

Sociale Structuurvisie

22 april 2013



Conform besloten B en W
d.d. 29 april 2013

www.maassluis.nl

Inhoud

Samenvatting	5
1 Inleiding	8
2 Trends en ontwikkelingen	9
2.1 Maatschappelijke trends	9
2.2 Landelijke ontwikkelingen	9
2.3 Relatie tussen landelijke en lokale ontwikkelingen	10
2.4 Financiële ontwikkelingen: forse bezuinigingen	10
3 De sociale staat van Maassluis	11
Conclusies over de sociale staat van Maassluis	11
4 Inzet op sociale kwaliteit	14
4.1 Sociale kwaliteit vraagt duurzaamheid	14
4.2 Beter benutten eigen kracht van de inwoners	14
4.3 Actief burgerschap	16
4.4 De vraag centraal	17
4.5 Gebiedsgerichte aanpak	18
4.6 Wat we anders gaan doen	19
5 Sociale kwaliteit in Maassluis	22
5.1 Gezondheid als basis voor meedoen	22
5.2 Inwoners van Maassluis nemen deel aan de samenleving	23
5.3 In Maassluis is het goed wonen	25
6 Rol van gemeente en samenspel met anderen	28
6.1 Rol van de gemeente	28
6.2 Efficiëntere inzet van (gemeentelijke) middelen	28
6.3 Samenwerken met maatschappelijke organisaties	29
6.4 Intergemeentelijke samenwerking	30
7 Fasegewijze uitwerking van de sociale visie	32
8 Afkortingenlijst	34

Samenvatting

Maassluis wil een gemeente zijn waar inwoners met plezier leven en wonen. Waar iedereen de mogelijkheid heeft deel te nemen aan het maatschappelijke, sociale en culturele leven. Een prettige plek om op te groeien. Een gemeente waar mensen elkaar helpen en waar mensen zich prettig en veilig voelen in hun buurt. Wie dat wil, kan zich ontwikkelen en zijn bijdrage leveren aan de stad. Inwoners en instellingen nemen samen verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de samenleving. Het behouden en versterken van de sociale kwaliteit van Maassluis is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van inwoners, verenigingen, maatschappelijke organisaties, bedrijven en gemeente.



Dit is een inspirerend en tegelijkertijd haalbaar toekomstbeeld. Onze ambitie is dat we de kracht van Maassluis benutten om in veranderende tijden een betrokken gemeenschap te zijn, waar inwoners zelf hun eigen leven bepalen, die kansen biedt, steunt en waar nodig zorgt voor zijn inwoners. In deze tijd van bezuinigingen en economische crisis is ons er alles aan gelegen de sociale kwaliteit goed te houden. We willen het fundament van de Maassluisse samenleving in stand houden en die kwaliteit benutten om gevolgen van nieuwe ontwikkelingen op te vangen.

De essentie van de sociale visie is dat Maassluis een aantrekkelijke gemeente wil zijn voor alle inwoners. Wij vinden dat de basis voor sociale kwaliteit en actief burgerschap is. We verwachten dat als duidelijk is dat de gemeente zich samen met andere partijen maximaal inzet om te zorgen dat het goed leven is in Maassluis, de bereidheid van inwoners om te investeren in de kwaliteit van de samenleving ook groter zal zijn. De gemeente ziet zichzelf als regisseur en toezichthouder. De gemeente heeft een inhoudelijke visie op het sociaal domein en veranderingen daarin. We werken vanuit een breed sociaal domein waar ook de fysieke omgeving en het veiligheidsdomein deel van uitmaken en streven naar meer gezamenlijkheid in de uitvoering. Die visie is leidend voor de inzet van gemeente en partners. We werken samen aan maatschappelijke opgaven.

Om de sociale kwaliteit van Maassluis in de toekomst goed te houden, zijn vijf uitgangspunten geformuleerd:

1. Duurzaamheid
2. Benutten van eigen kracht
3. Actief burgerschap
4. De vraag centraal
5. Gebiedsgericht werken

Op basis van deze uitgangspunten kiezen we voor een andere inzet op vier onderwerpen:

a. Zelfredzame inwoners zijn leidend

Maassluis kan alleen een vitale gemeente zijn als we voor zelfstandige en zelfredzame inwoners ook aantrekkelijk zijn. Krachtige verbindingen tussen zelfredzame inwoners en inwoners die moeite hebben hun leven zelfstandig vorm te geven, zijn de basis onder sociale kwaliteit. Daarom investeren we meer in het wervend en bindend vermogen van Maassluis voor zelfredzame inwoners.

b. Investeren in vrijwilligers

Rode draad in de sociale visie zijn de noties van eigen kracht en sociaal actief burgerschap. We verwachten veel van vrijwilligers en signaleren tegelijkertijd dat het niet gemakkelijk is om (langjarig) voldoende vrijwilligers te vinden en te binden. Daarom investeren we (nog) meer in vrijwilligers en organisaties die werken met vrijwilligers.

c. Subsidiebeleid herijken

Er zal een andere systematiek van subsidiëren komen, die recht doet aan de uitgangspunten van de gemeente op het gebied van duurzaamheid, eigen kracht, actief burgerschap, centraal stellen van de vraag en gebiedsgericht werken. Dit wordt uitgewerkt in de subsidieregels.

d. Integrale gebiedsaanpak

Iedere wijk heeft zijn eigen profiel en behoeften. Daarom maken we voor iedere wijk een plan van aanpak dat de inzet in het sociaal, fysiek en veiligheidsdomein in samenhang zichtbaar maakt. We hanteren hierbij de 6 wijken zoals die genoemd worden in de gemeenteadatlas, te weten:

1. Taanshuurpolder e.o (Taanshuurpolder e.o)
2. Dijkpolder (Vertobuurt, Bloemenbuurt en Bomendal)
3. Sluispolder (Sluispolder Oost en West en de Binnenstad)
4. Kapelpolder (Kapelpolder, Componistenbuurt, Koningshoek en het Balkon)
5. Burgemeesterswijk (Vogelbuurt, Burgemeesterswijk)
6. Steendijkpolder (Steendijkpolder Noord en Zuid)

De wijkplannen worden opgesteld door inwoners, maatschappelijke organisaties en gemeente gezamenlijk. Ieder collegelid wordt verantwoordelijk voor de ontwikkeling van één of meer wijken en het college als geheel voor de samenhang daartussen, onverlet de eindverantwoordelijkheid van de wethouder, die wijkveiligheid in zijn portefeuille heeft. We verwachten van alle (uitvoerings)organisaties die in Maassluis actief zijn, dat ze een gebiedsgerichte aanpak hanteren, gericht op participatie van inwoners in hun eigen wijk.

We hebben op drie thema's doelstellingen geformuleerd, die we door middel van samenhangende inzet willen realiseren. We streven ernaar dat in 2017:

1. De gezondheid van de inwoners van Maassluis beter is dan in 2012. Dat komt tot uiting in:
 - a. Een stijging van het aantal inwoners dat zijn gezondheid als goed ervaart (specifiek in de Bloemenbuurt en Binnenstad)
 - b. Een groter deel van de inwoners dat voldoende beweegt
 - c. Minder inwoners met een ongezonde leefstijl
 - d. Stijging van deelnamecijfers sport en bewegen onder (zeer) ouderen en gehandicapten
 - e. Inzet van vrijwilligers in wijken met veel ouderen en mensen met een beperking
 - f. Mantelzorgers voelen zich gesteund

2. Meer mensen meedoen in de samenleving. Dat blijkt uit:
 - a. Een stabiel aantal vrijwilligers en verenigingen
 - b. (Betaald) werk is voor meer inwoners bereikbaar
 - c. Minder armoede
 - d. Betere positie voor jongeren in de samenleving

3. Inwoners graag wonen in Maassluis vanwege de kwaliteit van de woonomgeving, voorzieningen en sociale cohesie. Dat komt naar voren in:
 - a. Het oordeel over de woonomgeving blijft minimaal gelijk
 - b. Mensen kunnen zo lang mogelijk zelfstandig wonen
 - c. Er zijn meer voorzieningen voor jongeren vanaf 12 jaar
 - d. Het gaat beter met Sluispolder West, Bomendal, Componistenbuurt, Vertobuurt en Kapelpolder
 - e. Het cultureel aanbod is verbeterd

1 Inleiding

Deze sociale visie beschrijft wat Maassluis wil bereiken in het sociaal domein en hoe we invulling geven aan nieuwe ontwikkelingen. Het sociaal domein omvat het geheel van welzijn, wonen, zorg, leefbaarheid, sociale veiligheid, werk en inkomen, onderwijs, sport en kunst & cultuur. De visie is richtinggevend voor wat de gemeente Maassluis samen met inwoners en maatschappelijke partners de komende jaren nastreeft op sociaal en maatschappelijk gebied.

Onze visie is gericht op een periode van vier jaar. We beschrijven de richting die we samen met onze inwoners en partners willen inzetten en wat we eind 2017 bereikt willen hebben. We kiezen voor een periode van vier jaar omdat we in die tijd flinke stappen kunnen en moeten zetten. Tegelijkertijd verandert er zoveel in het sociaal domein, dat het niet zinvol is verder vooruit te kijken.

De visie is het samenvattend kader en maakt expliciet wat onze bedoeling is. De visie maakt duidelijk waarom een transformatie in het sociaal domein nodig is en vormt tegelijkertijd een logisch vervolg op de ontwikkeling die we samen met partners in de afgelopen jaren in gang hebben gezet, met mooie aansprekende initiatieven als “De betrokken stad”, de pilots “maatschappelijk aanbesteden” en “maatschappelijk verantwoord verenigen”, de woonservicezones en het gebiedsinvesteringsprogramma.

De visie geeft richting. Een richting die we met onze maatschappelijke partners en inwoners verder willen verkennen. Nieuwe nota's en visies op deelterreinen bouwen straks voort op de visie. De visie vormt ook de basis voor de inzet van subsidiegelden voor de komende jaren.

