling) wordt gestraft overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 437 en 437ter van het Wetboek van Strafrecht.

2. Overtreding van het bepaalde in de artikelen 2:67, 2:68 en 2:69 (heling) wordt gestraft overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 437 en 437ter van het Wetboek van Strafrecht.

3. In afwijking van het eerste en tweede lid is artikel 1a van de Wet op de economische delicten van toepassing op overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2:10 lid 2, 2:11, 2:12 en 4:11.

Toelichting

Eerste lid - Strafbaarstelling artikelen van deze verordening

Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan de raad op overtreding van zijn verordeningen straf stellen. Artikel 6:1 regelt dat het niet-naleven van de hier genoemde artikelen een strafbaar feit oplevert. De op te leggen straf mag niet zwaarder zijn dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak. In het Wetboek van Strafvordering (WvSr) zijn de maxima van de boetecategorieën opgenomen. Het is uiteindelijk de strafrechter die de soort en de maat van de straf in een concreet geval bepaalt, tot de grens van de door de raad gekozen boetecategorie. Op grond van artikel 91 juncto 51 van het WvSr vallen ook rechtspersonen onder de werking van de sanctiebepaling.

Eerste lid - Strafbaarstelling nadere regels en vergunningsvoorschriften

Niet alleen de overtreding van in de verordening opgenomen bepalingen wordt in artikel 6:1 lid 1 met straf bedreigd. In een aantal bepalingen wordt aan het college de bevoegdheid gedelegeerd nadere regels te stellen, en bij de bevoegdheid om een vergunning of ontheffing te verlenen, hoort tegelijk de bevoegdheid om hieraan voorschriften (verplichtingen die de houder moet naleven) of beperkingen (begrenzings in tijd, plaats of anderszins) te verbinden. Ook het overtreden van de door het college gestelde nadere regels en het niet-naleven van voorschriften of beperkingen die aan een vergunning of een ontheffing zijn verbonden leveren strafbare feiten op. Als reactie op deze overtreding zijn verschillende bestuursrechtelijke handhavinginstrumenten beschikbaar, zoals het intrekken van de vergunning of ontheffing. Strafrechtelijke handhaving is op basis van artikel 6:1 lid 1 eveneens mogelijk.

Tweede lid – Strafbaarstelling artikelen vallend onder Wetboek van Strafrecht

De op te leggen straf bij overtreding van de artikelen 2:67, 2:68 en 2:69, die de bestrijding van heling regelen, is bepaald in artikel 437 en 437ter in het Wetboek van Strafrecht. De op te leggen straf bij overtreding van deze artikelen wijkt af van de strafmaat van de onder lid 1 genoemde artikelen, deze artikelen worden daarom apart genoemd onder lid 2.

Derde lid – Strafbaarstelling artikelen vallend onder Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

De vergunning voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg voor zover deze onder de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht vallen (artikel 2:10 lid 2), voor het aanleggen of veranderen van een weg (artikel 2:11), voor het maken of veranderen van een uitweg (artikel 2:12) en voor het vellen van houtopstanden (artikel 4:11) vallen bij inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) onder de Wabo. Hiervoor worden omgevingsvergunningen afgegeven.

Het handelen zonder of in strijd met omgevingsvergunningen en het overtreden van de voorschriften van omgevingsvergunningen worden aangeduid als economische delicten en zijn strafbaar op grond van de Wet Economische Delicten (WED). Dat heeft gevolgen voor de strafmaat, die onder de WED anders is dan onder de APV. Om deze reden zijn de strafbepalingen van de APV niet van toepassing op de naleving van deze vergunningen en worden de artikelen 2:10 lid 2, 2:11, 2:12 en 4:11 niet genoemd in de opsomming van artikelen in artikel 6:1 lid 1. Om het onderscheid tussen de APV en WED onderscheid duidelijk te maken is het derde lid toegevoegd.