Leeswijzer

Dit document begint met een korte beschrijving van trends en ontwikkelingen. Daarna beschrijven we, in hoofdstuk 3, de huidige sociale staat van Maassluis en de verwachte ontwikkelingen daarin. Dit hoofdstuk bevat de analyse van de startsituatie en bepaalt de gewenste richting. Hoofdstuk 4 beschrijft de inzet op sociale kwaliteit. We geven weer hoe we, samen met inwoners en partners, willen werken aan de sociale kwaliteit in Maassluis. In hoofdstuk 5 presenteren we de maatschappelijke resultaten voor Maassluis, die we in 2017 bereikt willen hebben. Tot slot beschrijven we in hoofdstuk 6 welke rol de gemeente speelt en hoe we het samenspel tussen gemeente, maatschappelijke organisaties en inwoners voor ons zien. Hoofdstuk 7 geeft op hoofdlijnen een fasegewijze uitwerking.



2 Trends en ontwikkelingen

2.1 Maatschappelijke trends

Drie belangrijke maatschappelijke ontwikkelingen liggen ten grondslag aan de veranderingen in het sociaal domein. Allereerst is de intensieve overheidsbemoeyenis met welzijn, participatie en zorg zo langzamerhand niet meer te betalen en ook niet meer te organiseren, door de sterk gestegen en nog steeds toenemende vraag. Ook politiek heerst de opvatting dat de verzorgingsstaat in zijn huidige vorm de langste tijd heeft gehad.



Ten tweede is intensieve bemoeienis door de overheid voor velen niet meer nodig. Nederland is een ander land dan ten tijde van de inrichting van de verzorgingsstaat. Het opleidingspeil is spectaculair gestegen, net als de levensverwachting. Datzelfde geldt voor de arbeidsparticipatie van vrouwen. Verreweg de meeste mensen zijn prima in staat om hun eigen leven vorm te geven en willen die verantwoordelijkheid graag (terug). De

overheid faciliteert initiatieven van zelfstandige burgers. De intensieve bemoeienis kan zich uitsluitend richten op degenen die niet in staat zijn zelf hun leven in te richten, en heeft als uitgangspunt dat zoveel mogelijk wordt aangesloten bij wat mensen wel kunnen. Het is dan ook niet voor niets dat de laatste jaren een term als “bevorderen zelfredzaamheid” centraal staat in vele beleidsplannen op het gebied van werk, inkomen, maatschappelijke ondersteuning en onderwijs.

Tot slot leidt de digitale revolutie tot een andere inrichting van de samenleving. Informatie is inmiddels voor bijna iedereen grenzeloos beschikbaar. Door de opkomst van de sociale media zijn bovendien de mogelijkheden toegenomen om online discussies te voeren, meningen te vormen, inzichten te verwerven en ervaringen met elkaar te delen. Informatiestromen richting burgers zijn voor overheden al lang niet meer “beheersbaar”. Er ontstaan nieuwe (vloeibare) verbindingen, bijvoorbeeld via sociale media, waarvan wij de gevolgen op dit moment nog nauwelijks kunnen overzien maar die grote consequenties hebben, ook voor het sociaal domein.

2.2 Landelijke ontwikkelingen

Landelijk speelt een aantal ontwikkelingen, dat te maken heeft met de hiervoor gesignaleerde trends. In het regeerakkoord is expliciet benoemd dat inwoners voor zichzelf en hun omgeving moeten zorgen. Pas als die mogelijkheid er niet is, zorgt de overheid voor een vangnet.

De belangrijkste overkoepelende ontwikkeling is die van decentralisatie van taken, bevoegdheden en middelen van het Rijk naar de gemeenten. Ook de scheiding van wonen en zorg is een belangrijke ontwikkeling. Die ontwikkelingen vinden hun oorsprong in de wens om zorg en ondersteuning dichtbij te organiseren, op maat, in de buurt, en integraal.

De komende jaren krijgen de decentralisatie van de Jeugdzorg, de Awbz begeleiding en Persoonlijke verzorging en de Participatiewet, gerelateerd aan de verschuiving in doelgroep van de WSW en Wajong, gestalte. Aan de decentralisaties is een forse bezuinigingsdoelstelling gekoppeld.



Schaalvergroting wordt gestimuleerd omdat voor de lokale uitvoering van de jeugdzorg, Awbz en participatiewet een bepaalde schaalgrootte noodzakelijk is.

2.3 Relatie tussen landelijke en lokale ontwikkelingen

De ontwikkelingen hebben veelal een relatie met elkaar en beïnvloeden elkaar. De landelijke ontwikkelingen hebben hun doorwerking op veel beleidsterreinen¹. Hiermee wordt ook duidelijk dat we de landelijke ontwikkelingen benutten om de ontwikkeling die we lokaal in gang hebben gezet meer body te geven. En tegelijkertijd dat we invulling kunnen geven aan de decentralisaties dankzij onze inzet in de afgelopen jaren. Onze eigen inzet vormt als het ware de “landingsbaan” voor de decentralisaties.

2.4 Financiële ontwikkelingen: forse bezuinigingen

De gemeente Maassluis investeerde in 2012 een totaalbedrag van ongeveer €40 miljoen in het sociaal domein, grotendeels via het programma samenlevingszaken. Dat is 52% van de gemeentelijke begroting. Tegenover deze uitgaven van grofweg € 40 miljoen, staan €24,6 miljoen aan geormerkte inkomsten. De overige € 15 miljoen wordt bekostigd uit de algemene middelen.

In het sociaal domein staan gemeenten forse bezuinigingen te wachten omdat het rijk verwacht dat gemeenten de verantwoordelijkheid die wordt gedecentraliseerd, efficiënter kunnen invullen. De decentralisaties gaan daarom gepaard met stevige (efficiency)kortingen. Dat betekent dat de budgetten van de gemeente weliswaar substantieel groter worden, bijvoorbeeld door de overheveling van de Awbz begeleiding, persoonlijke verzorging en Jeugdzorg, maar dat tegelijkertijd een (efficiency)korting wordt toegepast op deze budgetten. Daarnaast wordt er door het rijk naar verwachting (fors) gekort op het budget voor de WSW en participatie.

¹ In de bijlage is een schema opgenomen dat inzichtelijk maakt hoe de landelijke ontwikkelingen zich verhouden tot actuele Maassluise (beleids)initiatieven.

3 De sociale staat van Maassluis

In dit hoofdstuk beschrijven we wat kenmerkend is voor Maassluis, wat belangrijke ontwikkelingen zijn en waar de grootste opgaven liggen. Wat nodig is in Maassluis en past bij Maassluis vormt de grondslag voor de keuzen die we maken.

Maassluis beschikt over veel gegevens om te beoordelen hoe de gemeente ervoor staat. De gemeentatlas geeft informatie, de wijkanalyses voor het gebiedsinvesteringsprogramma ook. Maassluis neemt deel aan een aantal benchmarks, die inzichtelijk maken wat de relatieve positie is van de gemeente. Ook die informatie is benut voor de analyse van de huidige sociale staat. Daarnaast is een analyse gemaakt van het gebruik van hulp, ondersteuning en interventies, dat naar voren komt uit gemeentelijke systemen. Deze informatie is vastgelegd in kaartmateriaal, de sociale kaart, en zal vanaf 2013 digitaal beschikbaar komen door middel van het GIS.

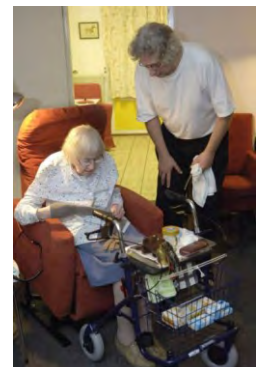
Conclusies over de sociale staat van Maassluis

Op basis van de historische analyse en de analyse van de actuele sociale staat van Maassluis formuleren we een aantal conclusies die we kort toelichten.

Sociale kwaliteit is Maassluis is goed en ontwikkelt zich positief

De meeste inwoners wonen graag in Maassluis. In de meeste buurten wonen mensen plezierig. De woonomgeving en voorzieningen worden voldoende tot goed beoordeeld en er is in veel wijken sprake van een relatief grote sociale cohesie. Er is een goede spreiding van winkels over de hele stad. Belangrijk is ook dat, over geheel Maassluis bezien, de ontwikkeling in de afgelopen jaren positief is.

Maassluis kent een stevige traditie van onderlinge hulp, particulier initiatief, vrijwilligerswerk en een bloeiend verenigingsleven. Er lijkt zelfs sprake te zijn van een toename van het aantal particuliere maatschappelijke initiatieven. 47%² van de inwoners van Maassluis is actief als vrijwilliger. De prognose is dat dit aantal tussen 2010 en 2025 ongeveer constant zal blijven. Er zijn zo'n 300 vrijwilligersorganisaties en professionele organisaties die werken met vrijwilligers. De organisatiegraad van het verenigingsleven is hoog, met bijna 115 (sport)verenigingen³. Deze sociale samenhang vormt de basis onder de sociale kwaliteit van Maassluis en is ook het fundament voor onze visie.



² Bron: prognose van het Tympaan Instituut over het aantal vrijwilligers in Maassluis gedurende de periode 2010-2025 en het inwoneraantal van Maassluis van het CBS (2010)

³ Aantal verenigingen dat bekend is bij de gemeente

Gezondheid, sport en bewegen

De meeste bewoners van Maassluis zijn gezond en ervaren hun gezondheid als goed. Toch vindt 30% van de inwoners zijn gezondheid niet (zo) goed. Er wordt veel gesport maar meer dan 40% van de inwoners beweegt onvoldoende. Waar in de meeste wijken in Maassluis de bewoners hun gezondheid als goed beoordelen, is dat minder het geval in Bloemenbuurt (52%) en Binnenstad (59%).

Extra inzet nodig voor specifieke doelgroepen

Maassluis kent een relatief groot aantal ouderen en heeft te kampen met dubbele vergrijzing: vooral de groep ouderen boven de 75 is relatief groot en neemt nog toe. Deze groep ouderen heeft de meeste zorg en ondersteuning nodig. In vier wijken is het aantal individuele verstrekkingen WMO hoger dan 10%. Dat zijn Sluispolder West (De Tweemaster en Schuurhof zijn hier gevestigd), Bloemenbuurt, Componistenbuurt (De Vloot is hier gevestigd) en Koningshoek.

Het verband met de vergrijzing is duidelijk. Op dit moment wonen de meeste (zeer) ouderen in Bloemenbuurt en Koningshoek. Bomedical en Componistenbuurt zijn relatief vergrijsd en zullen dat in de komende jaren nog meer worden. Vogelbuurt en Steendijkpolder Noord (Driemaashave is hier gevestigd) en –Zuid zullen de komende jaren (sterk) vergrijzen.

Er zijn personen en gezinnen bij wie zich een stapeling van problemen voordoet. Dat zijn er (veel) meer dan de gezinnen waar de gemeente nu de GOSA-aanpak voor inzet. Maasdelta en de gemeente constateren een toename van sociaal-economische problemen, zoals schuldenproblematiek en een lichte toename van huurachterstanden. Op basis van de sociale kaart van Maassluis hebben we in beeld bij welke huishoudens zich een stapeling van problemen op meer leefgebieden voordoet.

Onder jongeren is er op enkele thema's sprake van relatief grote problematiek. Dat geldt voor jeugdcriminaliteit en het aantal achterstandsleerlingen (20%)⁴. Het aantal kinderen dat opgroeit in armoede in Maassluis is 11,1⁵%. Het alcoholgebruik onder jongeren ligt hoger dan in Rotterdam en Schiedam. De vraag naar jeugdzorg (door stadsregionaal gefinancierde aanbieders) blijkt in Maassluis relatief hoger te zijn dan in de rest van de stadsregio. De schooluitval blijft zorgelijk.

Participatie via betaald werk lukt vaak maar niet altijd

Opvallend is dat in Maassluis al jaren sprake is van een licht toenemende werkgelegenheid. Het aantal banen steeg tussen 2007 en 2011 met bijna 500 en het aantal bedrijfsvestigingen met 230⁶.

Het percentage bijstandsuitkeringen en niet-werkende werkzoekenden is sinds 2009 licht gestegen maar steeg in 2012 niet verder. Voor de WWB geldt dat ruim 36% langer dan 5 jaar een WWB uitkering heeft. In de leeftijdscategorie vanaf 45 jaar is dat bijna 50%, vanaf 55 zelfs bijna 65%. Daarvan is een groot deel allochtoon, met een specifieke problematiek die hun afstand tot de arbeidsmarkt vergroot. Bij de WSW (en Wajong) is sprake van een toename van het aantal "zwaardere gevallen" in het bestand, vooral door de zwaardere eisen die worden gesteld voor indicatie.

⁴ Kinderen in tel (2012)

⁵ Kinderrechtenmonitor, Kinderombudsman, mei 2012

⁶ Bron: Lisa

De Componistenbuurt behoort in 2011 met Burgemeesterswijk en Sluispolder Oost en West tot de wijken met het hoogste aandeel uitkeringen. In Componistenbuurt, Sluispolder West en Binnenstad is het aandeel bijstandsuitkeringen sinds 2009 flink toegenomen.

Geen echte probleemgebieden, wel buurten met veel vraag naar hulp en ondersteuning

Er zijn geen echte probleemgebieden in Maassluis. We hebben wel geconstateerd dat zich een clustering van hulp en ondersteuningsvragen voordoet in een aantal buurten. Het gaat om (delen van) Binnenstad, Het Hoofd, Sluispolder-West, Vogelwijk, een klein deel van Sluispolder Oost, Verto en Kapelpolder. De relatief hoge ondersteuningsbehoefte in Verto en Kapelpolder is zorgelijk omdat deze buurten niet goed scoren op het oordeel over leefomgeving en sociale samenhang, criminaliteit, voorzieningen. Specifieke aandacht vraagt ook het Stort.

Daar is sprake van de grootste accumulatie van hulp- en ondersteuningsvragen en er wonen relatief veel gezinnen die op meer leefgebieden ondersteuning nodig hebben. Een constatering is dat de vraag naar hulp- en ondersteuning vrijwel volledig parallel loopt aan de aanwezigheid van huurhuizen⁷. Bewoners van koophuizen doen nauwelijks een beroep op ondersteuning door de gemeente.

Uit de analyse komt verder naar voren dat zich problemen voordoen waar relatief grote aantallen nieuwkomers met een laag inkomen en gerelateerde problemen zich vestigen, door de aanwezigheid van beschikbare goedkope woningen.

⁷ Huur is in Maassluis bijna altijd sociale huur.

4 Inzet op sociale kwaliteit



We beschrijven hier wat onze inzet is om sociale kwaliteit in Maassluis te realiseren.

4.1 Sociale kwaliteit vraagt duurzaamheid

In het sociaal domein is duurzaamheid een cruciaal begrip. Duurzaamheid in het sociaal domein gaat om geworteld zijn in de samenleving, zorg voor de eigen sociale en fysieke omgeving en langdurig investeren in het versterken en behouden van sociale kwaliteit.

Duurzaamheid betekent dat we investeren in inwoners die een bijdrage kunnen leveren aan de maatschappij. We stimuleren gezamenlijke initiatieven, (buurt)netwerken, en bevorderen het zelforganiserend vermogen van wijken. We maken gebruik van bestaande sociale verbanden en leggen verbindingen tussen inwoners en instellingen. We laten investeringen in de fysieke omgeving (woningen en infrastructuur) gelijk oplopen met investeringen in de sociale omgeving. Als we daarin slagen, is sprake van duurzame wijken en zullen we als overheid een stap terug doen. Duurzaamheid betekent ook dat we stevig inzetten op preventie. We zijn alert op signalen (vroegsignalering) om te voorkomen dat we later moeten constateren dat mensen in de problemen zijn gekomen of dat buurten zijn afgeleden, terwijl we dat hadden kunnen voorkomen.

Duurzaam investeren in sociale kwaliteit verhoudt zich niet met een “grote stappen, snel thuis” mentaliteit. Noch met het ene project na het andere. Ad hoc aanpakken werken niet. Daarom werken we langjarig samen met partners die dezelfde doelen nastreven als wij en blijven binnen die duurzame samenwerkingsverbanden experimenteren. We verwachten van partners net als van onze eigen organisatie dat ze zich blijven ontwikkelen en innoveren. Wat we niet (meer) doen is allerlei projecten initiëren of ondersteunen, zonder dat ze aansluiten op een initiatief van inwoners of aantoonbaar een bijdrage leveren aan een maatschappelijke opgave.

4.2 Beter benutten eigen kracht van de inwoners

Uitgangspunt voor Maassluis is dat inwoners handelen vanuit zelfredzaamheid, eigen verantwoordelijkheid, beschikbaarheid van informatie en het vermogen om verbindingen aan te gaan. Dat noemen we eigen kracht. Voor gemeente en partners betekent dat minder denken vóór en praten over klanten, maar inwoners faciliteren in het oplossen van hun eigen problemen, met steun uit hun sociale omgeving of, als die er niet voldoende is, van maatschappelijke organisaties.



Uitgaan van eigen kracht betekent dat we:

- optimistisch zijn over de mogelijkheden en wens van inwoners om zelf regie te houden op hun eigen leven;
- inwoners uitdagen en stimuleren om een bijdrage te leveren aan de samenleving;

- gezamenlijk optrekken met partners die deze visie ook hebben; investeren in een gezamenlijke betekenisgeving van eigen kracht en gelijke uitgangspunten;
- inzetten op preventie, zodat we voorkomen dat mensen een beroep moeten doen op ondersteuning van de gemeente of een professionele organisatie;
- afwegen of een persoon/organisatie hulp of ondersteuning nodig heeft of dat de vraag in het eigen netwerk kan worden opgelost;
- ruimte bieden voor verschil. Het gaat ons niet om het toepassen van regelingen maar om het, op maat, oplossen van problemen.
- bij elke hulp- en ondersteuningsvraag die inwoners niet zelf in hun eigen netwerk kunnen oplossen, op zoek gaan naar een combinatie van ondersteuning in het eigen netwerk/de sociale omgeving en professionele zorg/ondersteuning. We doen dat in samenspraak met partners;
- bij elke hulp- en ondersteuningsvraag bespreken en beoordelen welke bijdrage aan het bereiken van het gewenste resultaat de bewoner zelf kan leveren, hetzij financieel, hetzij door inzet (wederkerigheid);
- afspreken dat bij elke hulp- en ondersteuningsvraag de inwoner de plicht heeft zelf aan te tonen dat hij effectief gebruik maakt van de geboden hulp/ondersteuning en/of voldoet aan de voorwaarden die zijn gesteld aan de hulp/ondersteuning.
- de hulp/ondersteuning afbouwen als de inwoner afspraken niet nakomt of geen gebruik maakt van de aangeboden voorziening.

We moeten nog stappen zetten om inwoners op hun kracht aan te spreken. We zijn succesvoller als de overheid niet zelf interventies pleegt en wel de sociale omgeving activeert. We willen aanvullend werken en investeren waar het nodig is: waar onze inzet betekenis heeft en effect sorteert. De reflex om problemen voor mensen op te lossen, in plaats door mensen zelf of gezamenlijk, is hardnekkig. Ook moeten we nog flink ons best doen om in de dagelijkse praktijk met partners op één lijn te komen. En we moeten (nog) strenger worden in de handhaving als mensen afspraken niet nakomen.

Zelfstandige inwoners

Verreweg de meeste inwoners zijn zelfstandig en zelfredzaam. Voor de meeste mensen is dat ook bijna vanzelfsprekend; zij kunnen voorzien in hun eigen levensonderhoud en nemen actief en volwaardig deel aan de maatschappij. Ze zijn in staat om zelf, binnen hun netwerk, eventuele problemen op te lossen. En meer dan dat: ze geven de maatschappij mede vorm, dragen bij aan de economie en bieden (sociale) ondersteuning aan anderen, bijvoorbeeld in de rol van goede buur, vriend, vrijwilliger of mantelzorger. Ze maken gebruik van en/of leveren een bijdrage aan het algemene aanbod van voorzieningen in de gemeente.



Maassluis wil een aantrekkelijke gemeente zijn voor de inwoners die het zelf prima redden. Zij bepalen de vitaliteit van onze samenleving. We streven daarom naar een mooie woonomgeving, kwalitatief goede voorzieningen, plek om te sporten en recreëren, goed en nabij onderwijs en een levendige stad met voldoende cultureel aanbod. We investeren dus ook in buurten waar het goed gaat. In deze wijken gaat het vooral om de kwaliteit van de fysieke omgeving.

Speciale voorzieningen vanuit jongeren- en welzijnswerk zijn hier minder van belang. Algemene voorzieningen, zoals sport en recreatie des te meer. Goed onderhoud, groen, bereikbaarheid en veiligheid zijn bepalend voor de kwaliteit van de wijk.