APV-wijziging 2018

In de APV-wijziging 2018 is de lijst van artikelen onder artikel 6:1 bijgewerkt. Dit jaar en de afgelopen jaren zijn er wijzigingen in de APV aangebracht, met onder andere de toevoeging van nieuwe artikelen en de verwijdering van artikelen. Deze aanpassingen hebben gevolgen voor de lijst onder artikel 6:1 lid 1. Deze lijst is nu in overeenstemming gebracht met de in dit jaar en afgelopen jaren doorgevoerde wijzigingen.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 6:2 Toezichthouders</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de medewerkers van de afdeling Openbare Orde en wijkbeheer. 2. Voorts zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de bij besluit van het college dan wel de burgemeester aan te wijzen personen. 	<p>Artikel 6:2 Toezichthouders</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast <u>de door het college dan wel door de burgemeester aan te wijzen toezichthouders.</u> 2. <u>Het college dan wel de burgemeester kan daarnaast andere personen met dit toezicht belasten.</u>
<p>Toelichting De formulering is aangepast conform de model-APV van de VNG.</p>	

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 6:4 Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordening</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Deze verordening treedt in werking op de dag na de dag van publicatie ervan in het Gemeenteblad. 2. Op dat moment worden de Algemene plaatselijke verordening Maassluis 2011 en de wijzigingsverordening Algemene Plaatselijke Verordening Maassluis 2012 ingetrokken. 	<p>Artikel 6:4 Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordening</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Deze verordening treedt in werking op de dag na de dag van publicatie ervan in het Gemeenteblad. 2. Op dat moment wordt de Algemene plaatselijke verordening Maassluis <u>2017</u> ingetrokken.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 6:6 Citeertitel Deze verordening wordt aangehaald als: Algemene plaatselijke verordening Maassluis 2017.</p>	<p>Artikel 6:6 Citeertitel Deze verordening wordt aangehaald als: Algemene plaatselijke verordening Maassluis <u>2019</u>.</p>

Gewijzigde inhoudsopgave

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1:1	Begripsbepalingen
Artikel 1:2	Beslistermijn
Artikel 1:3	Te late indiening aanvraag
Artikel 1:4	Voorschriften en beperkingen
Artikel 1:5	Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing
Artikel 1:6	Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing
Artikel 1:7	Vergunning of ontheffing voor onbepaalde tijd
Artikel 1:8	Weigeringsgronden
Artikel 1:9	Toepassing paragraaf 4.1.3.3. Algemene Wet Bestuursrecht
Artikel 1:10	Geen toepassing paragraaf 4.1.3.3. Algemene Wet Bestuursrecht

HOOFDSTUK 2 OPENBARE ORDE

Afdeling 1. Bestrijding van ongeregelheden

Artikel 2:1	Samenschooling en ongeregelheden
Artikel 2:1a	Aanwijzing overlastgebied
Artikel 2.1b	Wijkverbod
Artikel 2.1c	Veiligheidsrisicogebieden (preventief fouilleren)
Artikel 2.1d	Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

Afdeling 2. Betogingen

Artikel 2:2	Optochten (vervallen)
Artikel 2:3	Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen
Artikel 2:4	Afwijking termijn (vervallen; opgenomen in artikel 2:3)
Artikel 2:5	Te verstrekken gegevens (vervallen; opgenomen in artikel 2:3)

Afdeling 3. Verspreiding van gedrukte stukken

Artikel 2:6	Beperking aanbieden en dergelijke van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen
-------------	--

Afdeling 4. Vertoningen en dergelijke op een openbare plaats

Artikel 2:7	Feest, muziek en wedstrijd en dergelijke (vervallen)
Artikel 2:8	Dienstverlening (vervallen)
Artikel 2:9	Straatartiest en dergelijke

Afdeling 5. Bruikbaarheid en aanzien van een openbare plaats

Artikel 2:10	Voorwerpen of stoffen aan, in op of boven een openbare plaats
Artikel 2:11	(Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg
Artikel 2:12	(Omgevings)vergunning voor het maken of veranderen van een uitweg
Artikel 2:13	Veroorzaken van gladheid (vervallen)

Afdeling 6. Veiligheid van/op een openbare plaats

Artikel 2:14	Winkelwagentjes
Artikel 2:15	Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp
Artikel 2:16	Openen straatkolken en dergelijke
Artikel 2:17	Kelderingangen en dergelijke
Artikel 2:18	Rookverbod in bossen en natuurgebieden (vervallen)
Artikel 2:19	Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp openbare plaats
Artikel 2:20	Vallende voorwerpen