Zelfstandige inwoners met ondersteuning

Een deel van de inwoners heeft op één leefdomein (privédomein, domein van werk, sociale zekerheid en voorzieningen, domein van het sociale leven) ondersteuning nodig, en eventueel tijdelijk op meer gebieden. Dit zijn inwoners die met hulp en ondersteuning zelfstandig hun leven kunnen vormgeven. Waar nodig krijgen ze (tijdelijke) ondersteuning. We bevorderen dat ook deze inwoners actief deel kunnen nemen aan de Maassluisse samenleving.

Kwetsbare personen of gezinnen

Een klein deel van de bevolking is blijvend niet in staat zelfstandig zijn leven vorm te geven en heeft daarom ondersteuning nodig. Het gaat om personen of gezinnen die langdurig problemen ondervinden op meer leefdomeinen, zowel sociaal-economisch, in het privédomein als in het domein van het sociale leven. Hier hebben we als gemeente een belangrijke rol: we zorgen dat deze inwoners hulp en ondersteuning op maat krijgen. Zo mogelijk gebeurt dat via collectieve voorzieningen.

4.3 Actief burgerschap

Sociaal actief burgerschap verbetert de kwaliteit van de samenleving. De zelfredzame burger moet aan het stuur komen als het gaat om de inrichting van de maatschappij. Daarvoor is nodig, dat de overheid een stap terug doet. De eerste opgave zal de komende jaren zijn om beter aan te sluiten bij de vermogens van burgers, zowel individueel (eigen kracht) als collectief (actief burgerschap). Inwoners kunnen en willen voor de kwaliteit van de samenleving in haar geheel en voor anderen, aanzienlijk meer verantwoordelijkheid dragen. Waar de professionaliseringsslag van de afgelopen decennia leidde tot verdringing van burgerkracht, komt het er nu op aan die burgerkracht juist te versterken. Initiatieven niet overnemen maar mogelijk maken. Dat vraagt een omslag in het denken bij gemeente en partners.



Het vertrekpunt is dat mensen onderling meer kunnen betekenen voor hun eigen omgeving en ook voor kwetsbare burgers. Daarin valt nog een wereld te winnen. Het werkkapitaal bestaat uit de inzet van inwoners: opruimteams, bewoners die actief zijn in het gebiedsoverleg, mediators, maatjes, coaches, mentoren, budgetcoaches in de schuldhulpverlening, lotgenoten en vriendendiensten zijn stuk voor stuk initiatieven waarin mensen elkaar vooruit helpen.

We kiezen voor maatwerk en differentiatie tussen inwoners, tussen wijken en buurten. Op het eerste gezicht ontstaat zo een uitbreiding van de overheidstaak, maar het is wel een andere invulling, die op den duur de vraag naar professionele inzet zal laten afnemen. De rol van de gemeente en andere overheidsorganisaties verandert. Centraal komt te staan hoe we initiatieven van burgers kunnen faciliteren. Wat kunnen inwoners zelf organiseren? Hoe halen we barrières weg die inwoners demotiveren of het onmogelijk maken hun ideeën uit te voeren. Waar is het mogelijk om minder professionals in te zetten? Waar kunnen burgers taken overnemen? Hoe organiseer je dat? Dat soort afwegingen moeten we maken. Dat is anders dan: inwoners gaan het wel doen zodra we de professionals hebben weggehaald.

Er is een verandering nodig ten opzichte van initiatieven van zelfredzame inwoners. Ondersteunen, niet overnemen. Bureaucratische barrières weghalen en relevante contacten aanboren. Dat is de nieuwe rol voor gemeente en professionele organisaties.

De groeiende rol van inwoners stelt hoge eisen aan professionals: er is een nieuwe professionaliteit nodig waarbij kwetsbare mensen niet zozeer aan een beroepskracht verbonden moeten worden, maar vooral aan elkaar.

Zorgen dat mensen tot elkaar komen en stappen kunnen zetten, elkaar kunnen ondersteunen en initiatief kunnen nemen, waarbij de rol van de professional erin bestaat dat hij dat mogelijk en zichzelf overbodig maakt.

Uitgaan van burgerkracht betekent dat:

- burgers zelf verantwoordelijk zijn voor de kwaliteit van de samenleving
- ze daarbij soms hulp krijgen van een professional
- burgerinitiatieven en ondersteuning vanuit verschillende geldstromen gefinancierd worden, bijvoorbeeld eigen bijdragen, coöperatieve verbanden, fondsen, corporaties, zorgverzekering, donaties van bedrijven, overheid.
- De overheid initiatieven waar mogelijk faciliteert en belemmeringen wegneemt



4.4 De vraag centraal

We actualiseren continu de sociale kaart van Maassluis, in aansluiting op de gemeenteadlas, het gebiedsinvesteringsprogramma en met gegevens van onze partners. We benutten de sociale kaart⁸ om te bepalen waar inzet nodig is, van wie en in welke vorm. We gaan daarover in gesprek met inwoners en ook met (professionele) organisaties die werkzaam zijn in Maassluis. We verwachten van de professionals en ook van vrijwilligersorganisaties, dat ze heel goed weten wat behoefte van onze inwoners is. Zo komen we tot een gezamenlijke analyse van de vraag.

Vraag achter de vraag en vragen in samenhang

We willen nog beter worden in vroegsignalering en het ontdekken van de vraag achter de vraag. Er zijn voldoende plekken waar burgers hun vraag onder de aandacht kunnen brengen, zoals servicepunt VraagRaak, CJG en WMO-loket, maar teveel accepteren we nog de gestelde vraag als gegeven en fungeert het loket vooral als doorgeefluik. Daarom investeren we in het herkennen van de vraag achter de vraag aan het loket. Dat kan alleen als informatie over mensen bij elk loket beschikbaar is (en vraagt dus investeringen in ICT) en loketten breed zijn opgezet. Zodat je er met vragen over alle leefdomeinen terecht kunt.

Er zijn ook vragen waarmee mensen zich niet melden bij gemeente of maatschappelijke partners. De erop-af-teams, die in 2013 ontwikkeld worden, zijn een goed instrument om te ontdekken welke vraag er wel is maar waarmee inwoners zich niet melden. En om die vraag in samenhang in kaart te brengen. Ook via sportverenigingen en andere verenigingen kunnen we nog beter de behoeften van inwoners in kaart brengen. In de wijk maken we de verbinding tussen individuele vragen en collectieve maatschappelijke behoeften en problemen.

Als op basis van een intake bij een gemeente of andere organisatie blijkt dat sprake is van problemen op meer leefgebieden, nemen de meest betrokken partijen het initiatief om samen om één plan te maken.

⁸ De kaart van Maassluis waarin we het gebruik van voorzieningen, hulp en ondersteuning zichtbaar maken per wijk.

Op basis van het plan bepalen de betrokken partijen of ook één verantwoordelijke voor de uitvoering moet worden aangewezen en wie dat is, of dat volstaan kan worden met het in samenhang uitvoeren van de afgesproken activiteiten.

Als het maken van een plan niet lukt, of de uitvoering stagneert, kan worden opgeschaald naar de gemeente. We streven ernaar om het aantal casuïstiekteams te reduceren door ze waar mogelijk samen te voegen en ze alleen bij elkaar te laten komen als er een actuele vraag is.

Benutten van sociale media voor definiëren vraag en koppelen vraag en aanbod

Het delen van informatie is een voorwaarde om de afhankelijkheid van mensen en organisaties te verminderen en de zelfredzaamheid van burgers en samenleving te stimuleren.

(Overheids)informatie moet eenvoudig beschikbaar worden gemaakt. We willen, om met een groeiende groep burgers in contact te blijven, naast de bestaande manieren van informeren, organiseren en dienstverlening, nog sterker inzetten op het gebruik van de digitale mogelijkheden.



Gefaciliteerd en gestimuleerd door de komst van sociale media, zoeken mensen elkaar op andere manieren op dan in de meer traditionele verbanden als vereniging, kerk of club. Naast de bestaande structuren ontstaan er meer netwerken van informele “vloeibare” groepen. Groepen die zich rondom onderwerpen, hobby’s of belangen vormen. Er is een groeiende groep van mensen die niet alleen informatie willen krijgen of halen maar ook informatie wil delen. Van de gemeente wordt verwacht dat zij luistert, in gesprek gaat en participeert. We stellen ons in op het ontvangen van informatie in plaats van alleen informatie te zenden. Van reactief naar interactief, van zenden naar dialoog. Het is niet alleen de overheid die inwoners vraagt mee te doen maar het zijn ook burgers die de overheid uitnodigen om mee te doen. Ook de signaalfunctie die media als twitter of facebook hebben, moeten we gebruiken.



4.5 Gebiedsgerichte aanpak

We bepalen met bewoners en maatschappelijke organisaties voor elke wijk in Maassluis wat nodig is om duurzaam (sociale) kwaliteit in de wijk te realiseren. Inwoners zijn betrokken bij het formuleren van wensen voor de wijk en zijn mee verantwoordelijk voor het versterken van hun wijk. Het gebiedsoverleg speelt daarin voor het fysieke en veiligheidsdomein een belangrijke rol. In de toekomst kan dat worden uitgebreid naar het bredere sociaal domein. De gemeente bepaalt wel de omvang van de budgetten. Maar niet de manier waarop ze worden ingezet. Dat bepalen bewoners zelf.

We maken verschil tussen wijken. Daar waar investeringen het meeste rendement opleveren, moet het meeste geld naar toe. We combineren de inzet van middelen in het sociaal en fysiek domein. Voor investeringen in de fysieke omgeving betekent dit dat niet alleen de technische staat bepalend is voor investeringen maar ook de verdere inzet in de wijk. In de meeste wijken betekent de gebiedsgerichte aanpak, dat vooral zal worden geïnvesteerd in het op peil houden van de woon- en leefomgeving en het aanbod van algemene voorzieningen. Dat geldt vooral in de wijken waar merendeels zelfredzame mensen wonen, die nauwelijks een beroep doen op gemeentelijke en professionele hulp en ondersteuning. We zorgen voor een nauwe samenhang tussen integrale veiligheid en versterking van de sociale kwaliteit, in de overtuiging dat beide met elkaar verbonden zijn. Zo bereiden we ook de wijkbezoeken van de stuurgroep Integrale Veiligheid voor. Naast gegevens over veiligheid en leefbaarheid, zorgen we dat ook informatie over de sociale staat van de buurt bekend is.

In die gebieden waar sprake is van een clustering van hulp- en ondersteuningsvragen, vaak in combinatie met leefbaarheids- en veiligheidsproblemen, sturen we op risico's en kiezen voor een integrale aanpak, samen met partners. De verbinding is cruciaal: vanuit preventief oogpunt en omdat de hulpverlening aan de meest kwetsbaren moet aansluiten op de rest van de buurt. De gebiedsgerichte aanpak betekent dat

- de inzet per wijk maatwerk is, mede gebaseerd op de wensen van bewoners en de inzichten van professionals.
- er combinaties worden gemaakt van investeringen in het sociaal en fysiek domein, zoals in de Woonservicezones.
- er slimme inzet van hulp en ondersteuning plaatsvindt door integrale intake in "aandachtsgebieden"
- we investeren in projecten en initiatieven in aandachtsbuurten, waaraan inwoners zelf meedoen (op vrijwillige basis, als dagbesteding of als tegenprestatie in het kader van een uitkering), zoals met het wijkwerkbedrijf



4.6 Wat we anders gaan doen

De visie die we hiervoor hebben beschreven, bouwt voort op wat we eerder hebben bedacht en afgesproken over het sociaal domein. Dat betekent niet dat alles blijft zoals het was. We doen een aantal zaken anders.

1. Zelfredzame inwoners in de lead

Maassluis kan alleen een vitale gemeente zijn als we voor zelfstandige en zelfredzame inwoners ook aantrekkelijk zijn. Krachtige verbindingen tussen zelfredzame inwoners en inwoners die moeite hebben hun leven zelfstandig vorm te geven, zijn de basis onder sociale kwaliteit. Vaak hebben we in het sociaal domein de neiging ons vooral te richten op de inwoners die expliciet onze aandacht vragen, maar we realiseren ons dat we voor een vitale samenleving juist ook de zelfredzame inwoners nodig hebben. We willen een aantrekkelijke gemeente zijn voor deze mensen om zich te vestigen en we willen ze verleiden om actief mee vorm te geven aan de Maassluisse samenleving. Dat zullen ze doen als ze met plezier in onze gemeente wonen. Dat vraagt investeringen in voorzieningen, sport, cultuur, onderwijs, kwaliteit van de woonomgeving en bereikbaarheid in de "sterke" wijken en buurten.

2. Investeren in vrijwilligers

Rode draad in de sociale visie zijn de noties van eigen kracht en sociaal actief burgerschap. We verwachten steeds meer van vrijwilligers en signaleren tegelijkertijd dat het niet gemakkelijk is om langjarig voldoende vrijwilligers te vinden en te binden. Daarom investeren we (nog) meer in vrijwilligers. Dat betekent dat:

- Initiatieven die gedragen worden door vrijwilligers eerder op (financiële) ondersteuning kunnen rekenen
- Organisaties die werken met vrijwilligers kunnen rekenen op meer ondersteuning dan organisaties die dat niet doen.
- We de inzet intensiveren om vrijwilligers te ondersteunen
- We het project maatschappelijk verantwoord verenigen voortzetten en zo mogelijk uitbreiden



- We starten met “De buurt bestuurt”⁹
- We in wijken vrijwilligersinitiatieven ondersteunen met mensen van wie we de participatie willen vergroten

3. Subsidiebeleid herijken

Er zal een andere systematiek van subsidiëren komen. Een systematiek die recht doet aan de uitgangspunten van de sociale visie. Er treedt een verschuiving op van subsidiëren naar investeren in de aanpak van maatschappelijke opgaven. Die richting hebben we al ingezet met maatschappelijk aanbesteden. Waarschijnlijk zal er geen sprake meer zijn van exploitatiesubsidies aan instellingen en zullen er meerjarige subsidieafspraken gemaakt worden. In plaats van periodieke subsidies wordt dan subsidie verleend aan instellingen om een maatschappelijke opgave te realiseren.

Dit wordt uitgewerkt in de subsidieregels. De uitgangspunten voor de nieuwe inzet van de subsidiegelden zijn:

- a. We geven geen subsidie maar investeren in de sociale kwaliteit. We bouwen voort op de praktijk van maatschappelijk aanbesteden. We vragen aan instellingen om per maatschappelijke opgave (zoals beschreven in hoofdstuk 5) een gezamenlijk gecoördineerd voorstel te doen, waarin de uitgangspunten die zijn beschreven in dit hoofdstuk duidelijk naar voren komen. Binnen dit voorstel kunnen instellingen ruimte nemen om met subsidiemiddelen te schuiven tussen activiteiten, zodat ze adequaat in kunnen spelen op vragen vanuit de samenleving.
- b. Voor alle investeringen geldt dat duidelijk moet zijn welke maatschappelijke doelstellingen worden gerealiseerd met de inzet van de middelen.
- c. Initiatieven en projecten zijn geformuleerd in samenspraak met inwoners.
- d. Organisaties, met uitzondering van vrijwilligersorganisaties (inclusief sportverenigingen), die uitsluitend een sectoraal belang of belang van één doelgroep behartigen, krijgen geen eigen subsidie tenzij ze deelnemer zijn in een coalitie. Dan bepaalt de coalitie de verdeling van middelen.

4. Integrale wijkaanpak

Iedere wijk heeft zijn eigen profiel en behoeften. Daarom maken we voor iedere wijk een plan van aanpak, dat de inzet in het sociaal, fysiek en veiligheidsdomein in samenhang zichtbaar maakt. Dat wil overigens niet zeggen dat alle voorzieningen ook op wijkniveau moeten worden aangeboden, als ze maar toegankelijk zijn. We hanteren hierbij de 6 wijken zoals die genoemd worden in de gemeenteadatlas, te weten:

1. Taanshuurpolder e.o (Taanshuurpolder e.o)
2. Dijkpolder (Vertobuurt, Bloemenbuurt en Bomendal)
3. Sluispolder (Sluispolder Oost en West en de Binnenstad)
4. Kapelpolder (Kapelpolder, Componistenbuurt, Koningshoek en het Balkon)
5. Burgemeesterswijk (Volgelbuurt, Burgemeesterswijk)
6. Steendijkpolder (Steendijkpolder Noord en Zuid)

⁹ Bij “De buurt bestuurt” bepalen inwoners samen met medewerkers van de gemeente en politie welke problemen er in een bepaalde wijk/bepaald gebied als eerste moeten worden aangepakt. Het gaat hierbij om problemen die van invloed zijn op leefbaarheid en veiligheid. Professionals geven aan wat ze kunnen doen om de problemen op te lossen, maar ook wat bewoners zelf kunnen doen om aan een oplossing mee te werken.

De wijkplannen worden opgesteld door inwoners, maatschappelijke organisaties en gemeente gezamenlijk. Ze bouwen voort op (de analyse van) het gebiedsinvesteringsprogramma. We voeren zo min mogelijk aparte inventarisaties meer uit op één van de domeinen en maken geen sectorale plannen. Wel is het mogelijk op één terrein specifieke afspraken te maken. Vooral nog gebeurt dat op het gebied van leefbaarheid en veiligheid, vanwege de urgentie van de problemen op dat gebied. Ieder collegelid wordt verantwoordelijk voor de ontwikkeling van één of meer wijken en het college als geheel voor de samenhang daartussen, onverlet de eindverantwoordelijkheid van de wethouder, die wijkveiligheid in zijn portefeuille heeft. De wijkwethouder is daarmee verantwoordelijk voor de totale ontwikkeling van de wijk, terwijl de vakwethouder voor zijn specifieke vakgebied binnen de wijk verantwoordelijk blijft. We verwachten van alle (uitvoerings)organisaties die in Maassluis actief zijn, dat ze een wijkgerichte aanpak hanteren, gericht op participatie van inwoners in hun eigen wijk.

5 Sociale kwaliteit in Maassluis

In dit hoofdstuk presenteren we welke maatschappelijke effecten Maassluis wil bereiken in het sociaal domein¹⁰. Per maatschappelijk effect beschrijven we ook wat de bepalende factoren zijn en welke concrete doelstellingen we nastreven. De maatschappelijke effecten en doelstellingen werken we uit in een doelenboom en leggen we vast in de begroting.

5.1 Gezondheid als basis voor meedoen

De gemeente Maassluis hanteert een brede kijk op gezondheid. Gezondheid wordt mede bepaald door leefstijl, deelname aan sport en actieve vrijetijdsbesteding en kwaliteit van milieu en leefomgeving. Ook de toegankelijkheid van voorzieningen is bepalend. Wij willen dat voor alle inwoners, jong en oud, de mogelijkheden om gezond te leven worden gestimuleerd en bieden veel ruimte om te sporten en te bewegen. Voor inwoners in alle wijken en in alle leeftijdscategorieën en mensen met een beperking moet aanbod van sport en beweging bereikbaar zijn. Verenigingen en informele netwerken spelen hierin een cruciale rol.



De aanpak van gezondheidsproblemen richt zich op de buurten met de grootste gezondheidsachterstand, namelijk Bloemenbuurt en Binnenstad. We richten ons ook op de wijken waar veel (zeer) ouderen wonen. Op dit moment zijn dat Bloemenbuurt en Koningshoek. Ook Bomendal en Componistenbuurt zijn relatief vergrijsd en zullen dat in de komende jaren nog meer worden, net als de Steendijkpolder. We zullen van onze partners gerichte inzet in die buurten vragen. Waar mogelijk faciliteren we dat in buurten waar aandacht nodig is voor de gezondheid van inwoners ook sportfaciliteiten zijn. Als herstructurering daartoe mogelijkheden biedt, zullen we die benutten.

Doelstellingen (ultimo 2017)

De overkoepelende doelstelling is dat de gezondheid van de inwoners van Maassluis in 2017 beter is dan in 2012. Die doelstelling hebben we vertaald in concrete doelstellingen.

- Het percentage inwoners dat zijn gezondheid als goed of zeer goed ervaart, stijgt van 70% (2009), naar 75%.
- Het percentage bewoners (19-64) dat voldoende beweegt, stijgt t.o.v. 2011 (nu 67% en 65% voor categorie 19-64, resp. 65+).