Artikel 2:20a	Dragen gevaarlijke voorwerpen
Artikel 2:21	Voorzieningen voor verkeer en verlichting
Artikel 2:22	Objecten onder hoogspanningslijn (vervallen)
Artikel 2:23	Veiligheid op het ijs
Artikel 2:23a	Verbod op slapen op of aan de weg

Afdeling 7. Evenementen

Artikel 2:24	Begripsbepalingen
Artikel 2:25	Evenementenvergunning
Artikel 2:25a	0-evenementen
Artikel 2:26	Ordeverstoring
Artikel 2:26a	Openbare Orde en veiligheid

Afdeling 8. Toezicht op openbare inrichtingen

Artikel 2:27	Begripsbepalingen
Artikel 2:28	(Tijdelijke) Exploatievergunning horecabedrijf
Artikel 2:28a	Vrijstelling vergunningplicht
Artikel 2:28b	Eisen exploitant en leidinggevende
Artikel 2:28c	Beslistermijn
Artikel 2:28d	Weigerings- en intrekingsgronden
Artikel 2:28e	Opheffing vergunningplicht
Artikel 2:29	Sluitingstijden
Artikel 2:30	Afwijking sluitingstijden; tijdelijke sluiting
Artikel 2:30a	Gesloten verklaren van een horecabedrijf
Artikel 2:31	Aanwezigheid in gesloten horecabedrijf
Artikel 2:31a	Glazen drinkgerei
Artikel 2:32	Handel in horecabedrijf
Artikel 2:33	Ordeverstoring
Artikel 2:34	Het college als bevoegd bestuursorgaan
Artikel 2:34a	Geldigheidsduur vergunning
Artikel 2:34b	Beëindiging van de exploitatie

Afdeling 9. Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf

Artikel 2:35	Begripsbepalingen
Artikel 2:36	Kennisgeving exploitatie
Artikel 2:37	Nachtregister
Artikel 2:38	Verschaffing gegevens nachtregister

Afdeling 10. Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat

Artikel 2:39	Begripsbepalingen
Artikel 2:40	Vergunning exploitatie bedrijf
Artikel 2:40a	Weigerings- en intrekingsgronden
Artikel 2:40b	Tijdelijke sluiting
Artikel 2:40c	Aanwezigheid exploitant en beheerder
Artikel 2:40d	Overgangsbepaling

Afdeling 11. Maatregelen tegen overlast en baldadigheid

Artikel 2:41	Betreden gesloten woning of lokaal
Artikel 2:42	Plakken en kladden
Artikel 2:42a	Graffiti
Artikel 2:43	Vervoer plakgereedschap en dergelijke
Artikel 2:44	Vervoer inbrekerswerktuigen
Artikel 2:45	Betreden van plantsoenen en dergelijke (vervallen)
Artikel 2:46	Rijden over berm en dergelijke (vervallen)
Artikel 2:47	Hinderlijk gedrag op of aan een openbare plaats
Artikel 2:47a	Hinderlijk voetballen en dergelijke
Artikel 2:48	Verboden drankgebruik

Artikel 2:48a	Hinderlijk drankgebruik op schoolpleinen en dergelijke (vervallen)
Artikel 2:49	Verboden gedrag bij of in gebouwen
Artikel 2:50	Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten
Artikel 2:51	Hinderlijk neerzetten van fietsen en dergelijke
Artikel 2:52	Overlast van fiets, bromfiets of voertuig op markt- en kermisterrein en dergelijke
Artikel 2:53	Bespieden en heimelijk fotograferen/filmen van personen
Artikel 2:54	Bewakingsapparatuur
Artikel 2:55	Nodeloos alarm (vervallen)
Artikel 2:56	Alarminstallaties (vervallen)
Artikel 2:57	Loslopende honden
Artikel 2:58	Overlast/verontreiniging door honden
Artikel 2:59	Gevaarlijke honden
Artikel 2:59a	Gevaarlijke honden op eigen terrein
Artikel 2:60	Houden van hinderlijke of schadelijke dieren
Artikel 2:61	Voeren van vogels
Artikel 2:62	Loslopende vee (vervallen)
Artikel 2:63	Schade duiven (vervallen)
Artikel 2:64	Bijen (vervallen)
Artikel 2:65	Bedelarij (vervallen)