- c. Het aantal inwoners met een ongezonde leefstijl (te weinig bewegen en overgewicht) daalt t.o.v. 2012¹¹.
- d. Deelnamecijfers sport en bewegen onder (zeer) ouderen en gehandicapten zijn toegenomen¹².
- e. Een hoger aandeel mensen in Bloemenbuurt en Binnenstad waardeert zijn gezondheid als goed of zeer goed (t.o.v. 2011).
- f. De inzet van vrijwilligers via professionele organisaties (welzijn, ouderwerk) gebeurt vooral in de wijken waar sprake is van een hoog aandeel ouderen en mensen met een beperking.
- g. Mantelzorgers voelen zich gesteund door de gemeente en door professionele organisaties.

5.2 Inwoners van Maassluis nemen deel aan de samenleving

Meedoen aan de samenleving is het sleutelwoord voor Maassluis. Meedoen kan door werk en ook door vrijwilligerswerk, sport, of lidmaatschap van een vereniging. We streven ernaar dat alle inwoners kunnen meedoen aan de Maassluise samenleving.

Vrijwilligers

Vrijwilligers leveren een belangrijke bijdrage aan de sociale samenhang in Maassluis. Tegelijkertijd worden meer en hogere eisen gesteld aan vrijwilligers. Steeds meer werk wordt aan vrijwilligers overgelaten. Er wordt soms van hen verwacht dat ze professioneler werken omdat ze het werk van professionals overnemen. Voor anderen geldt dat een steeds groter beroep op hun inzet wordt gedaan. Het vinden, binden en goed ondersteunen van vrijwilligers blijft daarom voor ons een topprioriteit. Daarom continueren we de inzet vanuit de gemeente om vrijwilligers(organisaties) te ondersteunen en blijven we investeren in vrijwilligersorganisaties.

(Betaald) werk

Onze inzet om de instroom in uitkeringen te beperken en de uitstroom te vergroten, handhaven we na 2012. We leggen als gemeente actief verbindingen met bedrijven en zorgen dat bestaande netwerken in Maassluis goed gebruikt worden om mensen aan het werk te krijgen en te houden. We streven naar nieuwe verbindingen en kansen en ondersteunen die actief. De schaal van de gemeente werkt in ons voordeel: we kennen alle werkgevers in de gemeente en zij hebben vaak ook een band met Maassluis.

Voor iedereen die een bijstandsuitkering heeft, zetten we –ook- in op andere vormen van participatie dan betaald werk. Bijvoorkeur vindt die inzet plaats in de (eigen) wijk, een voorbeeld hiervan is het project Zaneveld in de Burgemeesterswijk. We zetten actief op het activeren van mensen in de wijken met een relatief hoog aandeel uitkeringen, namelijk Componistenbuurt, Burgemeesterswijk, Sluispolder Oost en West.

Werken is een probaat middel om het welzijn van kwetsbare mensen te verhogen, hun participatie te bevorderen en, naast het beperken van de maatschappelijke kosten (zorg, maatschappelijke begeleiding, veiligheid, armoede) ook het maatschappelijke rendement te verhogen. Door dit breed gedeeld uitgangspunt zullen we in verschillende sectoren (Sociale werkvoorziening, sociale diensten, GGZ, gehandicaptenzorg) initiatieven stimuleren waarbij getracht wordt kwetsbare groepen op te nemen in een participatievorm die bestaat uit werken.

¹¹ Cijfers RIS 2011 (Tympaan), uitgesplitst naar determinanten van gezondheid

¹² Waar geen jaartal is genoemd, bedoelen we 2012.

We zetten ons in voor mensen die tijdelijk dan wel langdurig, soms hun hele leven, niet in staat zijn het wettelijk minimum loon te verdienen.

Bij deelnemen hoort ook dat je voldoende kennis en vaardigheden hebt om mee te doen in de maatschappij. We streven naar een goede aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt. Voor degenen die niet beschikken over een startkwalificatie, creëren we mogelijkheden om die alsnog te behalen. We sturen er actief op dat mensen die mogelijkheid ook benutten. Het terugdringen van voortijdig schoolverlaten vraagt, ook gezien de recente stijging, aandacht. We sluiten aan bij de regionale aanpak en leggen steeds de verbinding met gezinnen omdat in veel gevallen sprake is van stapeling van hulp en ondersteuningsvragen.

Armoede tegengaan

We maken ons zorgen over de toenemende armoedeproblematiek in Maassluis, ook als barrière voor maatschappelijke participatie. We hebben geconstateerd dat in Maassluis veel kinderen opgroeien in armoede en dat in sommige buurten sprake is van een grote dichtheid van schuldhulpverlening. In die buurten verlaten we de individuele aanpak en gaan we met integrale teams kijken wat we aan collectieve maatregelen kunnen nemen.

Jongeren

Gemeente en partners zijn zich ervan bewust dat het grootste deel van de jongeren relatief probleemloos opgroeit en handelen daar ook naar.

We willen ervoor waken het gedrag van kinderen en jongeren te snel te problematiseren en alleen oog te hebben voor de kleine groep die meer hulp en ondersteuning en soms ook correctie nodig heeft. Ouders zijn allereerst zelf verantwoordelijk voor opvoeding en welzijn van hun kind. We streven ernaar dat ondersteuning bij het opvoeden en opgroeien voor iedereen dichtbij en eenvoudig beschikbaar is. Het is een brede maatschappelijke verantwoordelijkheid om een positief opvoedingsklimaat te scheppen, waarin kinderen en jongeren positief worden gestimuleerd. De overheid heeft daarin een bescheiden rol, terwijl verenigingen en ook commerciële organisaties daaraan een positieve bijdrage kunnen leveren.



Voor specifieke groepen jongeren, met een stapeling van problemen, hebben we samen met partners de aanpak risicojeugd (casuïstiek overleg waarbij politie, jongerenwerk, GOSA regisseur en leerplicht, onder coördinatie van de gemeente) ontwikkeld. Die zetten we voort.

Doelstellingen (per ultimo 2017)

De doelstelling is dat in 2017 meer inwoners meedoen in de samenleving dan in 2012. Om die doelstelling te realiseren streven we de volgende concrete doelen na:

- a. Vrijwilligers en verenigingen blijven stabiel
 - Het aantal mensen dat actief is als vrijwilliger blijft op huidige niveau (47%)¹³
 - Het ledenaantal van verenigingen stabiliseert minimaal op niveau 2012.
 - Mensen met een laag inkomen houden de mogelijkheid lid te worden van een vereniging.
- b. (Betaald) werk is bereikbaar voor meer inwoners
 - Het percentage mensen met een uitkering is gelijk gebleven t.o.v. 2011¹⁴.

¹³ Bron: prognose van het Tympan Instituut over het aantal vrijwilligers in Maassluis gedurende de periode 2010-2025 en het inwoneraantal van Maassluis van het CBS (2010)

24 ¹⁴ Gezien de economische ontwikkelingen en de verwachte jaarlijkse instroom van ongeveer 150 gezinnen met een laag inkomen/uitkering in vrijkomende sociale huurwoningen, vinden we een daling niet reëel

- Het percentage mensen met een uitkering in de buurten Componistenbuurt, Burgemeesterswijk, Sluispolder Oost en West is gedaald t.o.v. 2011¹⁵.
 - Minimaal 50% van alle mensen met een WWB uitkering (m.u.v. mensen met een volledige vrijstelling) zijn actief als vrijwilliger, in de eigen buurt of bij een vereniging.
 - Meer mensen uit kwetsbare groepen werken (in een passende vorm)
 - Het aantal mensen met een startkwalificatie is toegenomen
 - Schooluitval is terug op het niveau van 2011.
- c. Minder armoede
- Het aantal kinderen dat opgroeit in een gezin in armoede is minder dan 10%.
 - Daling aantal (individuele) gevallen van schuldhulpverlening
- d. Betere positie voor jongeren in de samenleving
- Minder jeugdzorg buiten het gezin (exclusief).
 - Er zijn voldoende stageplaatsen en leerwerkplekken voor jongeren uit Maassluis
 - Daling van jeugdcriminaliteit en jeugdoverlast
 - Daling aantal jongeren waarop de aanpak risicojeugd zich richt



5.3 In Maassluis is het goed wonen

Goed wonen gaat over de kwaliteit van woningen en over nog veel meer, zoals een mooie woonomgeving, leefbaarheid, veiligheid, cultureel aanbod, voorzieningen, bereikbaarheid, sociale samenhang en betaalbaarheid. De samenhang tussen het sociale en fysieke domein komt in deze doelstelling het sterkst naar voren.

Inwoners vinden dat het in de meeste buurten in Maassluis goed wonen is. Dat willen we zo houden. Dat betekent dat we ons inzetten voor het in stand houden van voorzieningen en ook voor onderhoud van de openbare ruimte en de bereikbaarheid. De gemeente besteedt extra aandacht en middelen aan de wijken met veel koopwoningen omdat andere partners dat niet vanzelfsprekend doen.



Gemengde wijken met voldoende voorzieningen

We willen het liefste dat sprake is van differentiatie en menging van verschillende bevolkingsgroepen, jong en oud. Daartoe stimuleren we instroom van nieuwe, jongere bewoners in vergrijsde wijken en streven we ook naar tijdige doorstroom van ouderen naar meer geschikte woningen. Dat gaat natuurlijk niet vanzelf maar we zien mogelijkheden om daarin resultaten te boeken als we goed gebruik maken van de mogelijkheden die ontstaan door nieuwbouw in de komende jaren. We willen dat nieuwe wijken gemêleerd zijn en ook dat het bouwen van nieuwe wijken en herstructurering bijdraagt aan meer differentiatie in bestaande wijken. Samen met Maasdelta en andere partners zijn we hierin actief.

In sommige wijken hebben we bewust gekozen voor het toegankelijk maken/houden van woningen voor ouderen. We zorgen dat in die buurten de voorzieningen optimaal zijn afgestemd op oudere bewoners. We leggen prioriteit bij die buurten in de inzet van vrijwilligers en ouderenwerk en investeren in de beschikbaarheid van collectieve voorzieningen. Ook het in de nabijheid hebben van winkelvoorzieningen en vervoersvoorzieningen zijn van belang. Door

¹⁵ Dat betekent dus dat sprake zal zijn van een andere spreiding van mensen met een uitkering over Maassluis

middel van de woonservicezones (West, Midden en Oost) zorgen we dat voorzieningen voor ouderen goed bereikbaar zijn.

Inwoners kunnen langer zelfstandig blijven wonen als hun woning levensloopbestendig is. In het Collegeprogramma 2010-2014 wordt aangegeven dat bij nieuwbouw levensloopbestendigheid van de woningen één van de uitgangspunten is. Daarnaast heeft Maasdelta in principe jaarlijks een budget beschikbaar om bestaande woningen levensloopbestendig te maken bij mutatie en groot-onderhoud.¹⁶

Aantrekkelijk voor kinderen en jongeren

Maasluis wil dat jongeren in Maasluis in een veilige, inspirerende en stimulerende omgeving kunnen opgroeien. Dat vertaalt zich in voldoende en kwalitatief goede voorzieningen voor de jeugd, waaronder onderwijs- en sportvoorzieningen. We willen dat er voor jongeren in Maasluis meer mogelijkheden voor vrijetijdsbesteding komen, want voor tieners is er in Maasluis weinig te beleven. Zo mogelijk worden daarbij bestaande faciliteiten/accommodaties benut.



Buurten die aandacht vragen

Er zijn enkele buurten waar het nu al minder goed gaat of die risico lopen om minder kwaliteit van leven te bieden, door een negatieve ontwikkeling op het gebied van wonen, omgeving en veiligheid. Het gaat om Sluispolder West, Bomendal, Componistenbuurt, Vertobuurt en Kapelpolder. We kiezen voor een integrale aanpak gebaseerd op de bestaande vraag in deze wijken. Zo'n aanpak kan bestaan uit fysieke maatregelen in complexen, gedegen dagelijks beheer (regulier onderhoud, groenvoorziening e.d.), leefbaarheidsprojecten voor meer sociale cohesie, toezicht (onder meer huismeester, handhavende ambtenaren, buurtpreventie), sociaal beheer (bijvoorbeeld aanpak overlastsituaties) en toewijzingsbeleid woonruimte. We verkennen de mogelijkheden om instroom van kwetsbare groepen in deze buurten te voorkomen en uitstroom te bevorderen, ook na renovatie en herstructurering.

Cultureel aanbod

Bij een aantrekkelijke stad hoort een goed aanbod van kunst en cultuur. We moeten waken voor een algehele verschraling van het culturele klimaat. Belangrijke voorzieningen zoals de bibliotheek, zullen breed toegankelijk moeten blijven. Van groot belang is efficiënt gebruik van de aanwezige accommodaties en reductie van kosten door slimme samenwerking. Het theater- en museumaanbod zal nauwer moeten aansluiten op de vraag.

Doelstellingen (ultimo 2017)

De overkoepelende doelstelling is dat inwoners graag wonen in Maasluis vanwege de kwaliteit van woonomgeving, voorzieningen, sociale cohesie.

- a. In alle wijken van Maasluis is het oordeel over de woonomgeving in 2017 minimaal gelijk aan dat in 2011.
- b. Mensen kunnen zo lang mogelijk zelfstandig wonen. Indicatoren zijn:

- Toename aandeel ouderen van 75+ dat tevreden is met wonen¹⁷.
 - Bereikbaarheid en voorzieningen worden beoordeeld met cijfer van 7,5 of meer in wijken met relatief veel ouderen.
- c. Er zijn meer voorzieningen voor jongeren van 12 jaar en ouder
- d. Sluispolder West, Bomendal en Componistenbuurt, Vertobuurt en Kapelpolder moeten in 2017 beter scoren op de volgende set indicatoren¹⁸:
- woonomgeving, sociale aspecten en leefbaarheid
 - verhuurbaarheid van woningen
 - aantal overlastmeldingen
 - (maatschappelijke) voorzieningen
 - aandeel bijstandsuitkeringen en niet-werkende werkzoekenden.
 - aantal gezinnen dat een beroep doet op schuldhulpverlening
- e. Cultureel aanbod is beter¹⁹
- Stijging van de waardering van kunst en cultuur voor de aantrekkelijkheid van Maassluis als stad
 - Bibliotheek als basisvoorziening trekt meer (digitale) bezoekers
 - Deelname van leerlingen basisonderwijs aan Cultuurmenu blijft 100%
 - Efficiënter gebruik van accommodaties
 - Meer deelname van jeugd bij cultuuraanbod.
 - Aantal leden van verenigingen voor amateurkunstbeoefening blijft gelijk.

¹⁷ Geen actueel cijfer bekend, nulmeting is nodig.

¹⁸ Geen actueel cijfer bekend, nulmeting is nodig.

¹⁹ Geen actueel cijfer bekend, nulmeting is nodig

6 Rol van gemeente en samenspel met anderen

6.1 Rol van de gemeente

De gemeente Maassluis ziet zichzelf als regisseur en toezichthouder. Een goede invulling van de regierol vraagt een inhoudelijke visie op het sociaal domein, de veranderingen daarin en op samenwerken (zowel binnen de interne organisatie als extern). Ook nodig is ondernemendheid, een niet hiërarchische organisatiestructuur, soepele op- en afschaling van casuïstiek en écht preventief werken. We werken vanuit een breed sociaal domein en streven naar meer gezamenlijkheid in de uitvoering. We sturen op denken en werken in ketens en netwerken. We willen loskomen van instituties en van de huidige protocollen en processen.

De gemeente zet, als 'eigenaar' van de transformatiebeweging, in op systeeminnovatie: wij worden immers verantwoordelijk voor het geheel aan zorg in onze gemeente. Die verantwoordelijkheid kunnen we alleen invullen als onze partners en wij dezelfde richting volgen.

6.2 Efficiëntere inzet van (gemeentelijke) middelen

We vinden het nodig om middelen efficiënter in te zetten en zien drie mogelijkheden. Ten eerste zijn er mogelijkheden om te zorgen dat meer inzet terechtkomt bij de doelgroep door meer verantwoordelijkheid laag in de organisatie te leggen. Besluitvorming kan ook sneller als professionals daarin meer verantwoordelijkheid mogen nemen. Iedere professional moet zich afvragen waar hij de grootste toegevoegde waarde levert. Dat is de basis voor de besteding van zijn tijd. Overleggen, dossiers bijhouden, verslagen schrijven en verantwoorden proberen we zoveel mogelijk te beperken. Dat zijn te vaak uitingen van wantrouwen. Zelfstandige, vakbekwame professionals hebben dat niet nodig.



Ten tweede zetten we in op slimme combinaties van voorzieningen (denk aan vervoer of de gedeeltelijke integratie van dagbesteding en sociale werkvoorziening). Ook een verschuiving van individuele naar collectieve voorzieningen is goedkoper, net als het delen van accommodaties. Efficiënte coördinatiemechanismen bij multi-problematiek en een samenhangende benadering van de onderkant van de arbeidsmarkt zorgen er voor dat er 'meer met minder' kan.

Ten derde doet de gemeente minder zelf of betaalt voor de inzet van anderen, maar stimuleren we organisaties om waar mogelijk een bijdrage te leveren aan het oplossen van maatschappelijke vraagstukken. We realiseren ons dat op dit moment werkgevers maar ook maatschappelijke organisaties het moeilijk hebben om hun hoofd boven water te houden en daarom minder snel inzet zullen plegen vanuit een maatschappelijke verantwoordelijkheid. Toch zijn we optimistisch over de mogelijkheden. We hebben ervaren dat juist nu het besef is ontstaan bij organisaties dat ze moeten samenwerken. Iedereen realiseert zich dat er geen ruimte meer is om dingen dubbel te doen of langs elkaar heen te werken.

6.3 Samenwerken met maatschappelijke organisaties

Maatschappelijke organisaties, bedrijven en gemeente werken samen met inwoners aan sociale kwaliteit. Gemeente en partners bepalen samen, op basis van een goede analyse (sociale kaart) welke opgaven in de gemeente om een oplossing vragen en welke partijen een bijdrage kunnen leveren aan de oplossing. De organisaties die werkzaam zijn in het sociaal domein in Maassluis leveren dus een belangrijke bijdrage aan deze analyse. Zij informeren de gemeente over de (ontwikkeling van de) vraag, over maatschappelijke vraagstukken en ook over kansen die zich voordoen. We bouwen voort op de praktijk die we met maatschappelijk aanbesteden hebben ontwikkeld.

Er zal ook een steeds groter deel van de uitvoering bij andere organisaties komen te liggen. Ze hebben een open oor voor de ervaringen en ideeën van mensen. Zij herkennen kansrijke initiatieven die ontstaan in buurten en bij verenigingen. Ze sluiten aan bij eigen initiatief, ondersteunen het en creëren daarmee ruimte voor nieuwe oplossingen. Inwoners weten bij wie ze kunnen aankloppen.

We analyseerden voor deze sociale visie wat we kunnen leren van onze ervaringen met samenwerking met partners. We constateren dat samenwerking goed loopt als:

- Sprake is van een gedeelde visie op de opgave en gedeelde urgentie
- Alle deelnemers enthousiast zijn en hart hebben voor de zaak en voor Maassluis
- Concrete doelen en een duidelijk tijdspad zijn afgesproken
- Alle noodzakelijke partijen, met voldoende expertise, toegang en professionaliteit meedoen en ook alleen die partijen
- Rollen en verantwoordelijkheden zijn verdeeld en er duidelijke afspraken zijn gemaakt
- Een partij trekker of voorzitter is die met gezag (en vertrouwen) de andere partijen kan aanspreken
- Er ruimte is voor creativiteit en flexibiliteit
- Er sprake is van leren en ontwikkelen binnen de samenwerking

Bij de gemeentelijke regierol past, dat Maassluis rekening houdt met verschillen tussen (maatschappelijke) organisaties die een rol spelen in het bereiken van de doelen in het sociaal domein. We stellen dus verschillende (soorten) vragen aan verschillende organisaties, rekening houdend met hun expertise en professionaliteit. We zullen onze partners steeds vragen om maatschappelijke opgaven op te lossen en problemen in samenhang aan te pakken. Partijen die verkokerd werken of uitsluitend oog hebben voor de belangen van een doelgroep, zijn voor ons niet langer vanzelfsprekende samenwerkingspartners.

We streven naar continuïteit in de samenwerking met partners omdat we het belangrijk vinden dat de organisaties met wie we samenwerken hart hebben voor Maassluis en de inwoners goed kennen. We streven er tegelijkertijd naar dat altijd meerdere aanbieders van diensten tegelijkertijd actief zijn in Maassluis, zodat we niet “veroordeeld zijn” tot samenwerking met een partij.