Afdeling 12. Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen

Artikel 2:66	Begripsbepalingen
Artikel 2:67	Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister
Artikel 2:68	Voorschriften als bedoeld in art. 437 ter, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht
Artikel 2:69	Vervreemding van door opkoop verkregen goederen
Artikel 2:70	Handel in horecabedrijf (vervallen; verplaatst naar afdeling 8)

Afdeling 13. Vuurwerk

Artikel 2:71	Begripsbepaling
Artikel 2:72	Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen
Artikel 2:73	Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling
Artikel 2:73a	Carbidschieten

Afdeling 14. Drugsoverlast

Artikel 2:74	Drugshandel op een openbare plaats
Artikel 2:74a	Verzamelingen van personen in verband met drugs
Artikel 2:74b	Openlijk drugsgebruik
Artikel 2:74c	Weggoien van spuiten en dergelijke

Afdeling 15. Bestuurlijke ophouding, veiligheidsrisicogebieden en cameratoezicht op openbare plaatsen

Artikel 2:75	Bestuurlijke ophouding (vervallen)
Artikel 2:76	Veiligheidsrisicogebieden (vervallen opgenomen in artikel 2:1c)
Artikel 2:77	Cameratoezicht op openbare plaatsen
Artikel 2:78	Sluiting van panden

HOOFDSTUK 3 SEKSINRICHTINGEN, SEKSWINKELS, STRAATPROSTITUTIE E.D.

Afdeling 1. Begripsbepalingen en andere regels

Artikel 3:1	Begripsbepalingen
Artikel 3:2	Bevoegd bestuursorgaan
Artikel 3:3	Nadere regels

Afdeling 2. Saksinrichtingen en escortbedrijven

Artikel 3:4	Saksinrichtingen
-------------	------------------

Artikel 3:5	Gedragseisen exploitant en leidinggevende
Artikel 3:6	Sluitingstijden
Artikel 3:7	Tijdelijke afwijking sluitingstijden, (tijdelijke) sluiting
Artikel 3:8	Aanwezigheid van en toezicht door exploitant en leidinggevende
Artikel 3:9	Beslistermijn
Artikel 3:10	Weigeringsgronden
Artikel 3:10a	Intrekkingsgronden
Artikel 3:10b	Geldigheidsduur vergunning
Artikel 3:11	Beëindiging exploitatie
Artikel 3:12	Wijziging beheer
Artikel 3:13	Overgangsbepaling

Afdeling 3. Straatprostitutie en Sekswinkels

Artikel 3:14	Straatprostitutie
Artikel 3:15	Sekswinkels
Artikel 3:16	Tentoonstellingen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke

HOOFDSTUK 4 BESCHERMING VAN HET MILIEU EN HET NATUURSCHOON EN ZORG VOOR HET UITERLIJK AANZIEN VAN DE GEMEENTE

Afdeling 1. Geluidhinder en verlichting

Artikel 4:1	Begripsbepalingen
Artikel 4:2	Aanwijzing collectieve festiviteiten
Artikel 4:3	Kennisgeving incidentele festiviteiten
Artikel 4:4	Verboden incidentele festiviteiten (vervallen)
Artikel 4:4a	Geluidsplafond (vervallen)
Artikel 4:5	Onversterkte muziek
Artikel 4:5a	Geluidhinder in de openlucht
Artikel 4:5b	Geluidhinder door dieren
Artikel 4:5c	Geluidhinder door motorvoertuigen en bromfietsen
Artikel 4:5d	Routering
Artikel 4:5e	Geluidhinder door handelingen t.b.v. bouwwerkzaamheden
Artikel 4:6	Overige geluidhinder
Artikel 4:6a	Mosquito
Artikel 4:6b	Geluidhinder door bromfietsen en dergelijke (vervallen)

Afdeling 2. Bodem-, weg- en milieuverontreiniging

Artikel 4:7	Straatvegen (vervallen)
Artikel 4:8	Natuurlijke behoefte doen
Artikel 4:9	Toestand van sloten en andere wateren en niet-openbare riolen en putten buiten gebouwen