Resultaten worden bij voorkeur zichtbaar door horizontale verantwoording, dat wil zeggen rechtstreeks aan inwoners. Uitvoerende instellingen en professionals verantwoorden zich aan degenen die van hun diensten gebruik maken over de effectiviteit, kwaliteit en doelmatigheid van hun dienstverlening. Dat doen ze via instrumenten als inspraak, klachtrecht, kwaliteitszorg en benchmarking.

De gemeente legt verantwoording af aan de burgers via de gemeenteraad. Dat doen we in de begrotingscyclus en door deze sociale visie te vertalen in concrete resultaten die in het programma transformatie sociaal domein in samenhang worden gerealiseerd. Door het standaardiseren en professionaliseren van instrumenten, indicatoren, normen, benchmarks werken we aan het verbeteren van de kracht van de verantwoording.

Het beoogde veranderingsproces zal de nodige tijd in beslag nemen. In de fasegerichte uitwerking wordt daarmee rekening gehouden. Het is daarnaast van belang dat de samenwerkingspartners vertrouwen op elkaars expertise en gezamenlijk de verantwoordelijkheid nemen voor het totale proces.

6.4 Intergemeentelijke samenwerking

De komende decentralisaties (AWBZ, Jeugdzorg en de invoering van de Participatiewet) stellen forse eisen aan de uitvoeringskracht van gemeenten: bestuurlijke, ambtelijke en financiële slagkracht en de beschikbaarheid van capaciteiten en expertise om deze taken adequaat uit te voeren en integraal aan te bieden.



In de decentralisatiebrief van 19 februari 2013, en de brief over vormgeving samenwerkingsverbanden van 15 maart 2013, heeft minister Plasterk aangegeven wat er wordt verwacht van gemeenten en op welke wijze het Rijk gemeenten wil ondersteunen om de omvangrijke decentralisatie opgaven te doen slagen. Het kabinet is van oordeel dat de uitvoeringskracht van gemeenten via twee methoden en gericht op samenwerking en opschaling dient te worden versterkt. Dit om de decentralisatie goed op te pakken en de opgaven op het sociale domein op de langere termijn zelfstandig uit te kunnen voeren. Gemeenten worden op korte termijn gevraagd onder een aantal voorwaarden congruente samenwerkingsverbanden rond de decentralisaties te vormen. Dit moet voor 1 januari 2014 zijn gerealiseerd, voor 1 juni 2013 moet duidelijkheid gegeven worden over de verbanden waarin gemeenten de decentralisaties willen gaan uitvoeren.

Regionale samenwerking drie gemeenten

Regionale samenwerking, met name voor op het gebied van het Sociaal Domein, heeft meerdere voordelen:

- door regionale samenwerking kan voldoende stevige regie en een goed partnerschap met (grote) maatschappelijke en zorginstellingen gerealiseerd worden;
- regionale samenwerking biedt een betere basis voor goed risicomanagement;
- regionale samenwerking zorgt voor een schaal die efficiënt is (gezien omvang cliëntenstroom cq aantal aanbieders).
- Mede op grond van de brieven van minister Plasterk wordt er gedacht aan verregaande regionale samenwerking tussen de gemeenten Schiedam, Vlaardingen en Maassluis. De huidige samenwerkingsvormen zullen in deze vorm worden opgenomen. Dit wordt in de komende drie maanden verder besproken en uitgewerkt door de drie gemeenten en voorgelegd aan de gemeenteraden.

7 Fasegewijze uitwerking van de sociale visie

De sociale visie zal in 4 jaar worden gerealiseerd. We werken de speerpunten uit in beleids- en uitvoeringsplannen. De komende jaren zal de inzet vooral zijn gericht op:

De drie decentralisatiedossiers vorm te geven volgens deze uitgangspunten

Subsidiebeleid te herijken

In gesprek met maatschappelijke organisaties onze visie te delen, gezamenlijke doelstellingen te formuleren en afspraken maken over nieuwe rolverdeling.

Zorgen dat ambtelijke organisatie wordt toegerust voor gewijzigde rol naar burger en maatschappelijke organisaties.

Besluitvorming over inrichten bovenlokale organisaties (SW-bedrijf, RSD)

Bevorderen dat maatschappelijke organisaties in staat zijn hun nieuwe rol goed in te vullen.

Investeren in de kwaliteit van de gegevens en onderzoeken die de basis vormen voor beleid en een goede vertaling daarvan in beleid.

2013 zal het jaar zijn van beleidsontwikkeling en herijken van de samenwerkingsrelaties. In 2013 werken we het nieuwe subsidiebeleid uit en vindt daarover besluitvorming plaats. In 2013 vindt ook besluitvorming plaats over de vorming van bovenlokale organisaties voor SD en SW-bedrijf.

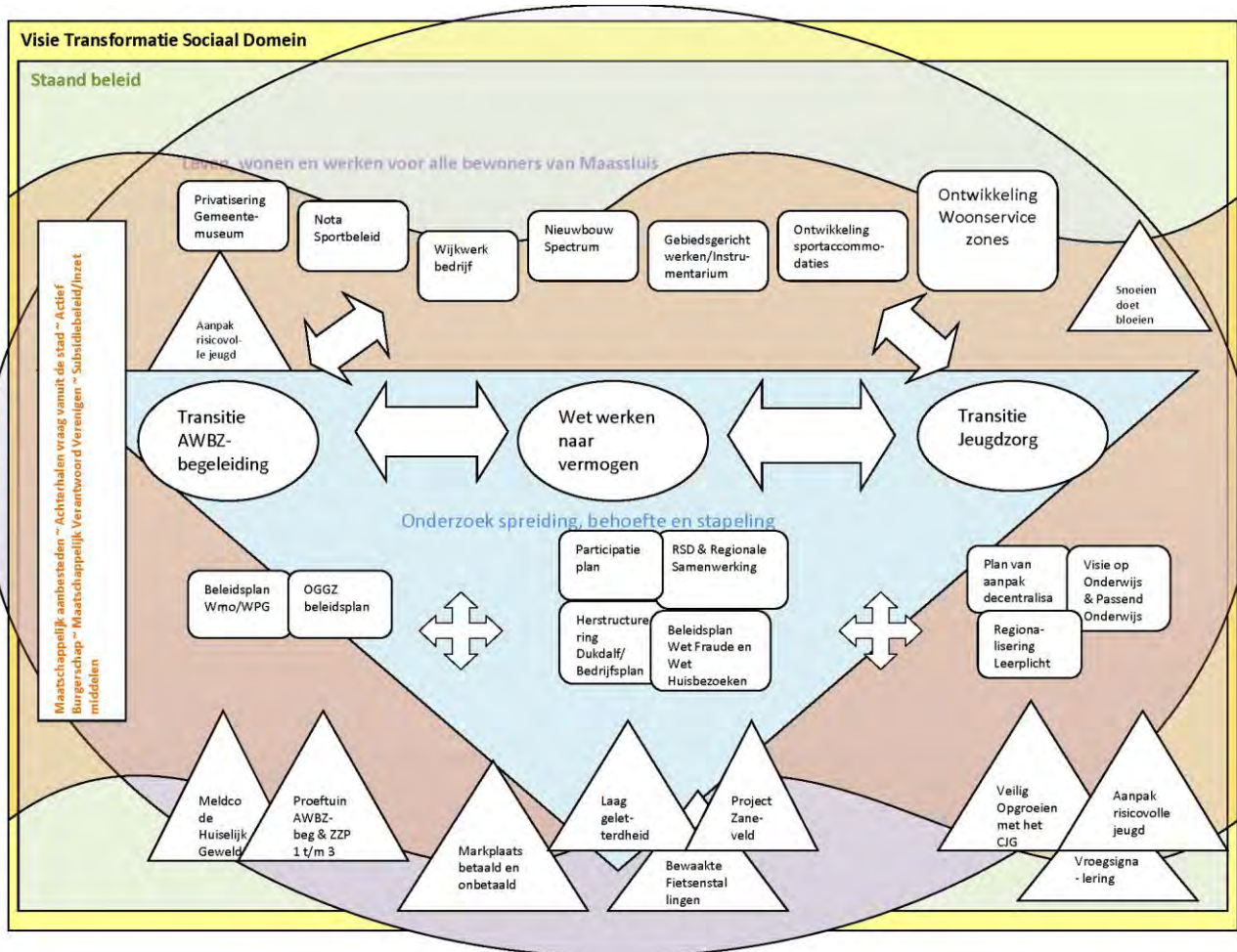
We voorzien uitwerking van de sociale beleidsagenda in 2013 in:

- WMO-beleidsplan
- Transitie jeugdzorg
- Transitie AWBZ-begeleiding
- Participatiewet
- Subsidiebeleid: Invoering resultaatgestuurde financiering
- Maatschappelijk Verantwoord Verenigen
- Onderwijsvisie
- Herziene sportnota
- Strategisch Meerjaren Programma Maatschappelijke Voorzieningen
- Herijken (ontwerp en cultuur) gemeentelijke organisatie en invullen bestuurlijke verantwoordelijkheid per wijk
- Plannen van aanpak per wijk

In 2014 invulling aan de nieuwe organisatie en nieuwe partnerships. We werken aan:

- Implementatie transitie jeugdzorg
- Transitie AWBZ-begeleiding
- Participatiewet
- Evaluatie en herijking pilot Betrokken Stad
- Strategische investeringsagenda
- Vernieuwing werkwijze gemeentelijke organisatie

In 2015 worden de resultaten zichtbaar. We nemen we de tijd om te evalueren en ons te bezinnen. In 2017 werken we aan de nieuwe (sociale) structuurvisie.



Afkortingenlijst

Awbz	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
CJG	Centrum voor Jeugd & Gezin
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GIP	Gebiedsinvesteringsprogramma
GIS	Geo Informatie Systeem
GOSA	Gemeentelijk Overleg Sluitende Aanpak
Wajong	Wet Werk en Arbeidsondersteuning Jonggehandicapten
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
WSW	Wet sociale werkvoorziening
WWB	Wet Werk en Bijstand



Postbus 55
3140 AB Maassluis

Koningshoek 93.050
3144 BA Maassluis