Afdeling 3. Het bewaren van houtopstanden

Artikel 4:10	Begripsbepalingen
Artikel 4:11	Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden
Artikel 4.11a	Aanvraag omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden
Artikel 4.11b	Weigeringsgronden omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden
Artikel 4.11c	Bijzondere vergunningsvoorschriften
Artikel 4.11d	Herplant-/instandhoudingsplicht
Artikel 4.11e	Schadevergoeding
Artikel 4:11f	Bestrijding ziekte houtopstanden
Artikel 4:11g	Bestrijding watermerkziekte
Artikel 4:11h	Afstand tot de erfgrans
Artikel 4:12	Vergunning van rechtswege (vervallen)
Artikel 4:12a	Vervaltermijn vergunning (vervallen)

Afdeling 4. Maatregelen tegen ontsiering en stankoverlast

- Artikel 4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.
Artikel 4:13a Verontreiniging bij werkzaamheden op een openbare plaats
Artikel 4:14 Stankoverlast door gebruik van meststoffen (vervallen)
Artikel 4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclames
Artikel 4:16 Vergunningplicht lichtreclame (vervallen)

Afdeling 5. Kamperen buiten kampeerterrein

- Artikel 4:17 Begripsbepaling
Artikel 4:18 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen
Artikel 4:19 Aanwijzing kampeerplaatsen

HOOFDSTUK 5 ANDERE ONDERWERPEN BETREFFENDE DE HUISHOUDING DER GEMEENTE

Afdeling 1. Parkeerexcessen

- Artikel 5:1 Begripsbepalingen (vervallen)
Artikel 5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijf en dergelijke
Artikel 5:3 Te koop aanbieden van voertuigen
Artikel 5:4 Defecte voertuigen
Artikel 5:5 Voertuigwrakken
Artikel 5:6 Kampeermiddelen en andere
Artikel 5:6a Parkeren van caravans, aanhangwagens in een parkeerschijfzone
Artikel 5:7 Parkeren van reclamevoertuigen
Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen
Artikel 5:9 Parkeren van uitzicht belemmerende voertuigen
Artikel 5:9a Parkeren op aanbodplaats huishoudelijk afval
Artikel 5:10 Parkeren anders dan op de rijbaan
Artikel 5:11 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen
Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets

Afdeling 2. Collecteren

- Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen of leden- of donateurwerving

Afdeling 3. Venten

- Artikel 5:14 Begripsbepaling
Artikel 5:15 Venten en dergelijke
Artikel 5:16 Vrijheid van meningsuiting

Afdeling 4. Standplaatsen

- Artikel 5:17 Begripsbepaling
Artikel 5:18 Standplaatsen en weigeringsgronden
Artikel 5:19 Toestemming rechthebbende
Artikel 5:20 Afbakeningsbepalingen

Afdeling 5. Snuffelmarkten

- Artikel 5:22 Begripsbepaling (verplaatst naar hoofdstuk 2, afdeling 7)
Artikel 5:23 Organiseren van een snuffelmarkt (verplaatst naar hoofdstuk 2 afdeling 7)

Afdeling 6. Openbaar water

- Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water
Artikel 5:25 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen
Artikel 5:26 Aanwijzingen ligplaats
Artikel 5:27 Verbod innemen ligplaats
Artikel 5:28 Beschadigen van waterstaatswerken en oevers
Artikel 5:29 Reddingsmiddelen

Artikel 5:30 Veiligheid op het water
Artikel 5:30a Zwemmen in openbaar water
Artikel 5:31 Overlast aan vaartuigen

Afdeling 7. Crossterreinen en gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden

Artikel 5:32 Crossterreinen
Artikel 5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden

Afdeling 8. Verbod vuur te stoken

Artikel 5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken

Afdeling 9. Verstrooiing van as

Artikel 5:35 Begripsbepaling
Artikel 5:36 Verboden plaatsen
Artikel 5:37 Hinder of overlast

HOOFDSTUK 6 STRAF-, OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 6:1 Strafbepaling
Artikel 6:2 Toezichthouders
Artikel 6:3 Binnentreden woningen
Artikel 6:4 Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordening
Artikel 6:5 Overgangsbepaling
Artikel 6:6 Citeertitel